

# 1703

TEXTO PARA DISCUSSÃO

## DETERMINANTES DOS DESÁGIOS NOS LEILÕES DE TRANSMISSÃO DE ENERGIA ELÉTRICA NO BRASIL ENTRE 1999 E 2010

Katia Rocha  
Ajax Moreira  
Rodrigo Limp

### **DETERMINANTES DOS DESÁGIOS NOS LEILÕES DE TRANSMISSÃO DE ENERGIA ELÉTRICA NO BRASIL ENTRE 1999 E 2010\***

Katia Rocha\*\*

Ajax Moreira\*\*\*

Rodrigo Limp\*\*\*\*

---

\* Os autores agradecem à Superintendência de Concessões e Autorizações de Transmissão e Distribuição (SCT) da Agência Nacional de Energia Elétrica (Aneel) pela disponibilização de dados, em especial a Jandir Amorim Nascimento e a Erison Honda Xavier pelas críticas e contribuições recebidas ao longo deste estudo.

\*\* Técnica em Planejamento e Pesquisa da Diretoria de Estudos e Políticas Macroeconômicas (Dimac) do Ipea.

\*\*\* Coordenador de Economia Financeira da Dimac/Ipea.

\*\*\*\* Especialista em Regulação da SCT/Aneel.

## **Governo Federal**

**Secretaria de Assuntos Estratégicos da  
Presidência da República**

**Ministro Wellington Moreira Franco**

**ipea** Instituto de Pesquisa  
Econômica Aplicada

Fundação pública vinculada à Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República, o Ipea fornece suporte técnico e institucional às ações governamentais – possibilitando a formulação de inúmeras políticas públicas e programas de desenvolvimento brasileiro – e disponibiliza, para a sociedade, pesquisas e estudos realizados por seus técnicos.

### **Presidente**

Marcio Pochmann

### **Diretor de Desenvolvimento Institucional**

Geová Parente Farias

### **Diretor de Estudos e Relações Econômicas e Políticas Internacionais, Substituto**

Marcos Antonio Macedo Cintra

### **Diretor de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia**

Alexandre de Ávila Gomide

### **Diretora de Estudos e Políticas Macroeconômicas**

Vanessa Petrelli Corrêa

### **Diretor de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais**

Francisco de Assis Costa

### **Diretor de Estudos e Políticas Setoriais de Inovação, Regulação e Infraestrutura**

Carlos Eduardo Fernandez da Silveira

### **Diretor de Estudos e Políticas Sociais**

Jorge Abrahão de Castro

### **Chefe de Gabinete**

Fabio de Sá e Silva

### **Assessor-chefe de Imprensa e Comunicação**

Daniel Castro

URL: <http://www.ipea.gov.br>

Ouvidoria: <http://www.ipea.gov.br/ouvidoria>

## **Texto para Discussão**

Publicação cujo objetivo é divulgar resultados de estudos direta ou indiretamente desenvolvidos pelo Ipea, os quais, por sua relevância, levam informações para profissionais especializados e estabelecem um espaço para sugestões.

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade do(s) autor(es), não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

ISSN 1415-4765

JEL: D44, L51, L53

# SUMÁRIO

---

SINOPSE

ABSTRACT

1 INTRODUÇÃO .....	7
2 O LEILÃO DE TRANSMISSÃO E AS CARACTERÍSTICAS DOS PROPONENTES VENCEDORES .....	10
3 MODELO ECONOMÉTRICO.....	17
4 CONCLUSÃO .....	22
REFERÊNCIAS .....	24



## SINOPSE

O estudo analisa os determinantes dos altos deságios no setor de transmissão de energia elétrica no Brasil entre 1999 e 2010 através de um modelo econométrico baseado no modelo de Roy e estimador de Heckman (1979) que considera a heterogeneidade entre os lances vencedores e perdedores, e a endogeneidade desta clivagem. A partir do conjunto total de lances, explicita-se a heterogeneidade entre os grupos e corrige-se o respectivo viés devido à endogeneidade desta classificação. O objeto de pesquisa se justifica uma vez que estudos que se focam apenas nos lances vencedores e que ignoram a correção em virtude da endogeneidade da seleção do grupo vencedor podem conduzir a conclusões impróprias. Conclui-se que: *i*) lances realizados por estatais (líderes ou isoladas) têm 50% de probabilidade de vencer o lote; *ii*) na maioria dos lances vencedores, as estatais têm entrado em consórcios com grupos privados nacionais; *iii*) a probabilidade de vencer os leilões está relacionada a ganhos de escala devido à existência prévia de investimentos na região do lote a ser leilado; *iv*) os altos deságios são em parte explicados pelo menor risco Brasil e maior rentabilidade do empreendimento, sendo mais importantes na determinação dos deságios dos lances vencedores que dos perdedores, provavelmente devido ao seu melhor conjunto de atributos e informações; *v*) o grau de concorrência aumenta os deságios com efeito não linear; e *vi*) a média dos deságios dos lances classificados como destoantes (36%) é praticamente o dobro da média dos demais deságios (23%), sendo praticados principalmente pela estatal líder que apresentar o maior número (57%) de lances destoantes com deságios médios da ordem de 40%, indicando maior propensão à característica conhecida como “maldição do vencedor”.

## ABSTRACT<sup>i</sup>

This study investigates the determinants of the great difference between winning bids and reserve prices in the transmission electricity sector in Brazil between 1999-2010, through an econometric approach based on Heckman (1979) that considers the heterogeneous among the winner's and loser's bids, and the endogeneity of that selection. Given the whole data of winner's and loser's bids, the heterogeneity of the groups is modeled and endogeneity bias classification is corrected. The object of

---

*i. The versions in English of the abstracts of this series have not been edited by Ipea's editorial department.*  
As versões em língua inglesa das sinopses (*abstracts*) desta coleção não são objeto de revisão pelo Editorial do Ipea.

this research is justified since studies that focus just on winning bids or ignore the endogeneity of the winning group selection could lead to misleading conclusions. Results can be summarize as follows: *i*) bids made by state public companies have 50% probability to win the auction; *ii*) the majority of winning bids come from state public companies in partnership to private national groups; *iii*) winning probability is related to previous investments made in the bid area due to economies of scale; *iv*) the great difference between reserve price and winning bids are partly explained by the improvements in Brazil country risk and the profitability of the project, being more important for winners than losers probably due to the better set of information and effectiveness of the winning group; *v*) the number of competitors decreases the bids but with non linear effects; and *vi*) outlier bids made by public companies represent 57% of total outliers with an average bid of 40% less than the reserve price, indicating the winner's curse characteristic.

