

1697

TEXTO PARA DISCUSSÃO

MORTES VIOLENTAS NÃO ESCLARECIDAS E IMPUNIDADE NO RIO DE JANEIRO

Daniel Cerqueira

MORTES VIOLENTAS NÃO ESCLARECIDAS E IMPUNIDADE NO RIO DE JANEIRO*

Daniel Cerqueira**

*"A declaração de óbito é uma voz que transcende a finitude do ser
e permite que a vida retratada em seus últimos instantes
possa continuar a serviço da vida"*

(ANDRADE, 2007)

* Gostaria de agradecer a Wilson Machado Tosta Júnior, o primeiro a me motivar a fazer este trabalho. Agradeço também os valiosos comentários e sugestões de Danilo Coelho, João Manoel P. de Mello, Rodrigo R. Soares, Alexandre Carvalho, Ignácio Cano, Doriam Borges, Eduardo Ribeiro e a vários colegas do Ipea.

** Técnico de Planejamento e Pesquisa da Diretoria de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais (Dirur) do Ipea.

Governo Federal

Secretaria de Assuntos Estratégicos da
Presidência da República

Ministro Wellington Moreira Franco

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Fundação pública vinculada à Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República, o Ipea fornece suporte técnico e institucional às ações governamentais – possibilitando a formulação de inúmeras políticas públicas e programas de desenvolvimento brasileiro – e disponibiliza, para a sociedade, pesquisas e estudos realizados por seus técnicos.

Presidente

Marcio Pochmann

Diretor de Desenvolvimento Institucional

Geová Parente Farias

Diretor de Estudos e Relações Econômicas e Políticas Internacionais, Substituto

Marcos Antonio Macedo Cintra

Diretor de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia

Alexandre de Ávila Gomide

Diretora de Estudos e Políticas Macroeconômicas

Vanessa Petrelli Corrêa

Diretor de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais

Francisco de Assis Costa

Diretor de Estudos e Políticas Setoriais de Inovação, Regulação e Infraestrutura

Carlos Eduardo Fernandez da Silveira

Diretor de Estudos e Políticas Sociais

Jorge Abrahão de Castro

Chefe de Gabinete

Fabio de Sá e Silva

Assessor-chefe de Imprensa e Comunicação

Daniel Castro

Texto para Discussão

Publicação cujo objetivo é divulgar resultados de estudos direta ou indiretamente desenvolvidos pelo Ipea, os quais, por sua relevância, levam informações para profissionais especializados e estabelecem um espaço para sugestões.

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade do(s) autor(es), não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

URL: <http://www.ipea.gov.br>

Ouvidoria: <http://www.ipea.gov.br/ouvidoria>

ISSN 1415-4765

JEL: I19, K0

SUMÁRIO

SINOPSE

ABSTRACT

1 INTRODUÇÃO	7
2 FUNCIONAMENTO DO SIM E EVOLUÇÃO DOS INCIDENTES CLASSIFICADOS NA CATEGORIA “COM INTENÇÃO INDETERMINADA” NO BRASIL E NO RIO DE JANEIRO	9
3 PADRÕES DE VITIMIZAÇÃO POR ACIDENTES, SUICÍDIOS E HOMICÍDIOS NO RIO DE JANEIRO	20
4 ESTIMANDO O NÚMERO DE MORTES VIOLENTAS, POR INTENÇÃO, NO RIO DE JANEIRO ENTRE 2000 E 2009	34
5 CONCLUSÕES	45
REFERÊNCIAS	48
APÊNDICE	49

SINOPSE

Segundo os dados oficiais do Sistema de Informação sobre Mortalidade (SIM), do Ministério da Saúde (MS), o número de óbitos ocasionados por agressões de terceiros (homicídios) no Estado do Rio de Janeiro diminuiu, nos últimos anos, de 7.099, em 2006, para 5.064, em 2009, o que implica um decréscimo de 28,7%, no período. Contudo, conforme argumenta-se neste artigo, há fortes indícios de que esse resultado tenha se dado em consequência de erro e má classificação dos dados. Analisando o padrão de mortalidade violenta, conclui-se, em primeiro lugar, que o número de incidentes fatais violentos com causa não esclarecida aumentou inexplicavelmente a partir de 2007, no Rio de Janeiro, fato esse que destoia completamente do padrão nacional. Em segundo lugar, com base nos microdados do SIM, analisa-se a vitimização segundo o tipo de evento que desencadeou o óbito e identificam-se diferenças de padrões (bastante perceptíveis), em relação às características socioeconômicas das vítimas, mas também em relação aos elementos situacionais do incidente. Por fim, desenvolve-se um modelo *multinomial logit* para, estatisticamente, reclassificar os óbitos com causa indeterminada, como homicídios, suicídios ou acidentes. As estimativas indicaram que o número de homicídios no Rio de Janeiro, de 2006 a 2009, manteve-se relativamente estável, mas que o número de “homicídios ocultos” aumentou de forma acentuada nesse período, passando a corresponder em 2009 a 62,5% dos casos registrados ou, em números absolutos, a 3.165 homicídios não registrados.

ABSTRACTⁱ

According to official data from the Mortality Information System (SIM) of the Ministry of Health, the number of deaths caused by homicides in the State of Rio de Janeiro has declined between 2006 and 2009, from 7,099 to 5,064, which implies a decrease of 28.7% in the period. However, as we argue in this article, there are evidences that this variation is due to error on data classification. We conclude, first, that the number of fatal violent incidents with unknown cause in Rio de Janeiro inexplicably has increased since 2007, a fact that completely clashes with the national standard. Secondly, based on microdata of SIM, we analyzed the different type of victimization and we identify differences in patterns, in relation to socioeconomic characteristics of the victims,

i. *The versions in English of the abstracts of this series have not been edited by Ipea's editorial department.*
As versões em língua inglesa das sinopses (*abstracts*) desta coleção não são objeto de revisão pelo Editorial do Ipea.

but also in relation to situational elements of the incident. Finally, we developed a multinomial logit model to statistically reclassify deaths with undetermined cause, to be homicides, suicides or fatal accidents. Our estimates indicated that the number of homicides in Rio de Janeiro, from 2006 to 2009 remained relatively stable, but the number of “hidden homicides” increased sharply during this period. We estimated there were 3,165 homicides not recorded in 2009, which represent 62.5% of the registered homicide.

1 INTRODUÇÃO

Nos países desenvolvidos a aferição da prevalência de eventos criminais se dá, geralmente, a partir de três fontes de informações principais: *i*) pesquisas domiciliares de vitimização periódicas; *ii*) registros policiais; e *iii*) base de dados sobre mortalidade, da área de saúde. No Brasil, o primeiro tipo de pesquisa é inexistente.¹ Por outro lado, não há confiabilidade quanto às informações dos registros policiais.² Com isso, os dados provenientes do Ministério da Saúde (MS) revestem-se de importância especial, pois representam a única base de dados confiável, com cobertura nacional, periódica e transparente, que permite a aferição dos eventos violentos com desfechos fatais.

A despeito da qualidade das informações contidas no Sistema de Informação sobre Mortalidade (SIM)/MS,³ observou-se no Estado do Rio de Janeiro, a partir de 2007, aumento substancial de óbitos violentos cuja causa não foi esclarecida, o que destoou completamente não apenas do padrão dos dados cariocas registrados até 2006, mas também da trajetória declinante de registros de óbitos indeterminados no âmbito nacional. Concomitantemente, observou-se, a partir de 2007, uma diminuição mais acentuada dos homicídios no Rio de Janeiro, conforme se vê no gráfico 1, onde esses incidentes estão indicados em taxa por 100 mil habitantes.

A motivação inicial deste trabalho consiste em tentar entender até que ponto a má classificação dos óbitos violentos – ou seja, a não identificação da causa básica relacionada às circunstâncias que geraram o primeiro processo mórbido que levou o indivíduo ao óbito – esconde eventos de homicídios, suicídios e acidentes no Estado do Rio de Janeiro.

1. Existem algumas pesquisas de vitimização pontuais que foram feitas em algumas capitais, em alguns anos. Contudo, o mais importante seria que tais *surveys* fossem feitos com regularidade e cobrindo várias regiões do país.

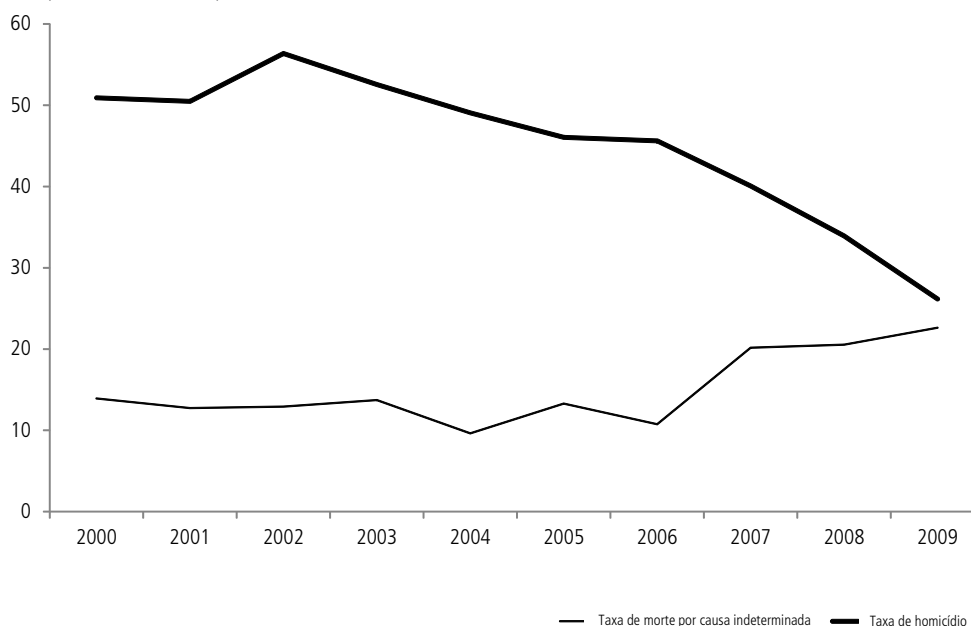
2. Pelo menos para a maioria das Unidades Federativas (UFs). De fato, cada UF adota um sistema de classificação diferente quanto aos registros policiais, em que muitas vezes as classificações são alteradas, quando não há transparência e acesso às bases de dados integrais para aferir a validade e consistência dos dados.

3. Segundo Mathers *et al.* (2005), em estudo patrocinado pela Organização Mundial de Saúde (OMS), o SIM do Brasil foi classificado como de nível intermediário, ao lado de um seletivo grupo de 23 países, entre os quais França, Itália, Bélgica, Alemanha, Dinamarca, Rússia, Holanda, Suíça, entre outros.

GRÁFICO 1

Rio de Janeiro: taxa de homicídios e de mortes por intenção indeterminada

(Por 100 mil habitantes)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

A análise quantitativa desenvolvida neste artigo segue, por inspiração teórica, a abordagem criminológica do estilo de vida, devida a Cohen e Felson (1979), que assume como hipótese implícita a existência de três elementos para desencadear os eventos violentos: uma vítima em potencial, um agressor em potencial; e uma tecnologia de proteção ditada pelo estilo de vida da vítima em potencial. Segundo essa abordagem, a probabilidade de vitimização não é distribuída aleatoriamente na população, mas depende do perfil socioeconômico da vítima e dos elementos situacionais que facilitam ou inibem o incidente violento. Assim, por exemplo, jovens solteiros teriam mais chances de sofrer homicídio na via pública do que indivíduos casados numa idade mais avançada.

A análise empírica que segue é baseada inteiramente nos microdados de mortes por causas externas, do SIM, que segue o capítulo XX, da 10ª Revisão da Classificação Internacional de Doenças (CID-10), da OMS. Na próxima seção descreveremos sucintamente o funcionamento do SIM e, em particular, o processo de atribuição da causa básica que levou à mortalidade. Nessa mesma seção, apontaremos o padrão de evolução temporal das mortes classificadas como “com intenção indeterminada”

no Brasil e no Rio de Janeiro. Na seção 3 detalharemos o padrão de vitimização associado aos acidentes, suicídios e homicídios no Estado do Rio de Janeiro, quanto às características socioeconômicas das vítimas e quanto aos elementos situacionais associados ao incidente violento. Dentre as características analisadas levaremos em conta gênero, idade, estado civil, grau de escolaridade e raça do indivíduo. No que se refere aos aspectos situacionais, consideraremos o local do óbito, o dia da semana e o mês em que ocorreu a morte, além do município onde se deu, bem como o instrumento que levou ao óbito. Nessa seção, analisaremos ainda de que forma as distribuições dos óbitos indeterminados, segundo algumas características, mudaram após 2006. Na quarta seção desenvolveremos um modelo *multinomial logit* para estimar como cada uma das variáveis listadas anteriormente influencia a probabilidade de o incidente violento ser um homicídio, um suicídio ou um acidente. Em seguida, tomando como base as características associadas a cada incidente violento, faremos a predição probabilística quanto à intenção do evento quando, com base no modelo estatístico, reclassificaremos as mortes na categoria “com intenção indeterminada” como tendo sido originadas de eventos de homicídio, de suicídio ou de acidentes. Na última seção seguem as conclusões.

2 FUNCIONAMENTO DO SIM E EVOLUÇÃO DOS INCIDENTES CLASSIFICADOS NA CATEGORIA “COM INTENÇÃO INDETERMINADA” NO BRASIL E NO RIO DE JANEIRO

O SIM foi desenvolvido pelo MS em 1975 e informatizado em 1979. Em 1991, com a implantação do Sistema Único de Saúde (SUS) e a subjacente premissa de descentralização, a coleta de dados foi repassada à atribuição dos estados e municípios, através das suas respectivas secretarias de saúde. Até 1995 o SIM adotou a CID-9 quando, a partir daí, empregou a CID-10. Desde então, o MS, bem como as secretarias estaduais e municipais de saúde têm se empenhado para melhorar gradativamente a qualidade do SIM. No que se refere aos óbitos que tiveram como causa base as categorias listadas no Capítulo XX da CID-10, que trata dos incidentes ocasionados por causas externas, um indicador que atesta o aprimoramento do sistema é a diminuição gradativa das mortes classificadas na categoria “com intenção indeterminada”, em que os registros e os exames médicos legísticos não conseguiram identificar a intenção do incidente como sendo ocasionado por agressão, por violência autoinfligida, ou por acidente. Outro indicador de melhoria na qualidade do SIM se refere à diminuição gradativa de dados faltantes sobre as características das vítimas e das circunstâncias em que o evento ocorreu.

2.1 PRODUÇÃO E FLUXO DA INFORMAÇÃO NO SIM

Por força da lei, uma declaração de óbito (DO) tem de ser emitida para cada indivíduo morto, cuja responsabilidade do preenchimento é do médico.⁴ Quando a causa que originou o primeiro processo mórbido não for natural, mas sim uma causa externa, ou seja, decorrente de lesão provocada por violência, há a necessidade adicional de um laudo pericial cadavérico, feito, geralmente, pelo médico legista do Instituto Médico Legal (IML). Com base nesse exame pericial e em informações prestadas por familiares, por indivíduos que socorreram a vítima, ou pela polícia, o médico legista tenta estabelecer a causa básica, bem como a causa intermediária do óbito. A causa básica consiste em identificar a “doença ou lesão que iniciou a cadeia de acontecimentos patológicos que conduziram diretamente à morte, ou as circunstâncias do acidente ou violência que produziram a lesão” (MS, 2006). No caso das mortes por causas externas, a causa básica consiste em estabelecer se a circunstância associada ao incidente foi ocasionada: por agressões de terceiros (homicídio); por violência autoinfligida (suicídio); por acidente; ou por morte suspeita (indeterminada). A causa intermediária trata do tipo de lesão que desencadeou o processo mórbido, ou do instrumento ou meio físico que gerou a vitimização, se perfuração por arma de fogo, envenenamento etc.

