

ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO DE POLÍTICAS URBANAS E AMBIENTAIS¹

Nilo Luiz Saccaro Junior²
Luiz Felipe Monteiro Seixas³

O processo de regulação urbano-ambiental no Brasil possui um componente que influencia diretamente o ordenamento e a gestão do espaço urbano. De um lado, tem-se o planejamento urbanístico, mais positivo e voltado ao desenvolvimento e expansão das cidades; de outro, o planejamento ambiental, calcado na lógica preservacionista e de desenvolvimento sustentável. Tal dicotomia repercute diretamente na produção normativa e nas políticas públicas em matéria ambiental e urbanística, que nem sempre confluem e dialogam, o que resulta em consequências diretas no que tange a questões como: (in)eficiência da gestão urbana; efeitos sobre a competitividade e produtividade urbana; atração (ou não) de investimentos e projetos de infraestrutura (incluindo habitação, mobilidade e saneamento); excesso de burocracia; entre outros.

Diante do problema exposto, derivam questões como: é possível pensar novos arranjos regulatórios e de governança em matéria urbano-ambiental que promovam interesses comuns, modelos de investimento, financiamento e de gestão que demandam ajustes e flexibilização da regulação ambiental e urbanística? Quais são as possibilidades da regulação urbano-ambiental, a fim de propor novos instrumentos voltados ao atendimento do desenvolvimento urbano sustentável, que levem em conta critérios de eficiência, simplicidade e desburocratização? Quais são as possibilidades e os limites desses instrumentos de regulação urbano-ambiental, diante do cenário atual, sobretudo o seu arcabouço jurídico?

Para responder questões como as aqui elencadas, é fundamental diagnosticar o ambiente regulatório urbano e ambiental, mediante a adoção de instrumentos específicos para tais fins, a exemplo da avaliação de políticas públicas e da análise de impacto regulatório (assim como outras metodologias interdisciplinares).

O objetivo geral do projeto é examinar a estrutura da política e regulação urbano-ambiental no Brasil, por meio de metodologias de avaliação de políticas públicas e de análise de impacto regulatório, com o propósito de identificar os principais limites e entraves, bem como

1. DOI: <http://dx.doi.org/10.38116/brua27art14>

2. Técnico de planejamento e pesquisa na Diretoria de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Dirur/Ipea).

3. Pesquisador do Subprograma de Pesquisa para o Desenvolvimento Nacional (PNPD) na Dirur/Ipea; e professor adjunto da Universidade Federal de Pernambuco (UFPE).

propor soluções para os problemas encontrados. Entre os objetivos específicos, destacam-se os descritos a seguir.

- 1) Levantar e analisar a literatura especializada, a legislação aplicável e os dados relevantes relacionados à temática da política e regulação urbana e ambiental no Brasil.
- 2) Diagnosticar quais são as principais problemáticas, limitações e discussões existentes no âmbito das políticas urbanas e ambientais, sobretudo no que diz respeito à adequação ou não da sua estrutura normativo-regulatória ao desenvolvimento urbano sustentável.
- 3) Descrever as metodologias relativas à avaliação de políticas públicas (*ex ante* e *ex post*) e à análise de impacto regulatório/avaliação de resultado regulatório, com o escopo de propor modelos específicos para a política e regulação urbano-ambiental.
- 4) Criar uma agenda de discussão sobre a avaliação/análise de impacto regulatório de políticas urbanas e ambientais, consentânea com os resultados obtidos, limites encontrados e propostas sugeridas no decorrer do projeto.

Entre os resultados preliminares e produtos já desenvolvidos, destacam-se os descritos a seguir.

- *Metodologias de avaliação e análise de impacto: abordagens e aplicações no âmbito da regulação urbana (Texto para Discussão)*, disponível em: <<https://repositorio.ipea.gov.br/handle/11058/11208>>.
- *O licenciamento como instrumento de regulação ambiental: desafios, propostas e perspectivas (Texto para Discussão)*, cuja versão preliminar está disponível em: <<https://repositorio.ipea.gov.br/handle/11058/11397>>.
- *Avaliação de impacto regulatório: expectativas e limitações* (webnário organizado pela Dirur/Ipea), disponível em: <<https://www.youtube.com/watch?v=rWA4pOUu7kw>>.
- *Impacto regulatório no desenvolvimento urbano* (webnário organizado pela Dirur/Ipea), disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v=R38w-g_SQnc>.

Os próximos passos do projeto convergem para o desenvolvimento de dois novos produtos/pesquisas: i) a análise da viabilidade e eventual construção de um índice voltado a avaliar o nível/impacto da regulação urbana em nível municipal; e ii) a proposta de desenho e construção de um modelo de análise de impacto regulatório específico para matéria ambiental.

Desta pesquisa participam também, como bolsistas graduandos, os estudantes de direito Larissa Oliveira Vargas e Guilherme Santos de Oliveira.