## 1 INTRODUÇÃO

O novo marco regulatório do setor elétrico brasileiro, implementado pela Lei nº 10.848, de 15 de março de 2004, e regulamentado pelo Decreto nº 5.163, de 30 de julho de 2004, possui como principais objetivos: “garantir a segurança do suprimento de energia elétrica; promover a modicidade tarifária por meio da contratação eficiente; e remunerar de forma justa os investimentos em capital”.

A segurança do suprimento é garantida por uma série de medidas, entre as quais se destacam: a realização de *leilões para outorga da expansão da geração e transmissão* nos quais os licitantes vencedores celebram contratos bilaterais de longo prazo com as distribuidoras; a exigência de 100% de contratação da demanda pelas distribuidoras; o contrato lastreado em capacidade firme de geração; e o monitoramento permanente do setor.

Em um sistema predominantemente hidrelétrico como o brasileiro, as linhas de transmissão exercem um papel fundamental de interligação e remanejamento de recursos hídricos. Dessa forma, pode-se dizer que o investimento em novas linhas de transmissão equivale a *usinas virtuais*, já que o transporte de energia de um lugar para outro pode substituir a necessidade de construção de novas usinas.<sup>1</sup>

A estimativa da evolução física dos sistemas de transmissão no período 2011-2020, segundo o Plano Decenal de Expansão de 2020 (PDE 2020) relativamente às linhas de transmissão (km) e à capacidade de transformação do Megavolt ampère ou potência aparente (MVA), é apresentada nas tabelas 1 e 2.

Segundo o PDE de 2020, o valor total dos investimentos previstos para expansão da transmissão de energia elétrica atinge cerca de R\$ 46,4 bilhões, sendo R\$ 30 bilhões (64,7%) em linhas de transmissão e R\$ 16,4 bilhões (35,3%) em subestações. Considerando apenas as novas instalações de transmissão previstas e ainda não licitadas,

---

1. As linhas de transmissão de energia elétrica são indispensáveis para interligar os submercados de energia elétrica e conectar pontos distantes dos centros de geração, permitindo a promoção de um processo de equalização dos preços da energia por meio da minimização dos estrangulamentos entre os submercados, resultando na adoção de um despacho ótimo do parque gerador, sendo uma forma barata e rápida de atender à demanda nestes locais, se comparada à instalação de usinas de geração. A interligação elétrica entre regiões possibilita ainda a otimização energética das bacias hidrográficas, com o aproveitamento de suas diversidades hidrológicas, além de aumentar a segurança do sistema.



o valor total resulta da ordem de R\$ 29 bilhões, sendo cerca de R\$ 19 bilhões (65,5%) em linhas de transmissão e R\$ 10 bilhões (34,5%) em subestações.

**TABELA 1**  
**Estimativa da evolução física de linhas de transmissão (km)**

Tensão	750kV	± 600kV	500kV	440kV	345kV	230kV	Total
Existente em 2010	2.698	1.612	34.190	6.809	9.991	44.349	99.649
2011-2015	-	7.050	15.474	9	252	9.512	32.297
2016-2020	-	3.750	6.176	-	-	330	10.256
Total 2011-2020	-	10.800	21.650	9	252	9.842	42.553
Estimativa 2020	2.698	12.412	55.840	6.818	10.243	54.191	142.202

Fonte: PDE de 2020 – Empresa de Pesquisa Energética (EPE).

**TABELA 2**  
**Estimativa da evolução física de transformação (MVA)**

Tensão	750kV	500kV	440kV	345kV	230kV	Total
Existente em 2010						222.119
2011-2015	1.500	24.830	3.733	9.072	18.295	57.430
2016-2020	0	9.497	0	100	2.224	11.821
Total 2011-2020	1.500	34.327	3.733	9.172	20.519	69.251
Estimativa 2020						291.370

Fonte: PDE de 2020 – EPE.

De janeiro de 1999 a dezembro 2010, a Agência Nacional de Energia Elétrica (Aneel) licitou 135 lotes de linhas de transmissão (km) e/ou subestação (MVA), que totalizam 37.454,6 km e 63.772 MVA, como ilustrado na tabela 3, perfazendo um total de 576 lances.

**TABELA 3**  
**Lotes de linhas de transmissão e subestação leiloados**

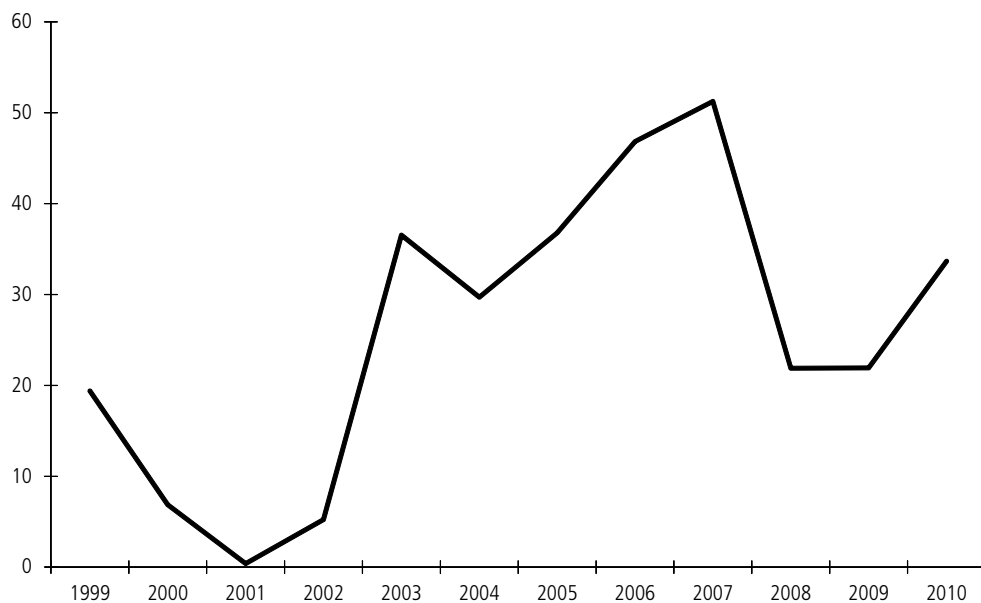
Ano	km	MVA
1999	758,0	772
2000	4.495,0	3.900
2001	711,0	1.200
2002	1.850,4	0
2003	1.787,0	0
2004	3.887,4	2.350
2005	3.055,8	4.000
2006	3.275,0	7.304
2007	1.930,0	660
2008	10.507,8	25.425
2009	3.382,2	13.900
2010	1.815,0	4.261

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Nestes leilões, houve significativo deságio médio anual conforme ilustra o gráfico 1.