Com base nas informações apuradas pelo médico legista, a DO é preenchida em três vias, em que uma delas é entregue à família da vítima e a outra é encaminhada à Secretaria Municipal ou Estadual de Saúde. A partir da DO, os codificadores das secretarias de saúde irão preencher o código CID-10 subjacente ao óbito. Caso o preenchimento da DO não seja esclarecedor para se chegar a uma causa definida, é necessário que técnicos das secretarias de saúde visitem o IML, quando acessarem o *Laudo de Exame Cadavérico* para obter outras informações para uso epidemiológico, o que inclui informações baseadas em fortes indícios ou evidências presentes neste documento de que um tipo de evento ocorreu, mas que o legista não informou na DO. As informações primariamente obtidas pelas secretarias municipais de saúde são repassadas para as secretarias estaduais, que as enviam ao MS.

4. Portaria nº 116/2009, que “Regulamenta a coleta de dados, fluxo e periodicidade de envio das informações sobre óbitos e nascidos vivos para os Sistemas de Informações em Saúde sob gestão da Secretaria de Vigilância em Saúde”. Portaria nº 201/2010, que regulamenta “Os parâmetros para monitoramento da regularidade na alimentação do Sistema de Informação de Agravos de Notificação (SINAN) e do Sistema de Informações sobre Mortalidade (SIM), para fins de manutenção do repasse de recursos do Componente de Vigilância e Promoção da Saúde do Bloco de Vigilância em Saúde”.

Como se observou, a pedra angular para garantir a acurácia e o preenchimento correto da causa básica da mortalidade consiste na qualidade do exame pericial do médico legista que, por sua vez, depende: das condições materiais de trabalho; do treinamento e atualização dos profissionais junto a instituições científicas; e da coleta de informações precisas sobre a cena em que o incidente ocorreu. Não seria exagero afirmar que no Brasil nenhum desses requisitos é satisfatoriamente cumprido. Como é de conhecimento comum, normalmente, quando ocorre um crime violento com vítimas fatais, a própria polícia é a primeira a desfazer a cena do crime, deslocando o corpo da vítima já morta para o hospital e extinguindo assim os elementos materiais que permitiriam a identificação precisa das circunstâncias em que o delito foi cometido.

Sem os elementos objetivos que permitam com maior exatidão a identificação das circunstâncias em que a morte ocorreu, é provável que muitos médicos legistas se abstenham de determinar sua causa básica, relegando às secretarias municipais e estaduais de saúde a tarefa de, posteriormente, tentar recuperar essa informação junto às polícias.

Contudo, várias razões podem influenciar negativamente o trabalho da polícia e dos institutos de criminalística, inviabilizando a produção de informações relevantes que ajudariam a definir a causa básica do óbito. Em muitas regiões do país o número de mortes por causas externas e, em particular, por homicídios é tão elevado *vis-à-vis* o número de investigadores e técnicos, que a investigação termina sendo superficial e de má qualidade, ainda que haja real interesse por parte do profissional em desenvolver um bom trabalho. Outro problema recorrente no país diz respeito a baixa qualificação, treinamento e atualização técnica dos peritos criminais (que deveriam estar em constante aproximação com as academias universitárias), isso sem falar nas dificuldades materiais que muitas vezes obstaculizam o acesso à tecnologia mais avançada.

Outro conjunto de elementos que influencia a má qualidade do trabalho investigativo diz respeito à existência de mecanismos de incentivos perversos. Conforme já discutido por inúmeros autores (entre os quais, SOARES, 2000; ZAVERUCHA, 2004; MINGARDI, 1991; LEMGRUBER; MUSUMECI; CANO, 2003), a inexistência de mecanismos efetivos de identificação e punição quanto aos desvios de conduta faz com que muitos policiais se envolvam em atividades criminosas que vão desde a formação de grupos de extermínio e de milícias, passando pelo vasto mercado de propinas para

proteção a grupos criminosos e chegando ao mero acobertamento de crimes cometidos por outros policiais, seja por corporativismo, seja por medo. Em muitos estados, como Rio de Janeiro, a premiação pela redução do número de crimes associado à falta de controle quanto à qualidade da informação pode gerar também o incentivo para que, por exemplo, o número de mortos por homicídio seja escamoteado. Ou seja, nesses estados, os incentivos para o policial e para o perito legista (que pertence ao Instituto de Criminalística, subordinado à Polícia Civil) estão perfeitamente alinhados a favor da *não* produção das informações. Quanto menos informações houver determinando as circunstâncias do evento criminal, menores os riscos para os policiais envolvidos nos crimes e maiores os lucros privados, seja por origem ilícita, seja proveniente da premiação do Estado.

Portanto, num cenário em que as duas peças mais importantes para a produção da informação da causa básica do óbito não funcionam adequadamente – que são o exame pericial legístico e o inquérito policial –, caberá aos técnicos das secretarias municipais e estaduais de saúde a responsabilidade de tentar recuperar, com escassas chances, alguma informação adicional que possa definir as condições em que o incidente ocorreu.

2.2 CLASSIFICAÇÃO DOS ÓBITOS SEGUNDO AS CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÔMICAS E SITUACIONAIS

Neste trabalho, analisaremos o óbito segundo as características socioeconômicas da vítima e os elementos situacionais relacionados ao incidente. No que diz respeito a esse segundo conjunto de variáveis, analisaremos a intenção e o instrumento, ou o meio físico, que geraram a morte. Consideraremos ainda o local, o dia da semana, o mês, o ano e o município em que se deu a ocorrência. Em relação às características do indivíduo, levaremos em conta a idade, o gênero, a raça e o grau de escolaridade. A seguir apresentaremos o sistema de classificação adotado neste artigo que, a menos de alguns detalhes que serão explicitados oportunamente, segue basicamente o mesmo sistema adotado no SIM, na CID-10-BR.

A tabela 1 descreve o conjunto de subcategorias de causa base, segundo a CID-10 (4ª coluna), que foi classificado segundo a intenção e o instrumento utilizado no evento (1ª e 2ª colunas, respectivamente). Na 5ª coluna, segue ainda o código do CID-10-BR associado às subcategorias.

TABELA 1
Classificação dos incidentes quanto à intenção e ao instrumento, segundo as subcategorias do CID-10

Classificação adotada neste trabalho		Classificação segundo o CID-BR-10			
Intenção	Instrumento	Causas externas de morbidade e de mortalidade	CID-BR-10	V01-Y98	
Acidente (1)		Quedas	105	W00-W19 W20-W24 W27-W31	
		Impacto	Todas as outras causas externas	113	W35-W43 W49
		Contundente	Todas as outras causas externas	113	W51
		Afogamento	Afogamentos e submersões acidentais	106	W65-W74
		Enforcamento	Todas as outras causas externas	113	W75-W76
		Fogo	Exposição à fumaça, ao fogo e às chamas	107	X00-X09
		Envenenamento	Envenenamento acidental por e exposição a substâncias nocivas	108	X40-X49
	Suicídio (2)				X60-X69
					X70
					X71
				X72-X74	
		Impacto	Lesões autoprovocadas voluntariamente	109	X75, X80-X82
		Fogo			X76-X77
		Perfurante			X78
		Contundente			X79
Homicídio (3)				X83-X84	
		Envenenamento			X85-X90
		Enforcamento			X91
		Afogamento			X92
		PAF	Agressões	110	X93-X95
		Impacto			X96, Y01-Y03
		Fogo			X97-X98
		Perfurante			X99
		Contundente	Agressões	110	Y00, Y04-Y05
			Todas as outras causas externas	113	W50
	Desconhecido	Agressões	110	Y06-Y09	

(continua)

(continuação)

Classificação adotada neste trabalho		Classificação segundo o CID-BR-10		
Intenção	Instrumento	Caixas externas de morbidade e de mortalidade	CID-BR-10	V01-Y98
	Envenenamento	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	111	Y10-Y19
	Enforcamento	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	111	Y20
	Afogamento	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	111	Y21
	PAF	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	111	Y22-Y24
		Todas as outras causas externas	113	W32-W34
Indeterminada (4)	Impacto	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	111	Y25, Y30, Y32
	Fogo	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	112	Y26-Y27
	Perfurante	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	113	Y28
		Todas as outras causas externas	113	W25-W26
	Contundente	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	113	Y29
	Desconhecido	Eventos [fatos] cuja intenção é indeterminada	114	Y33-Y34
			Acidentes de transporte	104
		Intervenções legais e operações de guerra	112	Y35-Y36
Óbitos não considerados no cap. XX do CID-BR-10		Todas as outras causas externas	113*	W 4 4 - W 4 6 , W 5 2 - W 6 5 , W 7 7 - W 9 9 , X 1 0 - X 3 9 , X50-X59

Fonte: Elaborado com base no CID-10-BR e subcategorias do CID-10.

No que se refere à intenção, classificamos os incidentes como tendo sido ocasionados por acidentes, suicídios, homicídios, ou por intenção indeterminada. Na classificação adotada pela CID-10-BR, esses eventos constituiriam o total das subcategorias do Capítulo XX do CID-10, listadas a seguir, a menos de eventos categorizados como 112 e 113. Em relação à classificação da CID-10-BR, portanto, excluímos os acidentes de transporte (112), por representarem um fenômeno bastante particular e diferente do que desejamos estudar aqui. Por outro lado, incluímos umas poucas subcategorias pertencentes ao código 113 da CID-10-BR (que constam no Capítulo XX, mas são categorias não classificadas ali nem como acidentes, nem como suicídios, nem como homicídios ou causa indeterminada) como, por exemplo, as subcategorias de W32 a W34, que foram aqui classificadas como intenção indeterminada por arma de fogo na medida em que identificam que o indivíduo foi morto por projétil de arma de fogo (PAF), sem definir, contudo, a intenção.

Como se pode observar nessa mesma tabela, distribuímos os instrumentos, ou meios físicos que desencadearam o processo mórbido, em nove categorias, sendo elas:

envenenamento; enforcamento; afogamento; perfuração de PAF; impacto ou queda; fogo ou inalação de fumaça; instrumentos perfurantes ou cortantes; instrumentos contundentes; e instrumento ou meio ignorado.

Quanto ao local da ocorrência, utilizamos o terceiro dígito da causa básica do óbito em que o incidente pode ter ocorrido: residência; habitação coletiva; escolas ou prédios da administração pública, áreas para a prática de lazer e esporte, áreas de comércio; áreas de indústria ou de construção; fazendas; outros; ou em local desconhecido ou ignorado.

No que se refere à raça do indivíduo, o SIM disponibiliza a variável “raça-cor” em que os indivíduos são classificados como: branco; preto; amarelo; indígena; ou de raça ignorada. A escolaridade é determinada segundo classes de anos de estudo, como: sem estudo; 1 a 3 anos; 4 a 7; 8 a 11; e mais de 11 anos de estudo.

2.3 EVOLUÇÃO TEMPORAL DOS ÓBITOS COM INTENÇÃO INDETERMINADA NO BRASIL E NO RIO DE JANEIRO

O gráfico 2 descreve a taxa de mortes violentas cuja intenção foi indeterminada no Brasil, sem considerar o Estado do Rio de Janeiro, cujo indicador foi apresentado separadamente. Conforme se pode observar, a taxa de mortes violentas indeterminadas no Brasil girava em torno de 6 (por 100 mil habitantes) e diminuiu levemente para 5, entre 2000 e 2009. Esse indicador para o Rio de Janeiro, que no começo do século já era alto e girava em torno de 13, também diminuiu suavemente, alcançando o patamar de 10 em 2006. Contudo, em 2007 esse número dobrou, passando a girar em torno de 20.

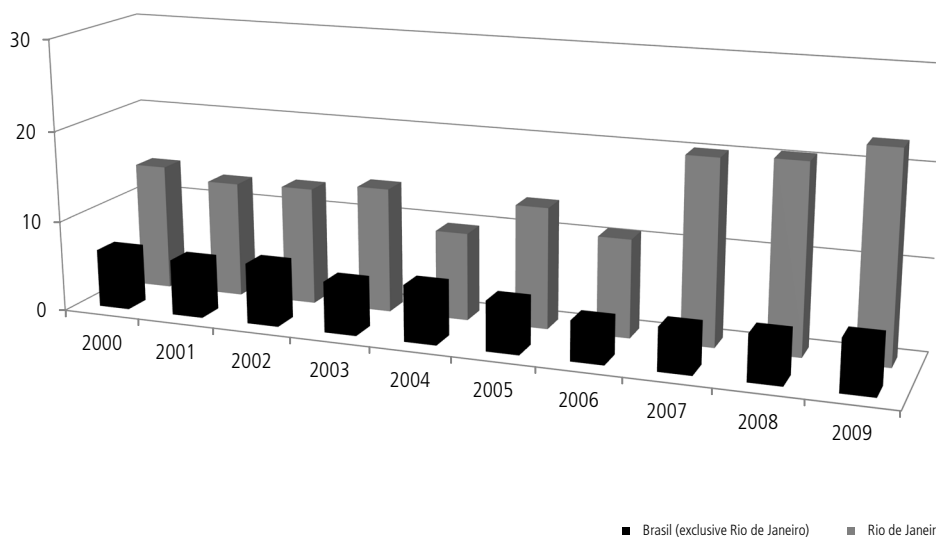
Esse gráfico mostra, portanto, que desde 2000 tem havido um aprimoramento na qualidade da classificação dos óbitos por causas externas no Brasil, o que é até certo ponto natural, na medida em que o sistema médico com o tempo vai aprendendo a lidar com o sistema de classificação da CID-10, que foi introduzido aqui em 1996. Surpreendente é o crescimento na taxa de mortes indeterminadas no Rio, que já era alta e dobrou de 2006 para 2007, continuando a aumentar nos anos seguintes. O gráfico A.1, no apêndice, contém a evolução das taxas de mortes indeterminadas e taxas de homicídio por UF.⁵

5. Nesse gráfico o padrão de taxa de mortes indeterminadas ou é de queda ou de estabilidade, com exceção dos estados da Bahia e do Rio Grande do Norte, que assim como o Rio de Janeiro, tiveram aumento nesse indicador nos últimos anos, ainda que numa magnitude muito inferior à observada no Rio de Janeiro.

GRÁFICO 2

Brasil¹ e Rio de Janeiro: taxa de mortes com intenção indeterminada

(Por 100 mil habitantes)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

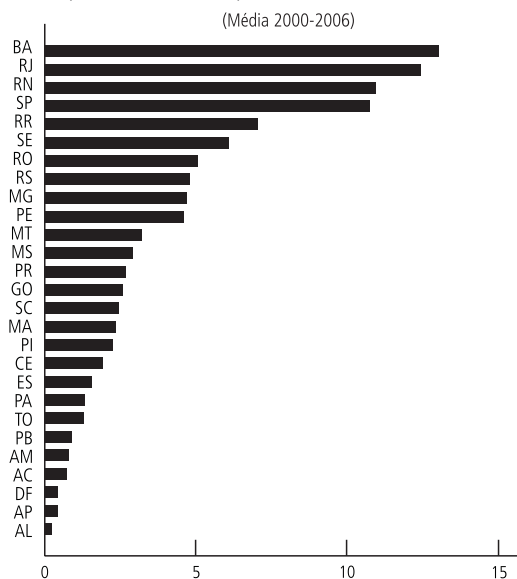
Nota: ¹ Exclusivo Rio de Janeiro.

Será que a mudança de padrão das mortes indeterminadas que ocorreu no Rio de Janeiro a partir de 2007 resultou de algum fenômeno ou mudança metodológica no âmbito do SIM? Para investigar essa questão desagregamos algumas informações por UF, de modo a comparar taxas médias nos períodos compreendidos entre 2000 e 2006 e entre 2007 e 2009. O gráfico 3 apresenta as taxas por mortes indeterminadas para cada UF, nos dois períodos mencionados. De fato, as únicas mudanças mais perceptíveis se referem ao Estado de São Paulo, cuja taxa diminuiu de 11 para 6; e ao Estado do Rio de Janeiro, cuja taxa aumentou de 12 para 22 por 100 mil habitantes.

Importa ainda analisar os instrumentos que geraram o processo mórbido. O gráfico 4 aponta a média do número de óbitos indeterminados, cujo instrumento foi arma de fogo (PAF). Mais uma vez, as maiores alterações se deram em relação a São Paulo e Rio de Janeiro. Enquanto em São Paulo a média de óbitos indeterminados por arma de fogo diminuiu de 400 para cerca de 150, no Rio de Janeiro essa média aumentou de 351 para 477.

GRÁFICO 3
Taxa de mortes indeterminadas

(Por 100 mil habitantes)



Fonte: MS/SIM/Datasus.

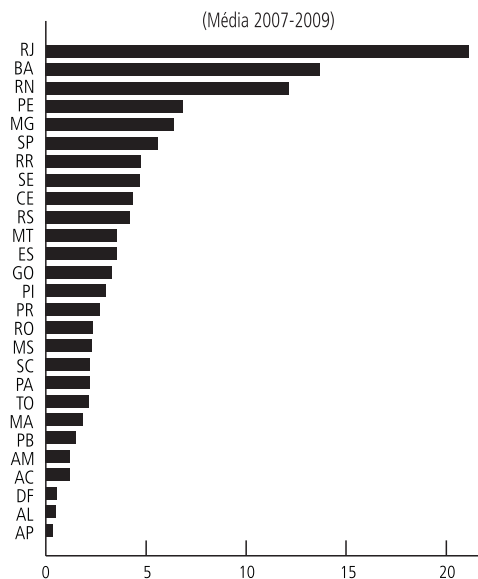
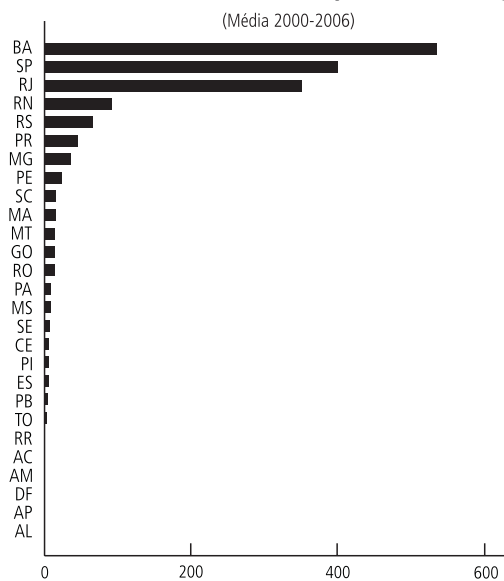
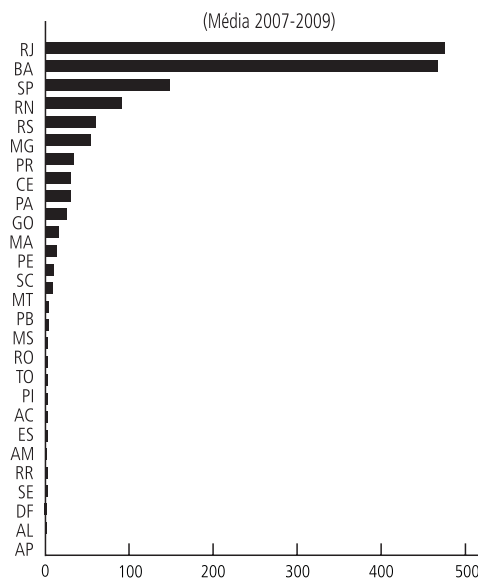


GRÁFICO 4
Mortes indeterminadas por arma de fogo

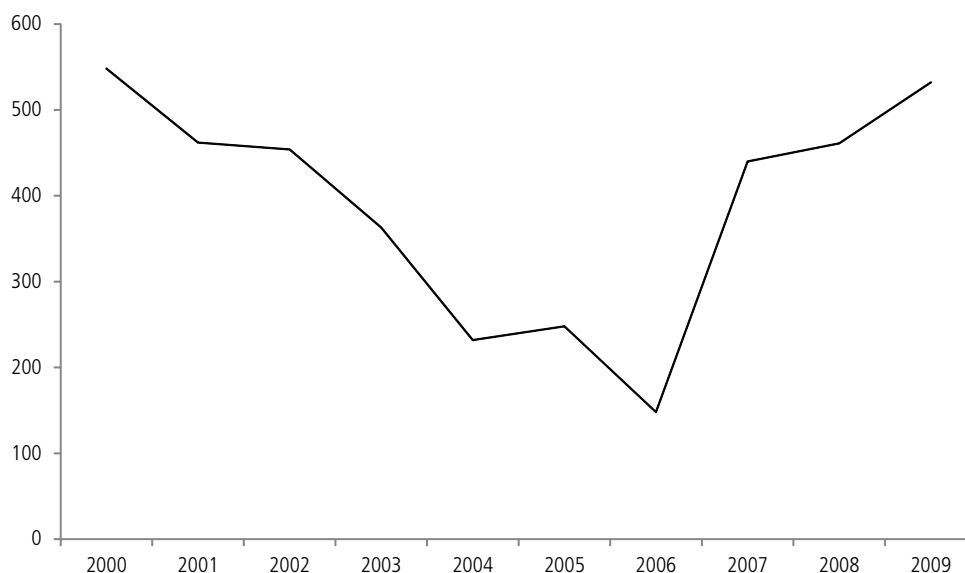


Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.



É interessante analisar a evolução desse evento no Rio de Janeiro. Conforme o gráfico 5 assinala, as mortes indeterminadas por PAF diminuíram gradativamente desde 2000 até 2006, quando passaram de 548 para 148 casos. A partir de 2007, contudo, esse indicador cresceu, alcançando um total de 538, em 2009, ou um crescimento nos últimos três anos de 263%. Apenas a título de comparação, São Paulo registrou, em 2009, 145 óbitos indeterminados provocados por PAF. Ou seja, o Rio de Janeiro, com uma população de quase um terço da de São Paulo apresentou um número de mortes indeterminadas por PAF mais de três vezes maior.

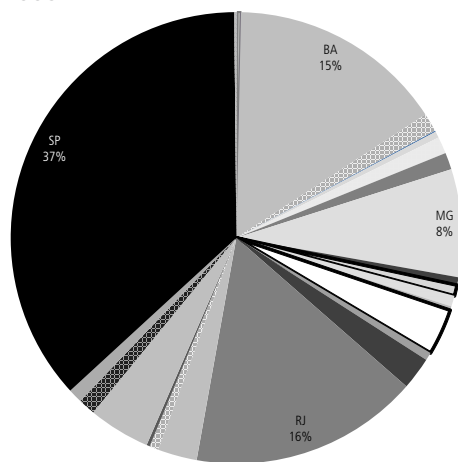
GRÁFICO 5
Rio de Janeiro: mortes indeterminadas por PAF – 2000 a 2009



Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

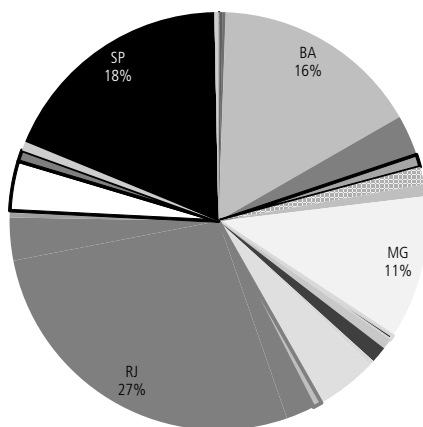
Qual a importância das mortes com intenção indeterminada no Rio de Janeiro e em outros estados, com relação ao total de mortes indeterminadas registradas no Brasil? O gráfico 6 apresenta essas participações relativas para a média de 2000 a 2006 (6A) e em 2009 (6B). *Esse gráfico mostra que até 2006 o Rio de Janeiro, com uma população de 8,4% da população nacional, apresentava cerca de 16% dos casos de mortes violentas com intenção indeterminada, em relação ao país. Em 2009, essa proporção já correspondia a 27% do total do Brasil.*

GRÁFICO 6A
Proporção de mortes com causa indeterminada por UF em relação ao Brasil – média de 2000 a 2006



UF	% da população entre 2000 e 2006
BA	7,6
MG	10,5
RJ	8,4
SP	21,9

GRÁFICO 6B
Proporção de mortes com causa indeterminada por UF em relação ao Brasil – 2009



UF	% da população em 2009
BA	7,8
MG	10,4
RJ	8,3
SP	21,4

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

Ou seja, dois fatos podem ser destacados desta seção:

Fato 1: a partir de 2007 houve um crescimento substancial das mortes cuja intenção não foi determinada no Estado do Rio de Janeiro.

Fato 2: esse fenômeno destoa completamente do padrão nacional e diz respeito a questões específicas do Rio de Janeiro.

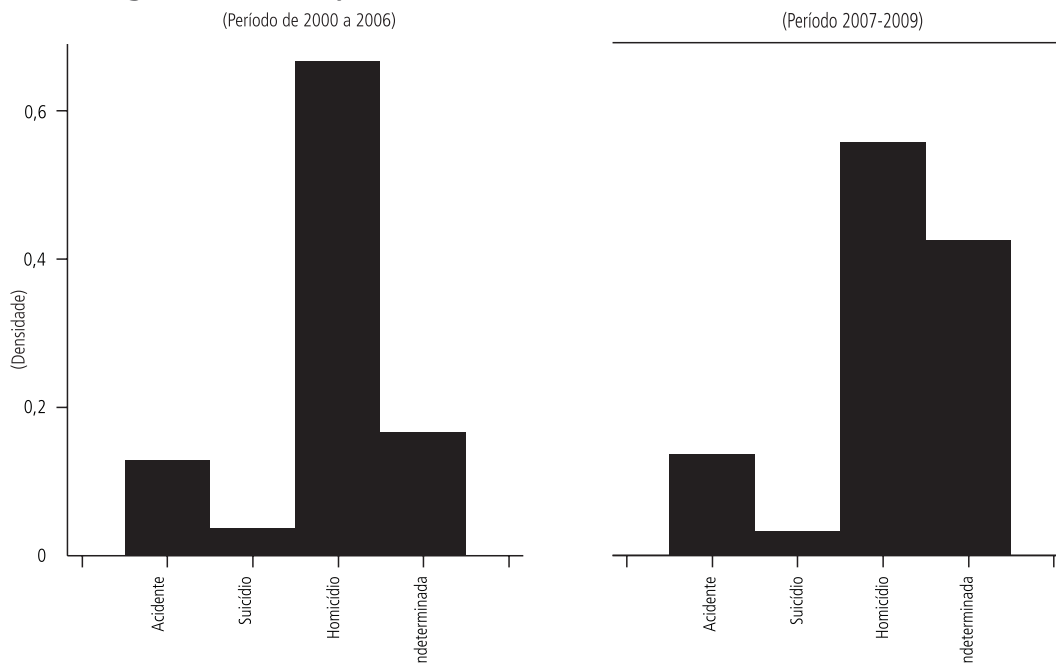
3 PADRÕES DE VITIMIZAÇÃO POR ACIDENTES, SUICÍDIOS E HOMICÍDIOS NO RIO DE JANEIRO

Os histogramas no gráfico 7 apresentam as densidades de óbitos violentos segundo a intenção, antes e após 2007. Aparentemente não houve alterações significativas no total de óbitos entre aqueles que foram resultantes de acidentes e de suicídios. A grande alteração refere-se à diminuição dos homicídios e ao crescimento das mortes por causa indeterminada. De fato, fizemos um teste de diferença de distribuição entre os dois períodos – o teste de Kolmogorov-Smirnov⁶ (KS) –, que indicou tratar-se de distribuições diferentes, com valor-p de 0,0000. Ou seja, o teste indicou que o processo gerador de dados da classificação de mortes violentas sofreu substancial mudança depois de 2006, sendo essa diferença significativa estatisticamente a um nível de confiança acima de 99%.

Como aparentemente não houve, no período, qualquer mudança metodológica no SIM que explicasse um aumento tão acentuado das mortes cuja intenção não foi definida, *a hipótese central que trabalharemos é que a partir de 2007 houve uma acentuada deterioração no padrão de qualidade das classificações do SIM no Rio de Janeiro, em que o aumento das mortes indeterminadas resulta de má classificação do evento, que seriam, na verdade, em grande parte homicídios.*

6. O teste de KS pode ser utilizado para avaliar se duas distribuições empíricas diferem estatisticamente. Neste caso, a estatística de KS é dada por $D_{n,m} = \sup_x |F_{1,n}(x) - F_{2,m}(x)|$, onde $F_{1,n}$ e $F_{2,m}$ são as distribuições empíricas. A hipótese nula é que as distribuições são iguais. A rejeição da hipótese nula se dá em um nível α , quando: $\sqrt{\frac{nm}{n+m}} D_{n,m} > K_\alpha$, onde K_α é uma estatística tabelada de KS.

GRÁFICO 7
Histograma das mortes por causa externa no Rio de Janeiro



Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

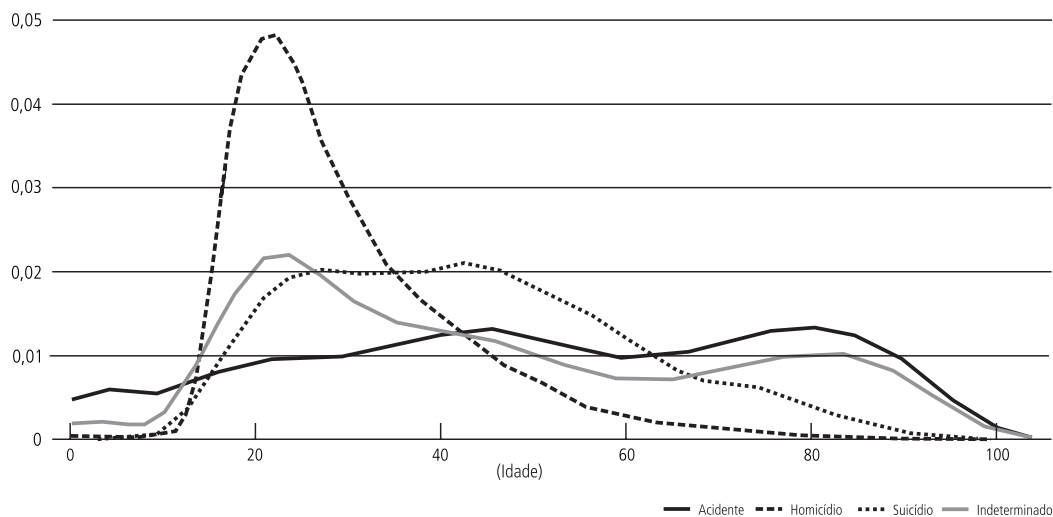
3.1 PADRÕES DE VITIMIZAÇÃO NO RIO DE JANEIRO

Conforme se apontará nesta subseção, o padrão de vitimização para cada tipo de evento violento fatal é bastante distinto. O gráfico 8 descreve as funções de densidade da probabilidade de mortes por tipo de incidente, em relação à idade da vítima – funções estas estimadas por Kernel.⁷ Conforme se pode observar, enquanto a maior probabilidade de o homicídio ocorrer se dá em torno dos 20 anos, a maior probabilidade associada ao suicídio se dá na fase adulta madura, ao redor dos 45 anos, ao passo que os acidentes têm maior chance de ocorrer na terceira idade. É interessante notar que os picos na densidade dos óbitos por causa indeterminada ocorrem exatamente no momento em que aqueles incidentes se dão, o que, certamente, resulta da má classificação da causa dos óbitos. Assim, parte significativa das mortes indeterminadas que ocorrem ao redor dos 20 anos deve ter sido resultado, na verdade, de homicídios, ao passo que os óbitos indeterminados na terceira idade, em grande parte, devem ter sido ocasionados por acidentes.