GRÁFICO 1  
Deságio médio anual

(Em %)



Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Poucos são os artigos acadêmicos encontrados na literatura que analisam os determinantes dos altos deságios médios praticados no mercado de transmissão elétrica brasileiro. Castro e Brandão (2007a) e (2007b) argumentam que os altos deságios estão relacionados, especialmente, à queda do risco Brasil, à alta liquidez internacional, à dinâmica das empresas investidoras epecistas – do inglês *Engineering Procurement Contract* (EPC) –, cujo objeto da contratação é a entrega do empreendimento pronto, acabado e em operação, e, finalmente, aos grandes grupos espanhóis, devido a um conjunto de vantagens viabilizado pela estrutura empresarial dessas companhias, passando por facilidades no acesso ao crédito, engenharia financeira e ganhos tributários. Carlos e Saraiva (2010) argumentam, a partir de um modelo econométrico focando nas linhas de transmissão e nos lances vencedores, que diversos fatores, tais como o número de competidores, benefícios fiscais ou tributários, extensão da linha, custo do investimento e, principalmente, ganhos de escala e sinergias de empresas que já operavam da região, são os principais determinantes dos altos deságios praticados no período. Motta e Ramos (2011) e Hirota (2006) através da aplicação de versões

do modelo de Gandal (1997) confirmam a importância da interdependência e das economias de escala como fatores determinantes para os altos deságios.

O objetivo deste estudo é analisar os determinantes dos deságios no setor de transmissão elétrica brasileiro no período 1999 a 2010 através de um modelo econométrico que considera a heterogeneidade entre os lances vencedores e perdedores, e a endogeneidade desta clivagem. Para isto utiliza o estimador proposto por Heckman (1979) apresentado em Cameron e Trivedi (2005). Dessa forma, analisa-se o conjunto total de lances (vencedores e perdedores) e explicita-se a heterogeneidade entre o grupo vencedor e o perdedor; além de corrigir para o viés devido à endogeneidade desta classificação (vencedor/perdedor). Esse é um aspecto importante, mas negligenciado em estudos anteriores, que focam apenas os lances vencedores e ignoram a heterogeneidade entre os grupos. Neste estudo, a condição de vencedor revela a heterogeneidade entre os agentes, seja devido à assimetria de informação, ou a sinergias locais (interdependência e ganhos de escala pelo fato de a empresa já possuir investimentos na região do lote a ser leiloado). Dessa forma, o estudo se justifica como objeto de pesquisa uma vez que estudos voltados somente para lances vencedores, ou que ignorem a correção por causa da endogeneidade da seleção do grupo vencedor, podem levar a conclusões impróprias.

A seção 2 faz uma breve descrição da sistemática dos leilões e apresenta as estatísticas relativas aos lances obtidos e aos tipos de proponentes, com o intuito de proporcionar certa intuição sobre a característica dos proponentes vencedores; a seção 3 apresenta o modelo econométrico proposto que analisa os determinantes dos deságios; e a última seção conclui e propõe extensões naturais ao estudo.

## **2 O LEILÃO DE TRANSMISSÃO E AS CARACTERÍSTICAS DOS PROPONENTES VENCEDORES**

Segundo os editais do leilão divulgados pela Aneel, constitui objeto do leilão a contratação de serviço público de transmissão (linha de transmissão e/ou subestação), mediante outorga, pela menor Receita Anual Permitida (RAP) proposta, de forma individualizada para cada lote, incluindo a construção, a montagem, a operação e a manutenção das instalações de transmissão, por um período de 30 (trinta) anos, contados a partir da data de assinatura do respectivo contrato de concessão. A RAP vencedora, estabelecida

em reais por ano (R\$/ano) e distribuída em duodécimos, correspondente a uma receita em reais por mês (R\$/mês), será objeto de reajustes anuais pelo Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA) e de revisões tarifárias a cada cinco anos, nos termos do contrato de concessão e em conformidade com os parâmetros regulatórios estabelecidos pela Aneel.

A RAP Máxima (preço teto do leilão) é determinada pela Aneel através do método do fluxo de caixa descontado, considerando como fluxos de caixa a série de recebimentos anuais que amortiza os investimentos em questão a um custo de oportunidade de capital (rentabilidade) definido previamente pelo regulador.<sup>2</sup> Para tanto, a Aneel se utiliza do conhecimento disponível a respeito dos parâmetros médios de mercado, como custo operacional, de manutenção e investimentos iniciais através de um banco de preços de referência atualizado.