7. Para a estimação do Kernel foi utilizada a função quadrática ou de Epanechnikov.

GRÁFICO 8
Densidade de Kernel dos tipos de vitimização por idade

(Probabilidade)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

Nota: Não foram considerados os indivíduos com idade ignorada.

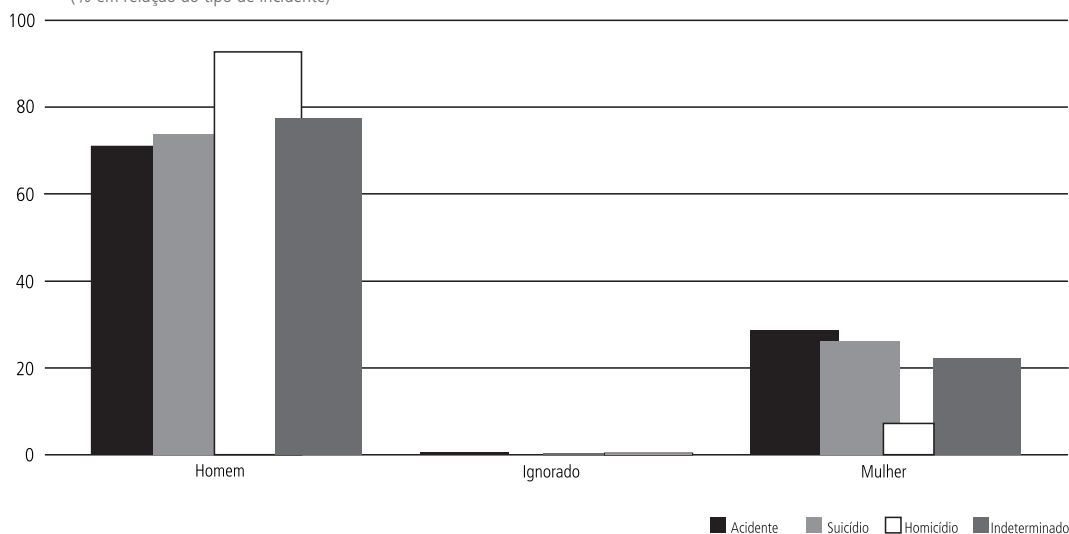
Não há novidade no fato de que os homens se vitimam fatalmente mais em relação às mulheres, seja por homicídios, por suicídios ou por acidentes. Ainda assim, o gráfico 9 ilustra que, relativamente ao gênero, a maior vitimização dos homens se dá por consequência de homicídios.

No que se refere à característica cor-raça, o gráfico 10 mostra que a maior probabilidade de os suicídios e acidentes ocorrerem se dá entre indivíduos brancos. Por outro lado, os homicídios ocorrem principalmente com indivíduos de cor parda. De fato, a cor preta ou parda sugere que a maior chance relativa é de que os óbitos tenham sido consequência de homicídios, em vez de acidentes ou suicídios.

O gráfico 11 indica que a maior parte dos óbitos, por qualquer intenção, é de indivíduos que cursaram até o segundo ciclo do ensino fundamental. Condicional ao grau de escolaridade, enquanto os óbitos de indivíduos com escolaridade de até três anos de estudo ocorrem com maior chance relativa para eventos associados a acidentes, os óbitos daqueles que possuíam o 2º ciclo do ensino fundamental são em maior proporção devidos a homicídios; ao passo que os óbitos dos indivíduos mais instruídos ocorrem relativamente mais a incidentes envolvendo suicídios.

GRÁFICO 9
Padrão de vitimização em relação ao sexo

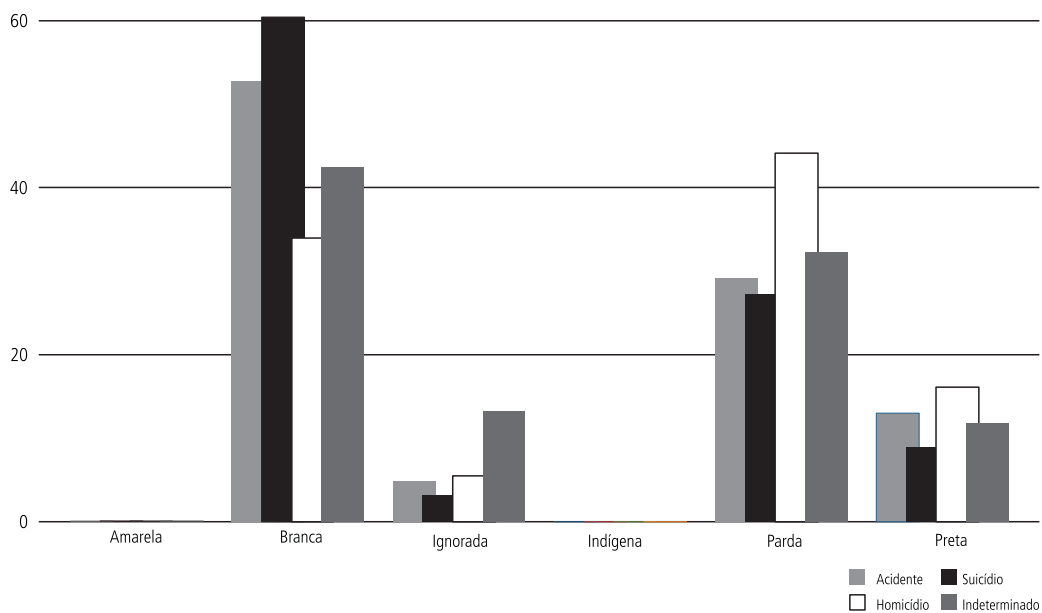
(% em relação ao tipo de incidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 10
Padrão de vitimização em relação à raça

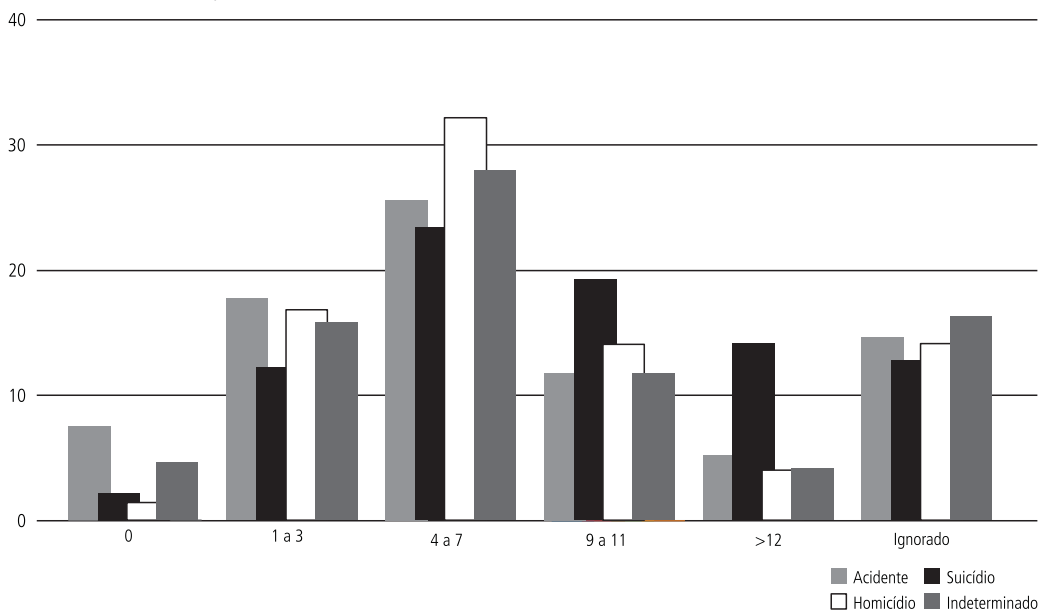
(% em relação ao tipo de incidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 11
Padrão de vitimização em relação à escolaridade

(% em relação ao tipo de acidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

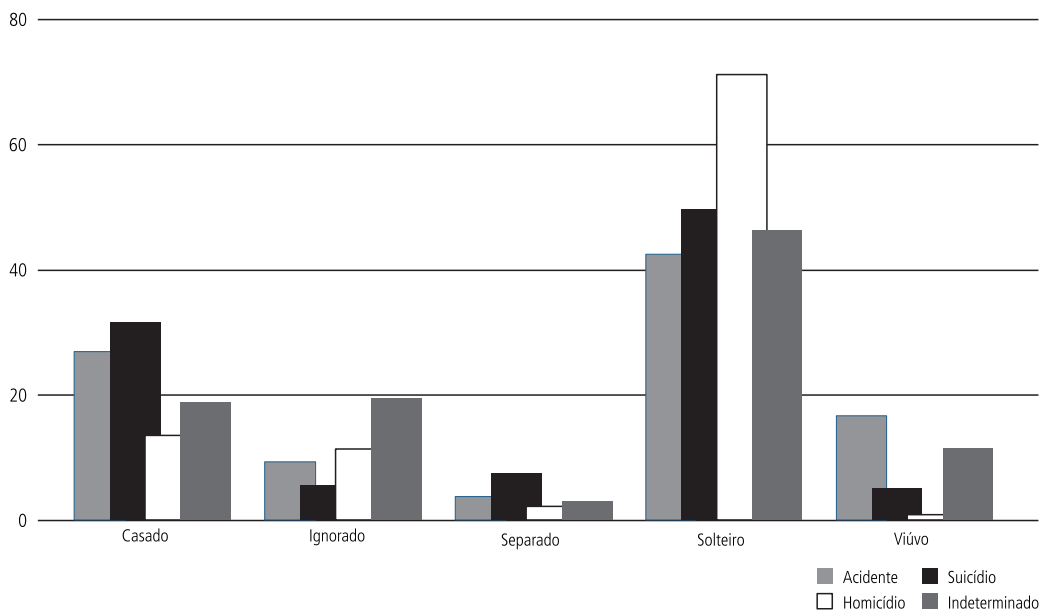
A maior parte dos óbitos violentos de qualquer tipo ocorre com indivíduos solteiros. Note-se, contudo, que o fato de ser solteiro é relativamente mais associado aos casos de homicídios (ver gráfico 12).

No que se refere aos elementos situacionais relacionados ao óbito, o gráfico 13 mostra que mais de 80% dos homicídios são perpetrados com o uso da arma de fogo; ao passo que cerca de 70% dos suicídios se dão por enforcamento; e cerca de 65% dos acidentes se dão como consequência de impactos ou quedas. Este gráfico deixa registrado que o instrumento associado ao óbito em certa medida diz muito sobre a intenção provável do tipo de ação que ocasionou a mortalidade do indivíduo.

Quanto ao local da ocorrência, enquanto os homicídios ocorrem, em sua grande maioria, na rua, os suicídios ocorrem geralmente dentro das residências, ao passo que os acidentes ocorrem em locais desconhecidos, como mostra o gráfico 14.

GRÁFICO 12
Padrão de vitimização em relação ao estado civil

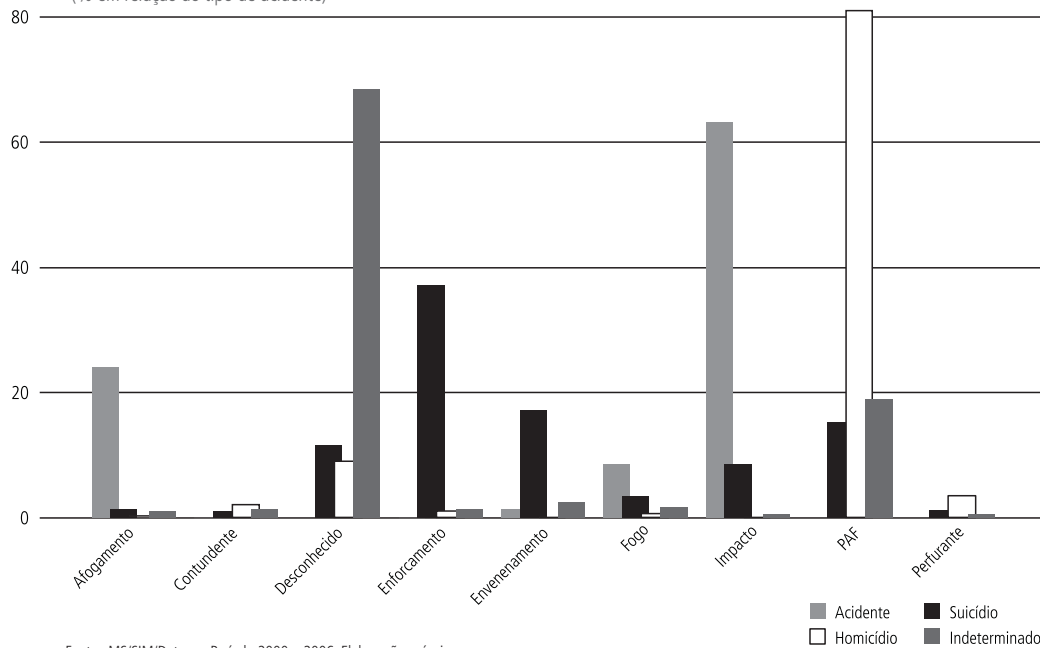
(% em relação ao tipo de acidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 13
Padrão de vitimização quanto ao instrumento