O formato dos leilões das linhas de transmissão equivale a um leilão híbrido entre dois modelos – um leilão de primeiro preço selado (*Dutch Auction*) seguido de um leilão de viva-voz (*English Auction*).<sup>3</sup> Na primeira fase, cada competidor realiza um lance através de envelope lacrado, contendo a proposta financeira, ou seja, o valor da RAP em reais por ano. Será declarada vencedora de cada lote a proponente que ofertar, em envelope lacrado, o menor valor da RAP para exploração da concessão, desde que os valores ofertados pelas demais proponentes sejam superiores a 5% (cinco por cento) do valor ofertado pela menor proposta financeira apresentada em envelope lacrado. Caso haja empate, ou pelo menos um lance suficientemente próximo ao menor lance, o leilão prosseguirá, com lances sucessivos efetuados a viva-voz, cujo valor inicial será o da menor oferta apurada nos envelopes para cada lote.<sup>4</sup>

Segundo o edital de licitação para contratação de serviço público de transmissão, poderão participar como proponentes pessoas jurídicas de direito privado nacionais (estatais ou particulares) ou estrangeiras, bem como fundos de investimento em

2. Maiores informações sobre métodos de valoração de ativos regulatórios podem ser encontradas em CC-MED (2002).

3. Segundo Klemperer (2002), os leilões híbridos combinam as características positivas dos dois tipos isolados de leilões. O leilão viva-voz associa maior valor a quem mais valora o bem, pois cada competidor pode exceder um lance a qualquer momento, muito embora esse tipo de leilão esteja sujeito a comportamentos de conluio. O leilão de preço selado não apresenta características de retaliação ou conluio encorajando a entrada de mais participantes, porém pode ser ineficiente do ponto de vista alocativo, pois falha em alocar o bem a quem mais o valoriza.

4. Dutra e Menezes (2002) argumentam que o leilão híbrido adotado proporciona uma maior renda esperada ao leiloeiro se comparado a outras configurações de leilões.

participações (FIPs), isoladamente ou reunidas em consórcio (com indicação da empresa líder).

A partir das informações disponíveis, elaboramos duas tipologias para os proponentes:

- proponente líder: estatais nacionais, empresas nacionais privadas e grupos estrangeiros;
- forma de participação: consórcio, estatal nacional isoladamente, empresa nacional privada isoladamente ou empresa estrangeira isoladamente.

O grau de concorrência de um leilão aumenta com o número de proponentes que realizam lances. Dessa forma, os resultados foram tabulados distinguindo-os segundo o número de concorrentes.

A existência de um lance destoante no leilão – muito menor do que os demais lances – é um indício do interesse especial do vencedor proponente naquele lote (e possivelmente relacionado com o efeito conhecido como “maldição do vencedor”). Definimos um lance como sendo destoante quando o deságio é maior do que um valor crítico calculado com os demais lances do mesmo lote.<sup>5</sup> Este valor crítico, calculado para os leilões com mais do que no mínimo três proponentes, caracteriza o extremo da distribuição dos demais lances, indicando, portanto, que o lance vencedor destoa de forma estatística dos demais lances.

A tabela 4 apresenta o número de lances segundo as duas tipologias propostas e por número de proponentes ( $n$ ). A quarta linha resume os leilões com poucos proponentes ( $n \leq 3$ ), a quinta linha a dos demais leilões ( $n > 3$ ), e as duas penúltimas linhas indicam os lances normais e os lances que foram considerados destoantes.

---

5. O valor crítico do lance destoante foi definido como a diferença entre o menor e o maior deságio somada ao deságio mediano. Esta medida é uma adaptação para pequenas amostras do critério de identificação de pontos espúrios apresentada em Tukey (1977).

**TABELA 4**  
**Número de lances por proponentes e formas de participação no leilão**

Proponentes por lote	Proponente líder			Forma de participação				Total
	Nacional	Estrangeiro	Estatal	Consórcio	Nacional isolado	Estrangeiro isolado	Estatal isolado	
$n = 1$	4	1	15	6	3	1	10	20
$n = 2$	20	8	24	28	13	4	7	52
$n = 3$	32	17	20	34	15	12	8	69
$n \leq 3$	56	26	59	68	31	17	25	141
$n > 3$	146	199	90	111	119	179	26	435
Lance normal   $n > 3$	143	192	77	103	116	173	20	412
Lance destoante   $n > 3$	3	7	13	8	3	6	6	23
Total	202	225	149	179	150	196	51	576

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Os resultados mostram que:

- 1) Lotes com poucos proponentes ( $n \leq 3$ ) são dominados por empresa estatal líder (59/141) e por empresa nacional líder (56/141); e
- 2) Todos os tipos de empresa realizam lances destoantes, sendo maiores nas estatais líderes (13/23).

A tabela 5 apresenta a distribuição dos lances vencedores segundo as mesmas características acima.

**TABELA 5**  
**Lances vencedores por proponentes e formas de participação no leilão**

Proponentes por lote	Proponente líder			Forma de participação				Total
	Nacional	Estrangeiro	Estatal	Consórcio	Nacional isolado	Estrangeiro isolado	Estatal isolado	
$n = 1$	4	1	15	6	3	1	10	19
$n = 2$	4	3	18	15	2	2	6	26
$n = 3$	7	5	11	10	3	3	7	23
$n \leq 3$	15	9	44	31	8	6	23	68
$n > 3$	9	27	31	21	9	24	13	67
Lance normal   $n > 3$	6	20	18	13	6	18	7	44
Lance destoante   $n > 3$	3	7	13	8	3	6	6	23
Total	24	36	75	53	16	30	36	135

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Os resultados mostram que:

- 1) Praticamente metade (68/135) dos lotes leiloados tiveram menos do que três proponentes, sugerindo um interesse diferenciado entre os lotes.
- 2) A maioria dos lotes com menor número de proponentes ( $n \leq 3$ ) foi vencida por empresa estatal líder (44/68) ou por estatal isoladamente (23/68).
- 3) Trinta e quatro por cento (23/67) dos lances vencedores com mais de três proponentes ( $n > 3$ ) foram classificados como destoantes.
- 4) A estatal líder é responsável por 57% do total de lances destoantes (13/23), valor muito superior ao dos proponentes estrangeiros ou nacionais quando líder.

A tabela 6 apresenta a razão entre as medidas das duas tabelas anteriores, e equivale à probabilidade condicional de vencer o leilão, dado o tipo de proponente e as formas de participação.