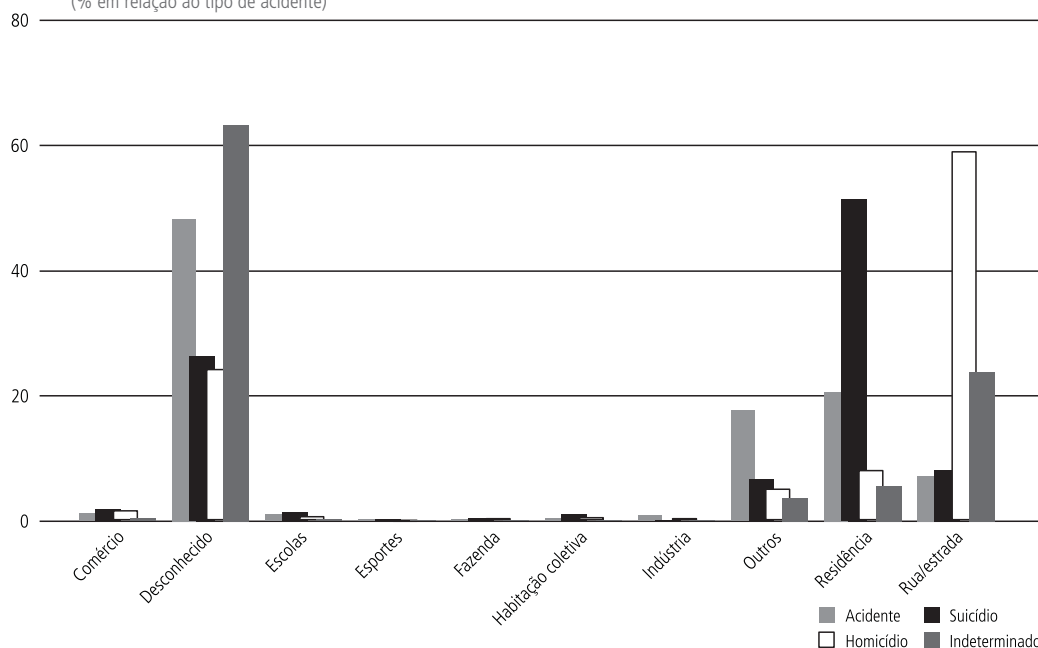
(% em relação ao tipo de acidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 14
Padrão de vitimização por tipo de local

(% em relação ao tipo de acidente)



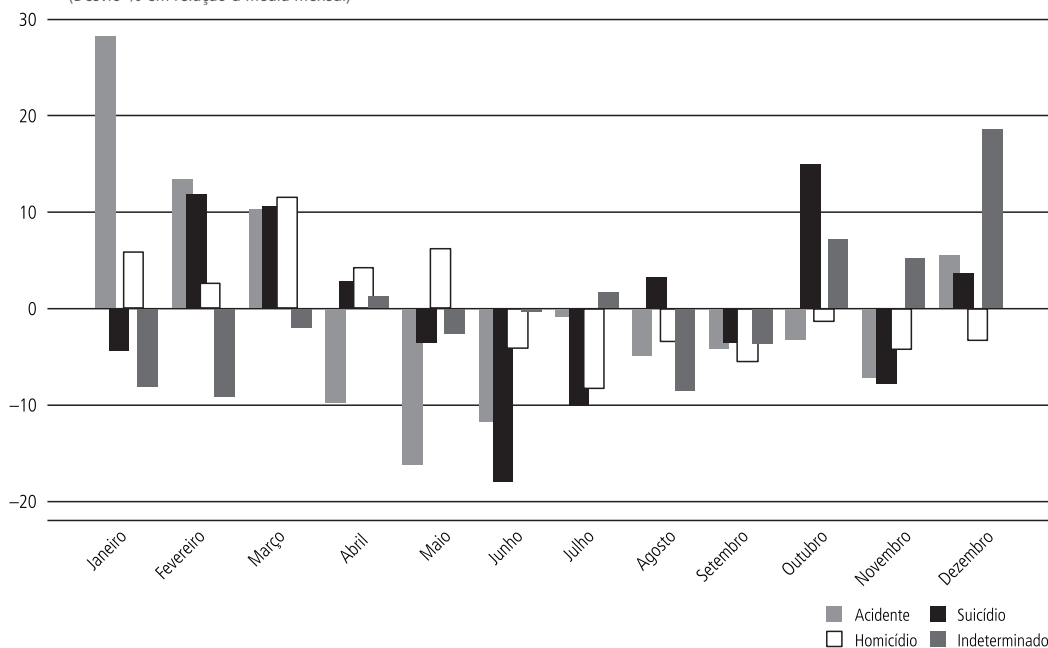
Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

No que se refere ao momento do evento, calculamos o desvio percentual médio em relação ao mês de ocorrência e em relação ao dia da semana. O gráfico 15 deixa indicado que a maior incidência de acidentes fatais se dá nos três primeiros meses do ano, ao passo que os homicídios ocorrem também relativamente mais nos meses de verão, mas até maio. Por outro lado, o padrão de suicídios é mais peculiar, havendo significativa incidência no mês de outubro.

Ao longo da semana, o padrão de incidência dos homicídios e acidentes é bastante parecido, sendo o final de semana os dias mais suscetíveis para a ocorrência. Já em relação aos suicídios, há uma regularidade maior nos eventos, sendo o domingo e a segunda-feira os dias em que eles ocorrem com maior frequência (gráfico 16).

GRÁFICO 15
Padrão de vitimização quanto ao mês por tipo de incidente

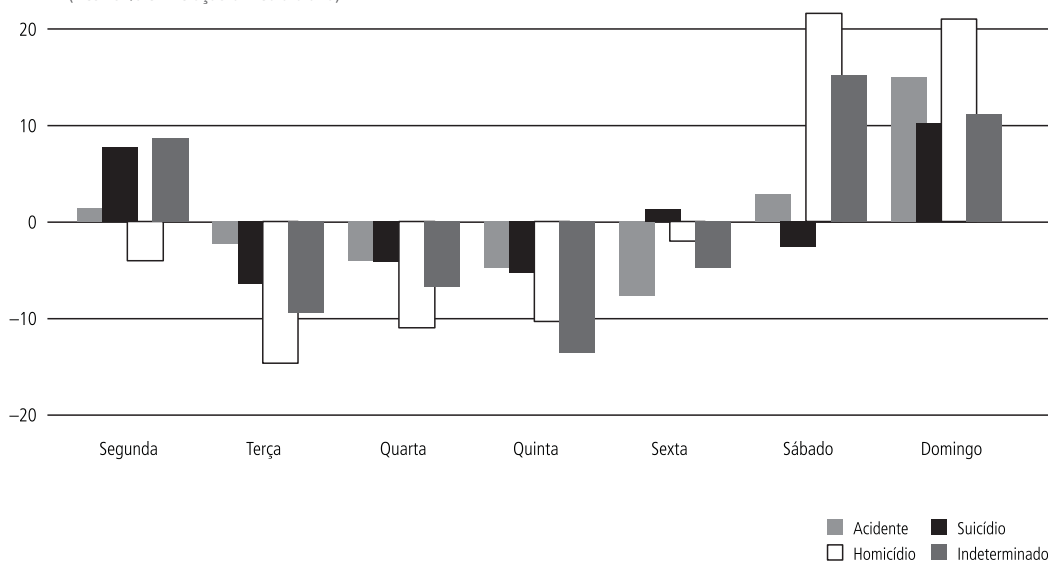
(Desvio % em relação à média mensal)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 16
Padrão de vitimização quanto ao dia da semana por tipo de incidente

(Desvio % em relação à média diária)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

A tabela 2 aponta que o aumento mais acentuado de óbitos por intenção indeterminada se deu na microrregião do Rio de Janeiro, composta pela capital e municípios da Baixada Fluminense e Grande Niterói, o que seria esperado, tendo em vista que a maioria das mortes por causa externa ocorre exatamente nesses municípios. Contudo, a tabela mostra ainda que o crescimento percentual das mortes indeterminadas nessa região foi um dos maiores observados no Estado do Rio de Janeiro, só superado por outras quatro microrregiões, em que o número médio de homicídios entre 2000 e 2006, somados, representava apenas 5% da média dos homicídios da microrregião do Rio de Janeiro. Ou seja, não cabe imaginar que tenha havido depois de 2007 alguma alteração significativa em termos de deslocamentos das mortes da região metropolitana (RM) para as cidades do interior do estado, o que poderia ocasionar um aumento das mortes indeterminadas, já que a qualidade do exame legístico nessas regiões seria potencialmente pior.

A conclusão das análises dos gráficos 7 a 16 é que os tipos de óbitos possuem características distintas bastante perceptíveis. Nesse contexto, os homicídios são geralmente perpetrados com o uso da arma de fogo, contra homens jovens (20 anos), pretos ou pardos, com nível ginasial de escolaridade, e os eventos ocorrem na rua. Os suicídios, por sua vez, acometem caracteristicamente homens brancos, de meia idade (45 anos), com maior grau de escolaridade, e tais ocorrências se dão por meio de enforcamento e dentro de casa. Já os acidentes (excluindo acidentes de trânsito) incidem mais em relação aos homens brancos, na terceira idade (70-80 anos), com menores níveis educacionais e geralmente o óbito se dá por queda ou impacto em local desconhecido pelo legista.

Na próxima subseção vamos analisar como as distribuições das características mais relevantes associadas a incidentes fatais, discutidas no parágrafo anterior, mudaram dentro da classe de óbitos classificados como indeterminados, até e após 2006. Com essa comparação, objetivamos entender se essas distribuições, condicionais ao fato de o óbito ter sido classificado como indeterminado, sofreram mudanças estatisticamente significativas.

TABELA 2
Rio de Janeiro: incidentes fatais por tipo e por microrregião – 2000 a 2006

Microrregião	Média de homicídios		Média de suicídios		Média de acidentes		Média de indeterminados		Variação %
	2000-2006	2007-2009	2000-2006	2007-2009	2000-2006	2007-2009	2000-2006	2007-2009	
Rio de Janeiro	6.104	3.931	266	177	1.429	1.289	1.671	3.766	-9,7
Lagos	249	289	13	7	51	51	30	26	-0,7
Vale Paraíba/RJ	210	182	20	19	76	98	19	10	29,1
Campos dos Goytacazes	175	237	21	19	64	83	21	10	29,5
Macaé	133	128	6	5	24	25	4	23	4,0
Itaguaí	120	87	4	4	19	16	21	47	-17,0
Baía I. Grande	90	98	6	3	25	29	9	7	15,3
Nova Friburgo	74	61	14	8	28	15	14	26	-45,0
Serrana	67	54	20	15	71	86	25	38	21,4
Bacia de São João	46	61	3	4	11	11	4	10	0,0
Vassouras	42	24	7	7	15	22	8	14	43,1
Macacu-Caceribu	36	23	2	2	9	4	4	9	-53,3
Três Rios	35	20	6	6	18	12	6	11	3,1
Itaperuna	30	43	8	7	24	32	6	6	-3,1
Barra do Piraí	27	22	7	6	18	25	8	1	-19,0
S. Antônio Pádua	12	9	6	6	12	12	5	8	13,7
Cantag/Cordeiro	7	9	2	1	4	5	2	4	-28,6
S.M. Madalena	6	3	2	1	3	2	2	4	26,4
Total Estado RJ	7.463	5.280	412	299	1.901	1.818	1.857	4.021	-47,5

Fonte: IMS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

3.2 COMPARANDO AS DISTRIBUIÇÕES DAS CARACTERÍSTICAS DAS MORTES INDETERMINADAS ATÉ E APÓS 2006

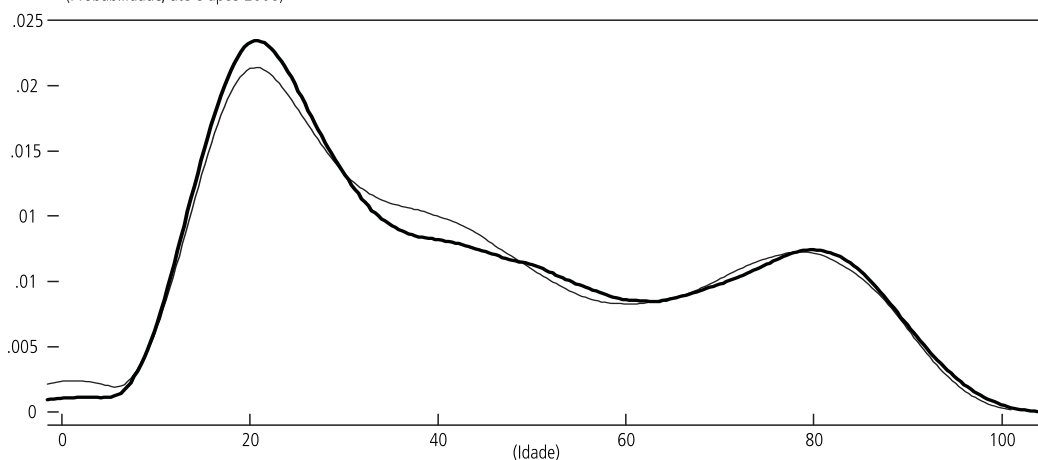
No gráfico 17, apresentamos a função densidade de probabilidade dos óbitos por idade, estimada por Kernel,⁸ apenas para as mortes indeterminadas, até e após 2006. Aparentemente, após 2006, a densidade dos óbitos indeterminados fica maior para os indivíduos com idade em torno de 20 anos, que caracteriza as vítimas de homicídios. Contudo, o teste de KS de diferença de distribuição revela que a diferença não é estatisticamente significativa, na medida em que o valor-p foi igual a 0,231, o que implica a não rejeição da hipótese nula de igualdade de distribuições.

GRÁFICO 17

Densidade de Kernel dos óbitos indeterminados por idade – até e após 2006

(Probabilidades)

(Probabilidade, até e após 2006)



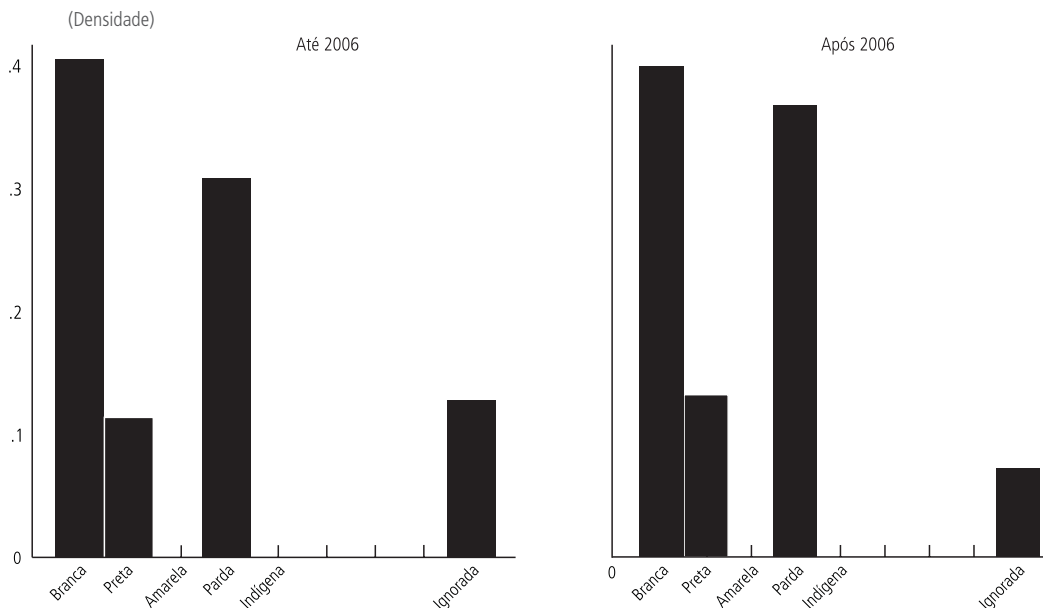
Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2009. Elaboração própria.

Nota: Não foram considerados os indivíduos com idade ignorada.

O gráfico 18 descreve as distribuições dos óbitos com intenção indeterminada por raça. Aparentemente, após 2006, houve aumento relativo dos óbitos indeterminados de pardos e negros, com diminuição proporcional das mortes de brancos e de indivíduos com raça ignorada, de modo que a distribuição dos óbitos indeterminados de 2007 em diante ficou mais parecida com a distribuição dos indivíduos vítimas de homicídios até 2006. De fato, o teste de KS de diferença de distribuição aponta ser essa diferença estatisticamente significativa, em que o valor-p da estatística foi igual a zero, o que implica rejeitar a hipótese de as duas distribuições serem iguais.