TABELA 6  
Probabilidade condicional de vencer a tipologia e formas de participação

Proponente por lote	Proponente líder			Forma de participação				Total
	Nacional	Estrangeiro	Estatal	Consórcios	Nacional isolado	Estrangeiro isolado	Estatal isolado	
$n = 1$	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
$n = 2$	0.20	0.38	0.75	0.54	0.15	0.50	0.86	0.50
$n = 3$	0.22	0.29	0.55	0.29	0.20	0.25	0.88	0.33
$n \leq 3$	0.27	0.35	0.75	0.46	0.26	0.35	0.92	0.48
$n > 3$	0.06	0.14	0.34	0.19	0.08	0.13	0.50	0.15
Total	0.12	0.16	0.50	0.30	0.11	0.15	0.71	0.23

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Os resultados mostram que:

- 1) A probabilidade de vencer o leilão é de 71% para a estatal isolada.
- 2) A probabilidade de vencer das demais é muito inferior, e a probabilidade de vencer de uma empresa nacional ou estrangeira isolada em lotes com mais do que três proponentes ( $n > 3$ ) é de apenas 8% e 13%, enquanto novamente a estatal isolada vence em 50% das vezes.

A tabela 7 apresenta o efeito destas tipologias sobre os deságios dos leilões.

TABELA 7  
Deságio médio por proponentes e formas de participação no leilão

Proponente por lote	Proponente líder			Forma de participação				Total
	Nacional	Estrangeiro	Estatal	Consórcio	Nacional isolado	Estrangeiro isolado	Estatal isolado	
$n = 1$	0.10	0.00	0.08	0.08	0.13	0.00	0.09	0.08
$n = 2$	0.10	0.09	0.18	0.13	0.11	0.09	0.31	0.13
$n = 3$	0.09	0.08	0.22	0.13	0.12	0.10	0.33	0.13
$n \leq 3$	0.10	0.08	0.17	0.13	0.12	0.09	0.23	0.12
$n > 3$	0.18	0.26	0.30	0.24	0.19	0.27	0.29	0.24
Lance normal   $n > 3$	0.18	0.26	0.28	0.23	0.19	0.27	0.24	0.23
Lance destoante   $n > 3$	0.27	0.31	0.40	0.36	0.27	0.33	0.45	0.36
Total	0.16	0.24	0.26	0.18	0.18	0.26	0.29	0.22

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Os resultados mostram que:

- 1) O aumento do número de proponentes ( $n$ ) aumenta os deságios, ilustrando o efeito benéfico da concorrência; uma vez que lotes com menos de três proponentes ( $n \leq 3$ ) resultaram em pequeno deságio médio (12%), e os demais lotes, com maior concorrência, apresentaram deságios médios de 24%.
- 2) Para lotes com menos de três proponentes ( $n \leq 3$ ), a estatal líder ou a isolada apresentaram o maior deságio médio de 17% e 23%, respectivamente.
- 3) O deságio médio da estatal isolada, 29%, é o maior de todos, seguido dos estrangeiros com 26% e dos grupos nacionais com 18%.
- 4) A média dos deságios dos lances classificados como destoantes (36%) é praticamente o dobro da média dos demais deságios (23%).
- 5) A estatal líder (40%) ou de forma isolada (45%), apresenta o maior deságio médio do lance classificado como destoante, indicando maior propensão à característica conhecida como “maldição do vencedor”.<sup>6</sup>

6. A maldição do vencedor foi inicialmente apresentada em Capen, Clapp e Campbell (1971) e, desde então, é um dos conceitos mais aplicados da Teoria de Leilões, sendo mais comum em leilões selados de primeiro preço, segundo Thaler (1988).



A tabela 8 detalha a formação dos consórcios segundo sua composição e ilustra a importância de cada grupo na participação nos investimentos. As últimas três linhas da tabela apresentam os resultados agregados. As colunas denotadas por (#) indicam o número de lances, e as colunas denotadas por (%) indicam a proporção correspondente. A terceira coluna apresenta a probabilidade de vencer no lance realizado por cada tipo de empresa ou consórcio, e a última coluna apresenta a proporção do investimento total que foi realizado pelo tipo de empresa/consórcio.

**TABELA 8**  
**Proporção do investimento realizado por tipo de proponente**

	Lances (a)		Lances vencedores (b)		Prob. vencer (b)/(a)	Investimento
	#	%	#	%	%	%
Participação em consórcios	179	31	53	39	30	55
1 - Nacional e estrangeiro	13	2	3	2	23	3
2 - Nacional e estatal	83	14	30	22	36	26
3 - Estatal e estrangeiro	2	0	1	1	50	0
4 - Estatal e estrangeiro e nacional	11	2	6	4	55	18
5 - Estrangeiros	16	3	3	2	19	2
6 - Estatais	2	0	2	1	100	0
7 - Nacional	52	9	8	6	15	6
Participação isolada	397	69	82	61	21	45
8 - Estatal isolada	51	9	36	27	71	8
9 - Estrangeira isolada	196	34	30	22	15	26
10 - Nacional isolada	150	26	16	12	11	10
Participação total (c)	576	100	135	100	24	100
11 - Estatal (2 + 3 + 4 + 6 + 8)	149	26	75	56	50	52
12 - Estrangeiro (1 + 3 + 4 + 5 + 9)	238	41	43	32	18	49
13 - Nacional (1 + 2 + 4 + 7 + 10)	309	54	63	47	20	63

Fonte: Aneel. Elaboração própria.

Os resultados agregados por tipo mostram que:

- 1) Propostas realizadas por estatais (linha 11) têm 50% de probabilidade de vencer, fator maior que o dobro das propostas (linhas 12 e 13) nas quais a empresa estatal está ausente, que é de até 20%. Segundo este critério, associar-se a estatais favorece o sucesso no leilão.
- 2) A proporção dos investimentos realizados por propostas vencedoras que tenham alguma participação das estatais é de 52% (linha 11) mas se limita a 8% (ver linhas 3, 6 e 8) quando excluimos os casos em que as estatais entram

em consórcio com grupos nacionais, indicando que as estatais têm operado em parceria com o setor privado nacional.

- 3) A proporção dos investimentos realizados por propostas vencedoras que tenham alguma participação de empresa nacional é de 63% (linha 13) mas se limita a 19% (ver linhas 1, 7 e 10) quando excluímos os casos em que os grupos nacionais entram em consórcio com estatais, confirmando o diagnóstico de intensa parceria entre os grupos nacionais e as empresas estatais.