8. Para a estimação do Kernel foi utilizada a função quadrática ou de Epanechnikov.

GRÁFICO 18
Histograma dos óbitos indeterminados por raça



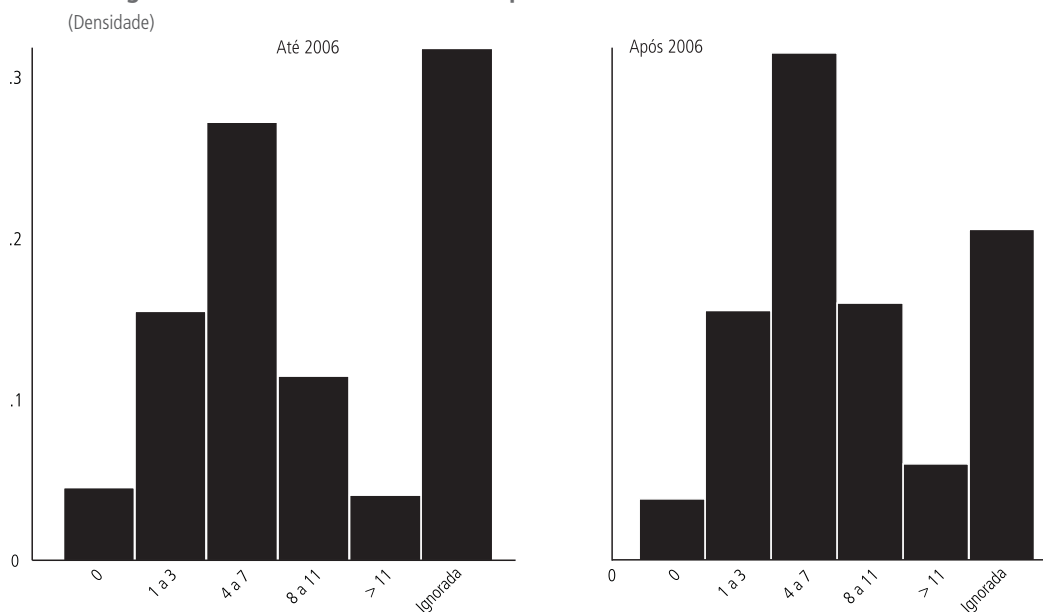
Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

Houve aumento substancial da densidade dos óbitos indeterminados, após 2006, para indivíduos com escolaridade entre 4 e 7 anos de estudo que, como vimos, é a classe a que pertencem os mais vitimados por homicídios (gráfico 19). Em segundo lugar, houve crescimento relativo das vítimas que tinham entre 8 e 11 anos de estudo. É interessante notar também a diminuição da densidade dos óbitos cujas vítimas tinham escolaridade ignorada. De fato, a hipótese de igualdade de distribuição foi rejeitada com valor- $p = 0,0000$, indicando ser a diferença de distribuições significativa estatisticamente.

Conforme foi discutido na subseção anterior, as duas características mais marcantes acerca do tipo de violência letal são o instrumento e o local do incidente. Conforme visto nos gráficos 14 e 15, tipicamente, mais de 80% dos homicídios são perpetrados por armas de fogo (PAF) e cerca de 60% desses incidentes ocorrem na rua. Ao analisar os histogramas das mortes indeterminadas, segundo essas duas

características, até e após 2006, (gráficos 20 e 21), curiosamente verificamos uma substancial diminuição dos óbitos por arma de fogo, ocorridos na rua; com o respectivo crescimento dos óbitos em que essas características foram ignoradas. Essas diferenças de distribuições são estatisticamente significativas, onde as hipóteses de igualdade de distribuições foram rejeitadas (em ambos os casos) com valor-p de 0,0000 no teste de KS. Se o processo gerador de dados das mortes com intenção indeterminada fosse o mesmo, não haveria razão plausível para que essas diferenças ocorressem de forma mais substancial exatamente nos óbitos por PAF e na rua.

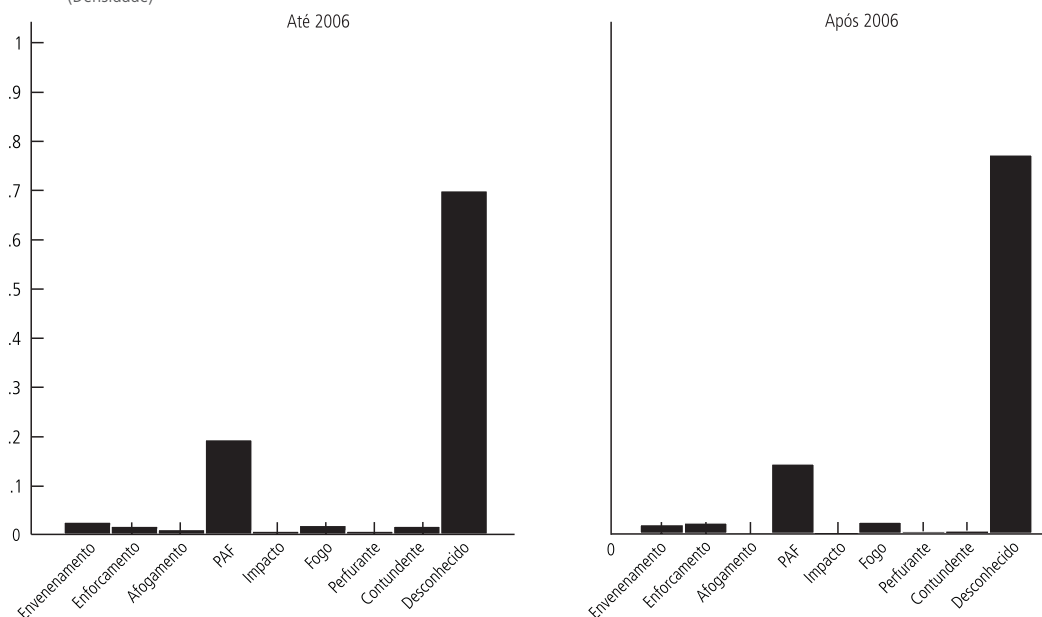
GRÁFICO 19
Histograma dos óbitos indeterminados por escolaridade



Fonte: MS/SIM/Datasus, Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 20
Histograma dos óbitos indeterminados por instrumento

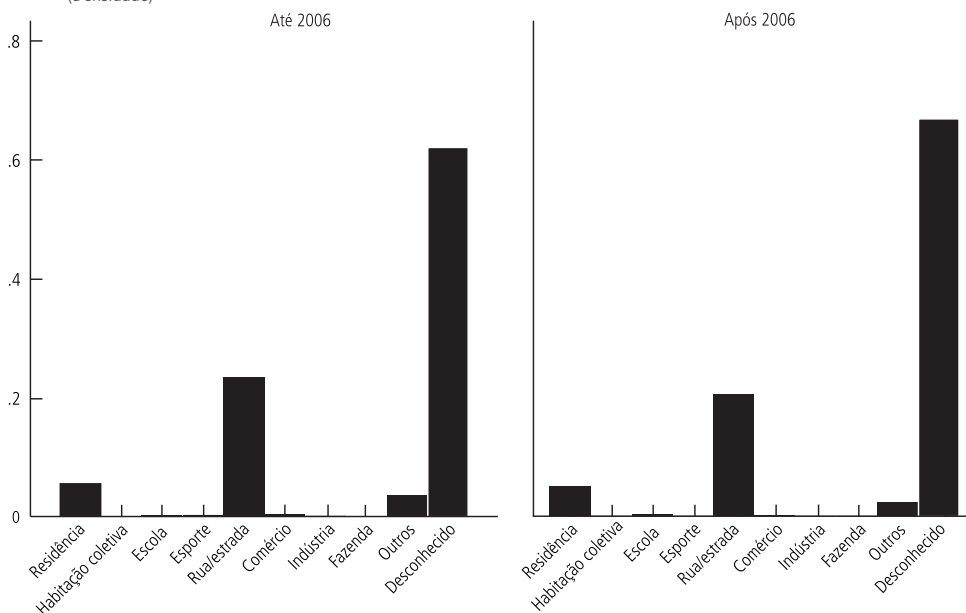
(Densidade)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

GRÁFICO 21
Histograma dos óbitos indeterminados por local do incidente

(Densidade)



Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

Na próxima seção, desenvolveremos um modelo econométrico para estimar o número de homicídios, suicídios e de acidentes ocorridos no Rio de Janeiro, entre 2000 e 2009.

4 ESTIMANDO O NÚMERO DE MORTES VIOLENTAS, POR INTENÇÃO, NO RIO DE JANEIRO ENTRE 2000 E 2009

A análise que segue é condicional ao fato de a DO ter sido emitida. Isso quer dizer que, pelo menos em relação aos homicídios, o número verdadeiro deve ser ainda maior do que o estimado, isso porque no Rio de Janeiro não é incomum traficantes de drogas e milicianos cometerem inúmeros assassinatos e procederem ao desaparecimento do corpo da vítima,⁹ o que inviabiliza o registro do óbito.

Segundo os registros constantes no Capítulo XX da CID-10, a classificação quanto à intenção envolvida no incidente pode ser dividida nas seguintes classes: homicídio (H), suicídio (S), acidente (A) e causa indeterminada (I), onde esta última categoria, na verdade, resulta de uma má classificação da informação. Assim, tem-se que:

$$H^* = H + e_1 \quad (1)$$

$$S^* = S + e_2 \quad (2)$$

$$A^* = A + e_3 \quad (3)$$

$$I = e_1 + e_2 + e_3 \quad (4)$$

onde H^* , S^* e A^* são variáveis latentes que se deseja estimar e que, por definição, equivalem à soma dos registros observados, mais uma parcela desconhecida do total das mortes cuja intenção não foi determinada.

Ou seja, a estimação das mortes violentas por tipo de intenção $V^* = [H^* \ S^* \ A^*]$, depende da estimação do vetor $e = [e_1 \ e_2 \ e_3]$. Supondo que não tenha havido erro de

9. É notório, por exemplo, o método utilizado por traficantes e milicianos conhecido como micro-ondas, em que o corpo da vítima é completamente incinerado no meio de muitos pneus.

classificação nas outras mortes registradas (H , S e A), então, o número dos óbitos e_j pode ser estimado com base na sua esperança matemática dada por:

$$e_j = \sum_{i=1}^I \text{Prob}[\text{óbito}_i = J] \cdot 1 = E[e = 1], \quad j = 1, 2, 3 \quad (5)$$

Conforme se observou na seção anterior, existem características socioeconômicas e situacionais que estão mais associadas à ocorrência de um tipo de vitimização que de outros, o que confere com os pressupostos da abordagem do estilo de vida, de Cohen e Felson (1979). Assim, é razoável supor que o tipo de morte violenta possa ser explicado pelas características individuais observáveis e não observáveis, segundo (6):

$$e_j = X_i' \beta + u_i \quad (6)$$

onde o tipo de óbito do indivíduo i é uma função das características socioeconômicas e situacionais associadas ao incidente X_i e mais um erro não observável e idiossincrático u_i .

O erro u_i pode ser ainda pensado como a soma de dois componentes independentes, onde $u_i = u_{i1} + u_{i2}$, sendo u_{i2} um termo que se refere a um erro de medida devido à classificação equivocada do óbito do indivíduo i , que passa a constar como “intenção indeterminada”.

O método de estimação da $\text{Prob}[\text{óbito}_i = J]$, em (5), dependerá da hipótese sobre a ortogonalidade entre X e u . Neste artigo estamos supondo que $\text{Correl}[X, u] = 0$.

Nesse caso, um modelo recomendado para a análise é o *multinomial logit*, mesmo porque para cada indivíduo morto as características das variáveis aqui analisadas não variam conforme o tipo de vitimização; ou são observadas apenas para o tipo de vitimização específico que ocorreu (ou seja, são do tipo *case specific*) (ver WOOLDRIDGE, 2002, p. 497).

Segundo essa abordagem, a probabilidade de a morte do indivíduo i ter sido ocasionada pelo tipo de violência j pode ser descrita pela expressão (7):

$$\text{Prob}(\text{morte}_{ij} | \text{óbito}) = \frac{e^{X_i' \beta_j}}{\sum_{l=1}^m e^{(X_i' \beta_l)}}, \quad j = 1, \dots, 3 \quad (7)$$

onde os tipos de violência considerados serão: acidentes, homicídios, ou suicídios. O vetor X contém as seguintes características: instrumento do óbito; sexo; idade; raça; grau de escolaridade; estado civil; local da ocorrência; dia da semana; mês; e ano. As estimativas são obtidas com base no método da máxima verossimilhança (ver WOOLDRIDGE, 2002, p. 497).

Como nossa hipótese é de que a piora na qualidade da classificação dos óbitos no Capítulo XX do CID-10 para o Estado do Rio de Janeiro ocorreu a partir de 2007, utilizaremos os dados de mortalidade de 2000 a 2006, a fim de obter as estimativas dos betas em (7). Com esses coeficientes estimados, calcularemos a predição de cada óbito violento ter se dado por conta de acidentes, suicídios ou homicídios.

A tabela 3 contém algumas estatísticas descritivas dos óbitos ocorridos no Rio de Janeiro entre 2000 e 2006. Nesse período, ocorreram 105.580 mortes violentas no estado, sendo 52.352 homicídios, 2.896 suicídios, 10.073 acidentes e 27.200 outros tipos de óbito que envolveram as categorias não consideradas diretamente na nossa análise, mas que pertencem ao Capítulo XX do CID-10,¹⁰ além das 13.059 ocorrências cuja causa básica da morte não foi estabelecida (mortes indeterminadas). O instrumento mais prevalente foi a arma de fogo, utilizada em 44% dos óbitos, enquanto em 14% das mortes sequer se conhece o instrumento ou meio que gerou o processo mórbido. Enquanto 50% das vítimas possuíam até sete anos de estudo, a escolaridade era ignorada em 29% dos casos. Quanto ao local do incidente, enquanto 36% desses ocorreram nas ruas ou estradas, em 35% dos casos o local era ignorado.

Para o cálculo da esperança matemática das mortes violentas descrita em (5), é importante que as predições sejam feitas para todos os indivíduos mortos. Como todas as variáveis, com exceção da idade, são categóricas, a ausência de informação não gerou maiores problemas, pois os dados faltantes foram considerados na categoria ignorados (e, portanto, não aparecem como *missing data* na regressão). Contudo, existem 6.876 dados faltantes a respeito da idade (que representam 6,5% em relação ao total de observações). Há a necessidade de se lançar mão de algum método de imputação para a idade, pois, do contrário, esses *missing data* levariam a um cálculo errado da esperança matemática das mortes violentas, uma vez que esses indivíduos com idade ignorada não seriam considerados.

10. Grande parte dos incidentes aí classificados se refere a acidentes de trânsito.

TABELA 3
Rio de Janeiro: estatística descritiva dos incidentes fatais – 2000 a 2006

	Número de observações	%
Intenção	105.580	
Acidentes (1)	10.073	0,10
Suicídios (2)	2.896	0,03
Homicídios (3)	52.352	0,50
Indeterminada (4)	13.059	0,12
Outros do cap. XX	27.200	0,26
Instrumento	105.580	
Envenenamento (1)	1.019	0,01
Enforcamento (2)	1.989	0,02
Afogamento (3)	2.717	0,03
PAF (4)	46.258	0,44
Impacto/queda (5)	6.916	0,07
Fogo/fumaça (6)	1.684	0,02
Perfurante/cortante (7)	2.066	0,02
Contundente (8)	1.394	0,01
Ignorado (9)	14.339	0,14
Outros do cap. XX	27.198	0,26
Idade	98.704	Me, SD, Min, max = [36,9 20,2 0 106]
Raça	105.580	
Branca (1)	44.610	0,42
Preta (2)	14.602	0,14
Amarela (3)	76	0,00
Parda (4)	40.014	0,38
Indígena (5)	52	0,00
Ignorada (9)	6.226	0,06
Estado civil	105.580	
Solteiro (1)	63.840	0,60
Casado (2)	20.943	0,20
Víuvo (3)	5.943	0,06
Separado (4)	3.331	0,03
Ignorado (0)	11.523	0,11

(continua)

(continuação)

	Número de observações	%
Escolaridade	105.580	
0 anos de estudo (1)	3.689	0,03
1 a 3 anos de estudo (2)	17.753	0,17
4 a 7 anos de estudo (3)	31.995	0,30
9 a 11 anos de estudo (4)	15.294	0,14
+ 12 anos de estudo (5)	5.829	0,06
Ignorada (9)	31.014	0,29
Local do incidente	105.580	
Residência (0)	10.994	0,10
Habitação coletiva (1)	3.041	0,03
Escolas (2)	1.743	0,02
Áreas de esportes/lazer (3)	6.224	0,06
Rua/estrada (4)	38.113	0,36
Comércio (5)	2.223	0,02
Indústria/construção (6)	1.059	0,01
Fazenda (7)	176	0,00
Outros (8)	5.345	0,05
Ignorado (9)	36.662	0,35

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

Para a imputação dos dados faltantes de idade consideramos que os mesmos comportam a hipótese de *missing at random*¹¹ (MAR). Com essa hipótese, utilizamos o método de imputação com base numa regressão multivariada que utiliza o algoritmo de Markov Chain Monte Carlo Simulation (MCMC) (ver CAMERON; TRIVEDI, 2005, p. 934). Nesta regressão, incluímos no vetor de variáveis independentes: intenção, instrumento e local do incidente, além do gênero, raça, estado civil e escolaridade da vítima.

11. Basicamente essa hipótese diz que a informação sobre o dado faltante x_i não depende do seu próprio valor, mas depende do valor de x_j , para $i \neq j$. Formalmente: x_i é MAR $\Rightarrow \Pr [x_i \text{ ser missing} | x_i, x_j, \forall j \neq i] = \Pr [[x_i \text{ ser missing} | x_j, \forall j \neq i]$ (ver CAMERON; TRIVEDI, 2005, p. 926).

Feitas as imputações das idades, estimamos o modelo *multinomial logit* em que as variáveis independentes foram: idade; idade²; e as *dummies* de gênero; raça; estado civil; grau de escolaridade; local da ocorrência; instrumento; dia da semana; mês; e ano. A estimação levou em consideração apenas as observações registradas entre os anos de 2000 e 2006 e cuja intenção foi determinada, sendo que a categoria omitida foi a de acidentes.

Como o modelo envolve muitas variáveis categóricas com inúmeras categorias possíveis; e tendo em mente que nosso objetivo não é analisar o efeito marginal de cada uma das variáveis sobre a probabilidade de óbitos violentos, mas sim fazer uma predição do tipo de morte violenta, com base no vetor de estimativas obtidas, não reportaremos os coeficientes estimados.¹²

A regressão multinomial logística foi estimada com base em 65.321 observações, que resultaram em um alto poder preditivo, onde o pseudo- R^2 foi 0,8225. Ainda os coeficientes são conjunta e estatisticamente significantes a um nível de 1% tendo a estatística da razão de verossimilhança $\chi^2(118) = 64.881,13$, ou um valor-p de 0,0000.

Fizemos ainda testes de Wald para testar a significância conjunta e em blocos separados dos regressores, conforme mostra a tabela 4. Como se pode observar, as variáveis tanto conjunta como separadamente, são bastante significativas estatisticamente.

Com base nos parâmetros estimados e nas características das vítimas, calculamos a probabilidade de cada óbito ser devido a uma das três intenções: acidente, suicídio ou homicídio. A fim de testar a qualidade da predição estimada, consideramos a intenção predita como aquela que obteve a maior probabilidade, dentre as três possibilidades.

A tabela 5 descreve o número de incidentes observado e predito segundo o modelo, para cada intenção, cujos óbitos ocorreram entre 2000 e 2009. Nesse período, aconteceram 87.257 mortes violentas com intenção definida segundo a classificação utilizada neste artigo. A diagonal principal da tabela indica o número de casos em que o modelo previu corretamente o dado oficial. A tabela 6 descreve percentual predito, em relação ao total de incidentes ocorridos. Como se pode perceber, o modelo foi capaz

12. Que podem ser obtidas sob pedido ao autor.

de acertar 97,1% e 99% dos casos envolvendo acidentes e homicídios, respectivamente. Porém, uma menor acurácia se deu em relação aos suicídios. A tabela 7, que descreve o percentual de incidentes observados em relação ao total predito, permite-nos avaliar o erro que pode advir de o modelo ter indicado um tipo de incidente quando, na verdade, outro tipo ocorreu. Esses falsos-positivos estão fora da diagonal principal da matriz. Por exemplo, do total de homicídios preditos, 0,3% e 1,8% foram, na verdade, acidentes e suicídios. Ainda, relativamente poucos casos de falsos – positivos ocorreram em relação aos acidentes. Mais uma vez os resultados em relação aos suicídios foram menos precisos.

TABELA 4
Testes de Wald (hipótese nula: variáveis = 0)

Variáveis testadas	Estatística Qui-Quadrado	Valor-p
Todas as variáveis juntas	chi2(118) = 8541.30	Prob > chi2 = 0.0000
Idade e idade ²	chi2(4) = 257.64	Prob > chi2 = 0.0000
Gênero	chi2(4) = 53.82	Prob > chi2 = 0.0000
Raça	chi2(10) = 122.35	Prob > chi2 = 0.0000
Estado civil	chi2(8) = 69.86	Prob > chi2 = 0.0000
Escolaridade	chi2(10) = 278.04	Prob > chi2 = 0.0000
Local da ocorrência	chi2(18) = 1538.47	Prob > chi2 = 0.0000
Instrumento	chi2(16) = 7046.99	Prob > chi2 = 0.0000
Dia da semana	chi2(12) = 23.66	Prob > chi2 = 0.0226
Mês	chi2(22) = 35.92	Prob > chi2 = 0.0310
Ano	chi2(12) = 59.99	Prob > chi2 = 0.0000

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

TABELA 5
Óbitos preditos *versus* óbitos observados

		Predição ao modelo			
		Acidente	Suicídio	Homicídio	Total
Intenção observada	Acidente	13838	211	195	14244
	Suicídio	647	2020	1243	3910
	Homicídio	306	407	68392	69105
	Total	14791	2638	69830	87259

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

TABELA 6
Percentual dos óbitos preditos em relação aos observados

		Predição do modelo – % em relação ao total observado			
		Acidente	Suicídio	Homicídio	Total
Intenção observada	Acidente	97,1	1,5	1,4	100
	Suicídio	16,5	51,7	31,8	100
	Homicídio	0,4	0,6	99,0	100

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

TABELA 7
Percentual dos óbitos observados em relação aos preditos

		Predição do modelo – % em relação ao total predito		
		Acidente	Suicídio	Homicídio
Intenção observada	Acidente	93,6	8,0	0,3
	Suicídio	4,4	76,6	1,8
	Homicídio	2,1	15,4	97,9
	Total	100	100	100

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

Pela primeira vez o MS divulgou, em caráter preliminar, a base de dados de DO de 2009. A comparação entre essa base preliminar e a base revisada nos dá outra possibilidade de avaliar a qualidade da previsão do modelo. Segundo a versão preliminar, ocorreram em 2009, no Estado do Rio de Janeiro, 5.643 óbitos com intenção indeterminada, conforme apontado na última coluna da tabela 8. Com a revisão, houve uma redução de 2.056 mortes indeterminadas no estado, que passou a computar 3.587 incidentes fatais nessa categoria. Das 2.056 mortes indeterminadas reclassificadas, 878 foram reconhecidas como homicídios, 256 como acidentes, 104 como suicídios e 818 casos mudaram para outras categorias não analisadas neste trabalho.¹³ Como se pode observar nessa tabela o modelo previu corretamente 856 dos 878 homicídios registrados oficialmente nos dados revisados, que preliminarmente haviam sido declarados como “morte por intenção indeterminada”. Ou seja, o modelo acertou em 97,5% dos casos.

13. Desses 818 casos a maioria se refere a acidentes de trânsito e, em segundo plano, vários casos de intervenção legal, referentes a autos de resistência, episódios em que o policial mata um civil que resiste (ou supostamente resiste) à ordem de prisão.

TABELA 8
Rio de Janeiro: comparação dos dados provisórios e revisados do SIM – 2009

	Projeção dos óbitos indeterminados com dados preliminares de 2009			Total de óbitos com intenção indeterminada nos dados preliminares
	Acidentes ¹	Suicídios	Homicídios	
Óbitos por intenção com dados revisados de 2009				
Acidentes ¹	101	1	154	256
Suicídios	16	6	82	104
Homicídios	19	3	856	878
Indeterminado	905	29	2.653	3.587
Soma	1.041	39	3.745	4.825
Óbitos por outras intenções não consideradas no trabalho (intervenções legais; acidentes de trânsito e mortes naturais)				818
Total dos óbitos com intenção indeterminada com dados preliminares				5.643

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

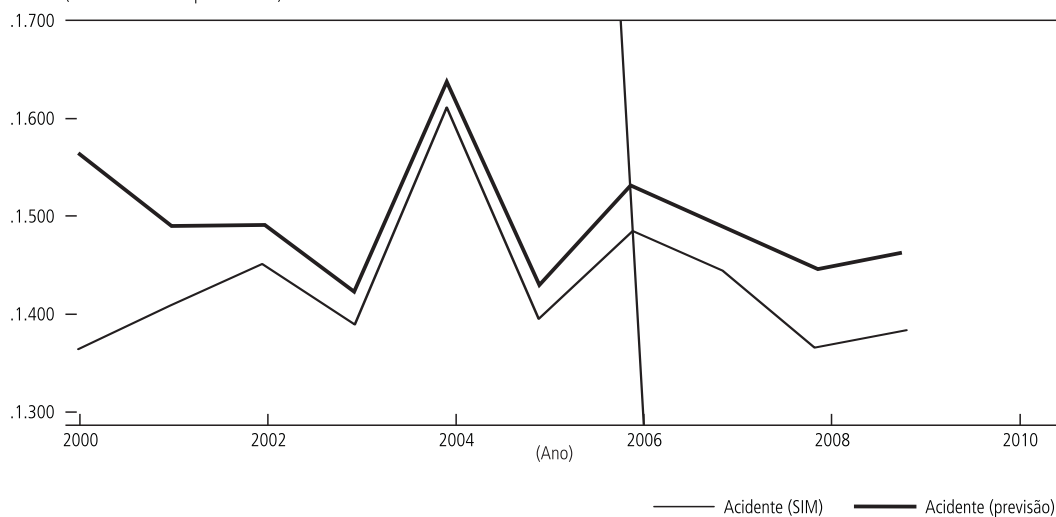
Nota: ¹ Excluído os acidentes de transporte.

Da análise anterior, podemos concluir que o modelo econométrico parece prever satisfatoriamente bem a intenção dos óbitos violentos ocorridos no Rio de Janeiro, de 2000 a 2009.

Depois de avaliada a qualidade preditiva do modelo, o passo seguinte foi obter as esperanças matemáticas para cada tipo de óbito, o que foi feito com base nas probabilidades previstas associadas às mortes com causa indeterminada. Somamos para cada tipo de violência as respectivas probabilidades de morte para aqueles casos em que é classificada como indeterminada, conforme apontado em (5). Os números resultantes (que são as esperanças matemáticas de as mortes indeterminadas terem sido homicídios, suicídios ou acidentes) foram então somados com o respectivo número de óbitos com intenção definida, conforme indicado nas equações de (1) a (3). Com isso obtivemos, finalmente, os números de incidentes previstos. O gráfico 22 descreve as duas séries de acidentes: os registrados e os previstos, de 2000 a 2009. Nesse tipo de incidente os dois indicadores parecem caminhar relativamente paralelos. De fato, de 2002 até 2006, o modelo previu que o número de mortes por acidentes seria cerca de 3% acima do número registrado, conforme a tabela 9 indica. A partir de 2008 essa diferença seria de cerca de 6%. Essa mesma tabela mostra também que a diferença entre o número de suicídios registrados e previstos também aumentou a partir de 2007, ainda que o poder preditivo do modelo para o caso do suicídio não seja muito bom, conforme se discutiu anteriormente.

GRÁFICO 22
Óbitos por acidentes: registro *versus* previsto

(Número de óbitos por acidente)



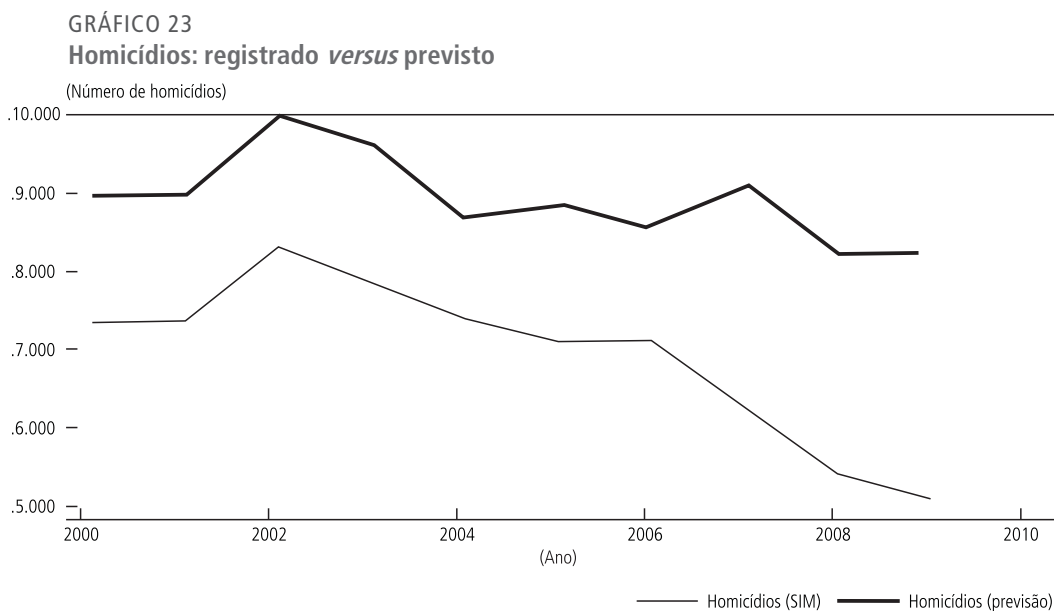
Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

TABELA 9
Número de incidentes registrados, preditos e percentual de casos ocultos

	Homicídio			Suicídio			Acidentes		
	Registrado	Total predito	% não registrado	Registrado	Total predito	% não registrado	Registrado	Total predito	% não registrado
2000	7.328	8.959	22,3	392	564	43,9	1.354	1.568	15,8
2001	7.349	8.959	21,9	457	649	42,0	1.402	1.488	6,2
2002	8.298	9.989	20,4	462	638	38,1	1.447	1.491	3,1
2003	7.819	9.633	23,2	357	555	55,5	1.381	1.417	2,6
2004	7.374	8.661	17,5	397	538	35,6	1.618	1.647	1,8
2005	7.085	8.857	25,0	427	669	56,8	1.387	1.423	2,6
2006	7.099	8.534	20,2	404	609	50,7	1.484	1.533	3,3
2007	6.304	9.133	44,9	354	657	85,6	1.440	1.488	3,3
2008	5.385	8.210	52,5	339	695	104,9	1.356	1.441	6,3
2009	5.064	8.229	62,5	321	692	115,6	1.375	1.461	6,2

Fonte: MS/SIM/Datasus. Elaboração própria.