### **3 MODELO ECONOMETRICO**

Conforme mencionado anteriormente, a Aneel estima o valor da RAP Máxima (preço de reserva) por meio de um método de valoração de ativos baseados em informações a respeito dos parâmetros médios de mercado e de um banco de preços de referência atualizado. No entanto, a evolução e análise dos altos deságios médios observados nos 135 lotes leiloados no período de 1999 a 2010 se justificam como tema de pesquisa, e características como a dinâmica dos fundamentos da economia brasileira, liquidez internacional, além de questões relacionadas a assimetria de informação, ganhos de escala, sinergias e eventuais características dos leilões e proponentes podem e devem ser exploradas. As condições macroeconômicas podem ter se alterado entre o momento em que o projeto foi orçado pela Aneel até o momento do leilão. Isto pode ser particularmente importante no período em estudo, caracterizado por momentos de turbulência econômica doméstica ou externa.

A obrigatoriedade de se constituir uma Sociedade de Propósito Específico (SPE) para participação nos leilões de transmissão para FIPs, pessoas jurídicas de direito privado estrangeiras e consórcios nacionais oferece benefícios fiscais (como a possibilidade de adoção da sistemática do lucro real ou lucro presumido, desde que a receita bruta anual não ultrapasse o limite de R\$ 48 milhões) que podem condicionar os deságios.

A razão entre a RAP do edital e o investimento orçado é uma medida da Taxa Interna de Retorno (TIR), ou rentabilidade do investimento, e naturalmente, projetos com maiores rentabilidades possibilitam maiores deságios. Finalmente, o grau de disputa em certo lote, medido pelo número de proponentes, pode também afetar o deságio.

Além das variáveis acima, o deságio pode ser explicado por componentes não observáveis, como assimetria de informação, vantagens decorrentes de características intrínsecas da empresa proponente, ou da proximidade entre os investimentos já realizados pelo proponente na região do lote leilado (sinergias, interdependência e ganhos de escala). O efeito destas variáveis não observáveis (ou de difícil observação) é revelado com a vitória da proposta. Uma forma de tratar essa questão é admitir que as variáveis não observáveis alteram a relação entre as variáveis explicativas e o deságio, o que implica admitir a heterogeneidade dos coeficientes do modelo entre os lances perdedores e os vencedores.

A situação em que temos um modelo para explicar o deságio de cada grupo – vencedor e perdedor – e em que a pertinência ao grupo é determinada endogenamente corresponde ao modelo de Roy, apresentado em Cameron e Trivedi (2005), tratável pelo estimador de dois passos proposto por Heckman (1979).

Seja  $V$  o conjunto dos lances vencedores e  $P$  o dos lances perdedores. O vetor  $Z$  representa o conjunto das variáveis que explicam a probabilidade de vencer, e que necessariamente não são explicadas pelos deságios, e  $X$  o vetor das variáveis explicativas do deságio.

Dessa forma, o modelo proposto pode ser sumarizado pelas equações (1), (2) e (3), que representam o estimador de Heckman para os deságios ( $D_i$ ) dos dois grupos: vencedor e perdedor, bem como a probabilidade de o lance ser do tipo vencedor.

$$prob(i \in V) = \Phi(\delta Z) \quad (1)$$

$$D_i = \alpha_v X_i + \lambda_v \Phi(\delta Z) + e_i \quad i \in V \quad (2)$$

$$D_i = \alpha_p X_i + \lambda_p \Phi(\delta Z) + e_i \quad i \notin V \quad (3)$$

As variáveis  $Z$  explicam a probabilidade de um lance ser vencedor através do modelo *probit* (1), e as equações (2) e (3) descrevem os deságios dos lances vencedores ( $i \in V$ ) e perdedores ( $i \notin V$ ) como função de variáveis explicativas dos deságios  $X$  e uma variável inversa de Mills, calculada a partir dos resultados de (1) e que corrige o viés devido à endogeneidade da seleção da amostra.

A distinção dos lances vencedores dos perdedores é natural, no entanto, esta distinção é endógena, o que implica viés na estimativa dos parâmetros devido ao efeito de componentes não observados que tornam um lance vencedor. O estimador proposto por Heckman contorna esta situação, sob a condição de identificação de que pelo menos uma componente de  $Z$  não seja componente de  $X$ , e que esta componente seja um instrumento, no sentido de que não pode ser explicado pelos deságios.

O modelo foi estimado com a rotina Heckman do programa Stata (StataCorp LP) especificada para a estimação em dois passos como sugerido por Cameron e Trivedi (2005), o que garante que a *probit* associada à equação dos lances vencedores é igual àquela associada à dos lances perdedores. Nesta abordagem, temos variáveis explicativas de dois tipos: as que explicam a probabilidade de vencer ( $Z$ ), que são características do proponente, e as que explicam o deságio ( $X$ ) que são características do leilão.

A probabilidade de vencer foi explicada com as tipologias sugeridas, ou seja, a indicação da proponente líder: empresa estatal nacional, estrangeira e nacional, e sua forma de participação no leilão: formação de consórcio ou participação isolada, além de uma variável indicadora construída de sinergia entre o lote leiloadado e investimentos anteriores na área.<sup>7</sup> Todas essas variáveis são exógenas em relação ao deságio.

Cabe ressaltar que os 135 lotes leiloados ocorreram em apenas 22 dias no período de 1999 a 2010, o que restringe muito a variabilidade de informação das variáveis macroeconômicas. Por este motivo resumimos a escolha das variáveis determinantes dos deságios ( $X$ ) às indicadas a seguir:

- 1) Risco Brasil: EMBI+BR, variável que mede o risco país, e que se relaciona com custo de captação no Brasil, aversão ao risco internacional, credibilidade da política fiscal e taxa de câmbio, entre outros.<sup>8</sup>

7. A variável indicadora de sinergia entre uma empresa proponente e o lote leiloadado foi construída assumindo a divisão já existente do Sistema Interligado Nacional (SIN) (Sudeste/Centro-Oeste, Sul, Nordeste e Norte), e que a estatal atuante em cada região já apresenta sinergia (valor igual a 1) com a sua própria região, e que todas as demais empresas passam a ter sinergia com um lote de determinada região sempre que já tiverem vencido um lote anterior na mesma região. Evidentemente, outras variáveis de sinergia, interdependência ou ganhos de escala podem ser elaboradas e sua sofisticação depende do grau de informação disponível. Propomos essa questão como objeto de futuras extensões a este trabalho.