De 2000 a 2006 havia cerca de 22% de “homicídios ocultos”, além dos casos registrados. A partir de 2007, essa diferença aumentou substancialmente, chegando a alcançar 62,5% em 2009, conforme indicam o gráfico 23 e a tabela 9.



Finalmente, o gráfico 24 descreve como as mortes violentas com causa básica indeterminada, desde 2000, foram reclassificadas pela nossa análise econométrica. Até 2006, na média, contabilizaram-se cerca de 1.600 homicídios ocultos, número que alcançou o patamar de 3.165, em 2009. Em termos proporcionais, por outro lado, comparando as médias antes e após 2007, a proporção de suicídios classificados como causa indeterminada permaneceu virtualmente estável em 10,2%, ao passo que os acidentes diminuíram a sua participação, quando passaram de 3,7% para 2,2% e os homicídios aumentaram pouco a sua participação, de 86,1% para 87,6% dos óbitos registrados como indeterminados.

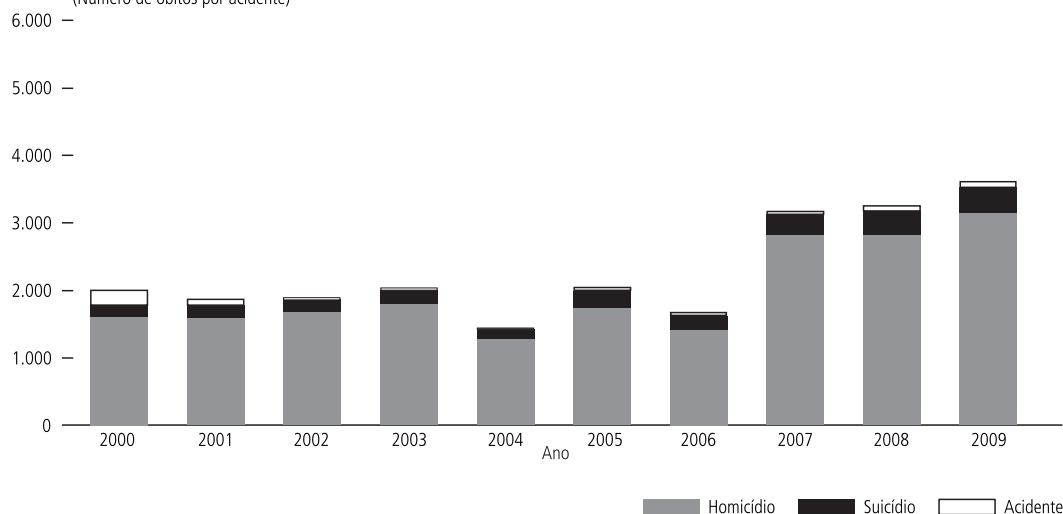
Um último número chama a atenção, por ser completamente escandaloso, seja do ponto de vista da falência do sistema médico legal no estado, seja por conspirar contra os direitos mais básicos do cidadão de ter reconhecido o fim da sua existência: apenas em 2009, 2.797 pessoas morreram de morte violenta no Rio de Janeiro, e o estado não

conseguiu apurar não apenas se foi ou não um homicídio, mas não conseguiu sequer descobrir o meio ou o instrumento que gerou o óbito. Morreu por quê? Morreu de quê?

GRÁFICO 24

Reclassificação dos óbitos indeterminados – previsão segundo o modelo

(Número de óbitos por acidente)



Fonte: MS/SIM/Datasus, Período 2000 a 2006. Elaboração própria.

5 CONCLUSÕES

Vimos que o número de mortes violentas com causa básica indeterminada aumentou significativamente no Estado do Rio de Janeiro a partir de 2007, destoando do padrão de evolução desses registros no âmbito nacional. De fato, enquanto a taxa de mortes por intenção indeterminada diminuiu no Brasil de 6 para 5 por 100 mil habitantes, entre 2000 e 2009, esse indicador para o Rio de Janeiro que já era alto, mas diminuía gradativamente para um patamar em torno de 10, em 2006, dobrou para cerca de 20 em 2007 e continuou aumentando nos anos seguintes.

O aumento dos registros de mortes por intenção indeterminada é, em si, um dos principais indicadores da deterioração e esgarçamento do sistema médico legal, na medida em que reflete a incapacidade do estado de aferir o motivo que levou ao óbito do cidadão. De fato, em qualquer país relativamente desenvolvido, se esperaria que as mortes assim classificadas fossem residuais. No Rio de Janeiro, apenas em 2009,

enquanto foram registrados 5.064 homicídios, 3.587 mortes ocorreram sem que se conseguisse esclarecer a intenção. Mais chocante ainda é o fato de que em 2.797 desses óbitos não se sabe sequer o instrumento ou o meio que levou ao desfecho fatal. Outros números permitem-nos perceber a magnitude do problema. Enquanto o Estado de São Paulo registrou, em 2009, 145 mortes com intenção indeterminada causada por armas de fogo, no Rio de Janeiro esse número foi de 538. O Rio de Janeiro, com cerca de 8% da população nacional, é responsável por registrar 27% do total das mortes violentas cuja intenção não foi determinada no Brasil.

Analisando o padrão de vitimização, observamos que os tipos de óbitos possuem características distintas bastante perceptíveis. Os homicídios são geralmente perpetrados com o uso da arma de fogo, contra homens jovens (20 anos), pretos ou pardos, com nível ginasial de escolaridade, e os eventos ocorrem quase sempre na rua. Os suicídios acometem caracteristicamente homens brancos, de meia idade (45 anos), com maior grau de escolaridade, e tais incidentes ocorrem por meio de enforcamento e dentro de casa. Já os acidentes (excluindo acidentes de trânsito) fazem mais vítimas entre homens brancos, na terceira idade (70-80 anos), com menores níveis educacionais e, geralmente, o óbito se dá por quedas ou impactos em local desconhecido pelo legista.

A análise das distribuições de óbitos indeterminados até e após 2006, segundo as características discutidas no parágrafo anterior, mostrou intrigantes diferenças estatisticamente significativas. Aparentemente, as distribuições dos óbitos indeterminados após 2006 ficaram mais parecidas com as distribuições associadas ao homicídio, no que se refere à idade, à escolaridade e à raça da vítima. Contudo, os histogramas relativos aos instrumentos e aos locais do incidente sofreram substancial redução de frequência no que se refere às mortes por arma de fogo e na rua, respectivamente, e a categoria que teve aumento relativo foi a de “ignorados”. Supondo que o processo gerador de dados das distribuições dos óbitos indeterminados não tivesse sofrido mudanças, não haveria razão plausível para essas diferenças. Portanto, tais comparações reforçam as evidências de ter havido alteração substancial no *modus operandi* da produção de informações sobre mortes violentas no Estado do Rio de Janeiro, e que tais mudanças não se deram de forma aleatória em relação aos tipos de eventos.

A partir das características socioeconômicas das vítimas e dos elementos situacionais associados ao incidente, desenvolvemos um modelo *multinomial logit* a fim de estimar a probabilidade de o óbito ter sido resultado de suicídio, homicídio ou acidente. O modelo produzido teve uma considerável capacidade preditiva, com o pseudo- R^2 de 82,25%. Comparando a predição do modelo com a classificação oficial, entre 2000 e 2009, o modelo predisse corretamente 99% dos homicídios, 97% dos acidentes e 51,7% dos suicídios. De fato, comparando uma base de dados preliminares do SIM de 2009, com os dados revisados, que reclassificaram 878 mortes com intenção indeterminada para casos de homicídios, o modelo previu corretamente que 856 daqueles incidentes eram homicídios, o que redundava numa taxa de acerto de 97,5%.

Por fim, recalculamos o número de incidentes violentos por intenção no Rio de Janeiro, de 2000 a 2009. Somamos ao respectivo número de registro com intenção definida a parcela dos óbitos classificados como indeterminados que, segundo nossas estimativas, deveriam ter sido resultantes, na verdade, de casos de homicídios, de suicídios ou de acidentes. Comparando o período antes e a partir de 2007, verificamos que a evolução do número de acidentes registrados e preditos evoluiu de maneira relativamente paralela. No caso dos homicídios, a diferença entre os casos registrados e preditos aumentou de 22%, até 2006, para 62,5% em 2009. Ou seja, nossas estimativas indicaram que além dos 5.064 homicídios registrados em 2009, teria havido outros 3.165 homicídios ocultos, totalizando um número de 8.229 agressões letais no estado.

Portanto, a análise da evolução dos registros sobre mortalidade violenta no Estado do Rio de Janeiro indicou haver uma substancial deterioração na qualidade desses dados a partir de 2007; e que o aumento abrupto das mortes indeterminadas corresponde em grande parte a homicídios não reconhecidos. Tais evidências sugerem a necessidade de maior atenção das autoridades do Estado do Rio de Janeiro, das secretarias municipais de saúde, bem como do MS para evitar que a credibilidade do SIM seja abalada e que fatos como os discutidos aqui ganhem relevância em outras UFs. Sem abrir mão do pressuposto de descentralização que norteia a concepção do SUS, várias medidas poderiam ser tomadas para garantir que os incentivos dos agentes envolvidos fiquem alinhados no sentido de produzir informações de qualidade. Por exemplo, o repasse de recursos a estados com taxas de mortes violentas indeterminadas acima de 5 por 100 mil habitantes deveria estar sujeito a uma série de condicionalidades que garantissem o bom funcionamento do sistema médico legal, inclusive com auditorias externas *in loco* à

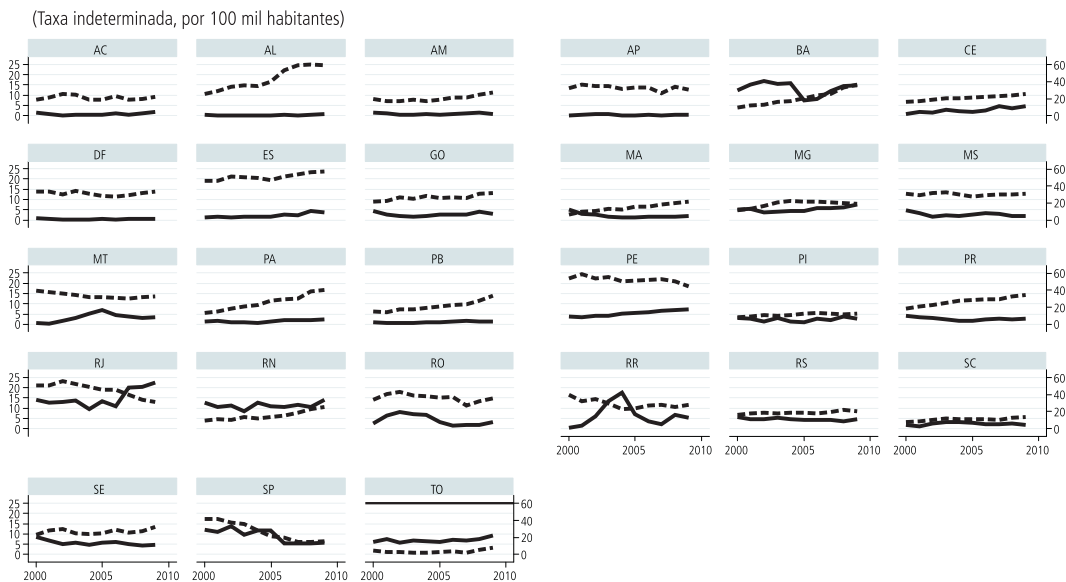
UF. Tais auditorias não precisariam investigar todas as mortes indeterminadas ocorridas em um ano, mesmo porque em estados como o Rio de Janeiro tal trabalho seria inviável pela grande quantidade de incidentes. Os auditores poderiam se concentrar em um conjunto reduzido desses óbitos com maior probabilidade de terem sido ocasionados por agressões, em que a investigação envolveria, ainda, o depoimento de familiares. De fato, é inaceitável que cerca de 4 mil pessoas morram numa UF a cada ano e não se saiba o motivo e, na maioria das vezes, o instrumento utilizado. É um verdadeiro escândalo seja do ponto de vista do Estado de Direito, seja do ponto de vista da impunidade que incentiva novas mortes violentas no futuro.

REFERÊNCIAS

- ANDRADE, E. O. **Ministério da Saúde**. 2007.
- CAMERON, A. C.; TRIVEDI, P. K. **Microeconometrics** – methods and applications. Cambridge University Press, 2005.
- COHEN, L.; FELSON, M. Social crime and crime rate. **American Sociological Review**, v. 44, 1979.
- LEMGRUBER, J.; MUSUMECI, L.; CANO, I. **Quem vigia os vigias? Um estudo sobre o controle externo da polícia no Brasil**. Rio de Janeiro: Record, 2003.
- MATHERS, C. D. *et al.* Counting the dead and what they died from: an assessment of the global status of cause of death data. **Bull World Health Organ**, v. 83, p. 171-177, 2005.
- MINGARDI, G. **Tiras, gansos e trutas** – segurança pública e polícia civil em São Paulo (1983-1990). São Paulo: Corag, 1991.
- MS. **Declaração de óbito**: documento necessário e importante. Brasília: Ministério da Saúde, Conselho Federal de Medicina, Centro Brasileiro de Classificação de Doenças. 2006. 40 p.: il. (Série A. Normas e Manuais Técnicos).
- SOARES, L. E. **Meu casaco de general, quinhentos dias no front da segurança pública do Rio de Janeiro**. Rio de Janeiro: Cia. das Letras, 2000.
- WOOLDRIDGE, J. M. **Econometric analysis of cross section and panel data**. MIT, 2002.
- ZAUERUCHA, J. **Polícia civil de Pernambuco**: o desafio da reforma. Recife: UFPE, Ed. Universitária, 2004.

APÊNDICE

GRÁFICO A.1
Taxas de mortes indeterminadas e de homicídios, por UF



Fonte: SIM/MS. Elaboração própria.

EDITORIAL

Coordenação

Cláudio Passos de Oliveira

Supervisão

Andrea Bossle de Abreu

Revisão

Eliezer Moreira

Elisabete de Carvalho Soares

Fabiana da Silva Matos

Lucia Duarte Moreira

Luciana Nogueira Duarte

Míriam Nunes da Fonseca

Editoração

Roberto das Chagas Campos

Aeromilson Mesquita

Aline Cristine Torres da Silva Martins

Carlos Henrique Santos Vianna

Maria Hosana Carneiro Cunha

Capa

Luís Cláudio Cardoso da Silva

Projeto Gráfico

Renato Rodrigues Bueno

Livraria do Ipea

SBS – Quadra 1 – Bloco J – Ed. BNDES, Térreo.

70076-900 – Brasília – DF

Fone: (61) 3315-5336

Correio eletrônico: livraria@ipea.gov.br

Tiragem: 500 exemplares

Missão do Ipea

Produzir, articular e disseminar conhecimento para aperfeiçoar as políticas públicas e contribuir para o planejamento do desenvolvimento brasileiro.