8. Vale mencionar que foram realizados exercícios com outras variáveis macroeconômicas, como taxa de câmbio e aversão ao risco, que não alteraram qualitativamente os resultados obtidos.

- 2) TIR: taxa de atratividade do investimento, definida como RAP e proposta no edital sobre o custo do investimento orçado pela Aneel.
- 3) Variáveis indicadoras do número ( $n$ ) de proponentes: ( $n = 1$ ;  $n = 2$ ;  $n = 3$ ;  $n = 4$ ;  $n > 4$ ).
- 4) Benefício fiscal: variável *dummy* produto da condição de o proponente não ser estatal isolada multiplicada pela proposta de valor inferior a R\$ 48 milhões, o que corresponde a 72% dos lances.<sup>9</sup>

A tabela 9 apresenta os coeficientes estimados de cada modelo, e a coluna H0 corresponde à estatística-t de Student do teste de igualdade entre os coeficientes correspondentes nas duas equações. Valores superiores a 2 rejeitam a hipótese nula e indicam que os coeficientes das propostas vencedoras e perdedoras são diferentes. Como não existem lances perdedores quando é realizado apenas um lance, não é possível estimar o efeito deste fator no modelo “perdedor” e portanto a linha está omitida. Por limitação da rotina adotada, também estão omitidas as medidas de incerteza dos estimadores dos parâmetros não lineares ( $\rho$ ,  $\sigma$ ).

TABELA 9  
Estimações do Modelo

	Vencedor			H0	Perdedor		
	coef1 av	Desvio-padrão	valor-p	coef1 = coef2	coef2 ap	Desvio-padrão	valor-p
Risco Brasil	-0.03	0.00	0.001	3.2	-0.01	0.00	0.001
TIR	0.89	0.17	0.001	2.4	0.38	0.13	0.001
$n = 1$	-0.30	0.03	0.001				
$n = 2$	-0.19	0.03	0.001	1.6	-0.13	0.03	0.001
$n = 3$	-0.13	0.03	0.001	0.5	-0.11	0.02	0.001
$n = 4$	-0.10	0.03	0.010	0.3	-0.11	0.02	0.001
$n > 4$	0.02	0.04	0.640	0.2	0.01	0.02	0.660
constante	0.45	0.04	0.001		0.19	0.02	0.001
Inv. Mills	-0.07	0.02	0.010		0.09	0.03	0.001
$\rho$	-0.57				0.67		
$\sigma$	0.11				0.14		

Fonte: Elaboração própria.

9. Os lances inferiores a R\$ 48 milhões, feitos por consórcio de empresas, possuem benefícios fiscais. No entanto, verificou-se que esta variável indicadora não foi estatisticamente significativa nos modelos e por isso foi excluída da tabela de resultados. De fato, a grande maioria dos lances (72%) é de valor inferior ao montante de R\$ 48 milhões, o que talvez explique este resultado.

A tabela 10 apresenta os resultados para a equação (1) que equivale à *probit* do vencedor, explicada a partir de características intrínsecas do proponente.

TABELA 10  
***Probit* da condição vencedor**

	Coefficiente	Desvio-padrão	Valor-p
Estatual <sup>1</sup>	0.94	0.20	0.001
Estrangeira <sup>1</sup>	-0.14	0.20	0.490
Nacional <sup>1</sup>	-0.41	0.21	0.050
Consórcio	0.08	0.20	0.700
Sinergia	0.27	0.15	0.080
const	-0.97	0.20	0.001

Fonte: Elaboração própria.

Nota: <sup>1</sup> Indica a participação da empresa estatal, estrangeira ou nacional, de forma isolada ou em consórcio.

Os resultados mostram que:

- 1) A probabilidade de vencer é explicada (significante a 1%) pela condição de a empresa proponente ser estatal ou associar-se a uma empresa estatal e marginalmente devido à existência de sinergias e ganhos de escalas (significante a 8%), mas não é explicada pela formação de consórcio ou do fato de a proponente ser estatal ou associar-se a uma empresa estrangeira. Vale mencionar que o modelo *probit* relativo à condição do perdedor é, por definição, igual ao resultado apresentado, mas com o sinal trocado.
- 2) Os coeficientes relativos ao risco Brasil e à TIR são significativos e apresentam sinal esperado, ou seja, quanto menor risco Brasil e maior rentabilidade esperada, maiores são os deságios, sendo mais importantes para determinação dos deságios dos lances vencedores que dos perdedores. Uma explicação razoável é que o proponente vencedor possua um maior e melhor conjunto de atributos e informação em detrimento do proponente perdedor.
- 3) O número de proponentes é significativo, exceto para maiores que quatro, indicando que a partir de quatro proponentes o grau de concorrência sobre os deságios não é relevante, e os coeficientes são estatisticamente iguais seja para os lances vencedores quanto para os perdedores.

- 4) O grau de concorrência aumenta o deságio de forma não linear, ou seja, lotes com apenas um proponente têm deságios 30% menores do que os com quatro proponentes (10% menores).
- 5) O coeficiente da inversa de Mills é significativo nos dois modelos. Isto indica que estudos que ignoram a endogeneidade da clivagem (vencedor/perdedor) ou que focam apenas nos lances vencedores são viesados e podem conduzir a conclusões impróprias.

## 4 CONCLUSÃO

O estudo investigou os determinantes dos altos deságios praticados nos leilões das linhas de transmissão e subestações no setor elétrico brasileiro entre 1999 e 2010, por meio de um modelo econométrico baseado no modelo de Roy, apresentado em Cameron e Trivedi (2005), e no estimador proposto por Heckman (1979). Tal modelo se caracteriza por explicar o deságio de cada grupo – vencedor e perdedor – onde a pertinência ao grupo é determinada endogenamente. O modelo analisa os deságios a partir de variáveis observadas e não observadas (fatores latentes) cujo efeito é revelado através da heterogeneidade dos coeficientes entre os grupos vencedor e perdedor. Dessa forma, o modelo parte do conjunto total de lances (vencedores e perdedores) e explicita a heterogeneidade entre o grupo vencedor e o perdedor, além de corrigir o viés devido à endogeneidade desta classificação (vencedor/perdedor). O objeto de pesquisa se justifica na medida em que estudos que focam apenas nos lances vencedores ou que ignoram a correção em virtude da endogeneidade da seleção do grupo vencedor podem levar a conclusões impróprias.

Neste estudo concluímos que:

- 1) Lances realizados por estatais (isoladas ou em consórcios) têm 50% de probabilidade de vencer, e, segundo este critério, ser estatal ou associar-se a uma delas em consórcio aumenta a probabilidade de vencer o leilão.
- 2) Há indicações de que as estatais têm participado dos leilões em intensa parceria com o setor privado nacional.

- 3) A probabilidade de vencer os leilões também se deve à existência de sinergias e ganhos de escala em virtude de a empresa já possuir investimentos na região do lote a ser leiloado.
- 4) Os deságios são em parte explicados pelo menor risco Brasil e por uma maior rentabilidade do empreendimento, sendo mais importante para determinação dos deságios dos lances vencedores que perdedores, provavelmente devido a um maior e melhor conjunto de atributos e informação do proponente vencedor.
- 5) A estatal isolada apresenta o maior deságio médio (29%).
- 6) A média dos deságios dos lances classificados como destoantes (36%) é praticamente o dobro da média dos demais deságios (23%); e a estatal líder apresenta o maior número (57%) de lances classificados como destoantes com deságios médios da ordem de 40%, indicando maior propensão à característica conhecida como “maldição do vencedor”.
- 7) O número de concorrentes é significativo para explicação dos deságios, uma vez que lotes com menos de três proponentes resultaram em pequeno deságio médio (12%), e os demais lotes, com maior concorrência, apresentaram deságios médios de 24%.
- 8) O grau de concorrência influencia o deságio de forma não linear, e a partir de quatro proponentes o grau de concorrência não é mais relevante para os deságios.
- 9) O efeito das variáveis não observadas, representadas pela condição de vencedor no leilão, é estatisticamente significativo, indicando que estudos que focam apenas nos lances vencedores ou que ignoram a correção devido à endogeneidade da seleção do grupo vencedor podem conduzir a conclusões impróprias.

As informações disponíveis sobre os grupos participantes do leilão, identificação das sinergias, interdependência e ganhos de escalas potenciais são muito limitadas e sua sofisticação depende do grau de informação disponível. Propomos essa questão como objeto de futuras extensões a este trabalho. Outra extensão possível refere-se à análise da dinâmica do leilão através de informações específicas das propostas na primeira fase (envelope selado) e segunda fase (concorrência viva-voz), além de ampliar o período de estudo para os leilões realizados a partir de 2011.



## REFERÊNCIAS

- CAMERON, A.; TRIVEDI, P. **Microeconometrics**: methods and applications. New York: Cambridge University Press, 2005.
- CARLOS, A.; SARAIVA, J. **Strategic behaviour of winning bids in the Brazilian transmission auctions**. Graduate School of Economics, EPGE/FGV, 2010.
- CASTRO, N.; BRANDÃO, R. **Competitividade nos leilões de linhas de transmissão**. Rio de Janeiro: UFRJ, 2007a (Working Paper GESEL).
- \_\_\_\_\_. Os leilões de linhas de transmissão e o Risco Brasil. **Revista GDT**, Ano 3, n. 18, p. 58-59, 2007b.
- CAPEN, E.; CLAPP, V.; CAMPBELL, W. Competitive bidding in high-risk situations. **Journal of Petroleum Technology**, p. 641-653, 1971.
- CC-MED. Commerce Commission. Ministry of Economic Development. **Review of asset valuation methodologies**: electricity lines businesses' system fixed assets. New Zealand, Oct. 2002. Disponível em: <<http://www.comcom.govt.nz/valuation-of-the-regulatory-asset-base/>>
- DUTRA, J.; MENEZES, F. Hybrid auctions. **Economic Letters**, v. 77, p. 301-307, 2002.
- GANDAL, N. Sequential auctions of interdependent objects: israeli cable television licenses. **The Journal of Industrial**, Oxford, v. XLV, 1997.
- HECKMAN, J. Sample selection bias as a specification error. **Econometrica**, v. 47, n. 1, p. 153-161, 1979.
- HIROTA, H. **O mercado de concessão de transmissão de energia elétrica no Brasil**. Dissertação (Mestrado) – Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto, Universidade de São Paulo, Ribeirão Preto, 2006.
- KLEMPERER, P. What really matters in auction design. **Journal of Economic Perspectives. American Economic Association**, v. 16, n. 1, p. 169-189, 2002.
- MOTTA, L.; RAMOS, F. Efeito estratégico sobre os leilões de linhas de transmissão brasileiros: o caso da interdependência. In: SIMPÓSIO BRASILEIRO DE PESQUISA OPERACIONAL, 43. 2011. **Anais...** São Paulo, 2011.
- THALER; R. Anomalies: the winner's curse. **Journal of Economic Perspectives**, v. 2, n. 1, p. 191-202, 1988.
- TUKEY, J. W. **Exploratory data analysis**. Boston, Mass.: Addison-Wesley, 1977.



## **EDITORIAL**

### **Coordenação**

Cláudio Passos de Oliveira

### **Supervisão**

Andrea Bossle de Abreu

### **Revisão**

Eliezer Moreira

Elisabete de Carvalho Soares

Fabiana da Silva Matos

Lucia Duarte Moreira

Luciana Nogueira Duarte

Míriam Nunes da Fonseca

### **Editoração**

Roberto das Chagas Campos

Aeromilson Mesquita

Aline Cristine Torres da Silva Martins

Carlos Henrique Santos Vianna

Maria Hosana Carneiro Cunha

### **Capa**

Luís Cláudio Cardoso da Silva

### **Projeto Gráfico**

Renato Rodrigues Bueno

### **Livraria do Ipea**

SBS – Quadra 1 – Bloco J – Ed. BNDES, Térreo.

70076-900 – Brasília – DF

Fone: (61) 3315-5336

Correio eletrônico: [livraria@ipea.gov.br](mailto:livraria@ipea.gov.br)

Tiragem: 500 exemplares

### Missão do Ipea

Produzir, articular e disseminar conhecimento para aperfeiçoar as políticas públicas e contribuir para o planejamento do desenvolvimento brasileiro.

