TEXTO PARA DISCUSSÃO

2024

Rio de Janeiro, janeiro de 2015

SUMÁRIO EXECUTIVO

BREVE HISTÓRICO DAS MUDANÇAS NA REGULAÇÃO DO TRABALHO NO BRASIL

André Gambier Campos

Técnico de Planejamento e Pesquisa da Diretoria de Estudos e Políticas Sociais (Disoc) do Ipea.

O fenômeno da desigualdade é próprio das relações que vertebram a sociedade de classes e a economia capitalista. Trabalhadores e empresários, sujeitos dessas relações, encontram-se em uma posição de desigualdade, que deriva do seguinte fato: por um lado, empresários são sujeitos coletivos, pois suas decisões influenciam a sociedade como um conjunto. Por outro lado, trabalhadores são sujeitos individuais, com todas as fragilidades e dificuldades inerentes a essa condição, pois suas opções não conseguem afetar quase nada além de sua própria comunidade. Ainda que não seja possível imaginar a superação dessa desigualdade, é possível pensar em sua mitigação, por meio de uma regulação pública do trabalho. Instituidora de direitos e deveres, balizadores das relações entre trabalhadores e empresários no mercado laboral, tal regulação procura mitigar a desigualdade estrutural verificada entre ambos os sujeitos. Essa regulação refere-se diretamente ao trabalho, ao estabelecer direitos laborais (normatizadores da contratação, do uso e da remuneração da mão de obra, entre outros aspectos). Mas ela também se refere indiretamente ao trabalho, ao definir direitos sociais (provedores de recursos e serviços de previdência, educação, saúde etc.). Por vezes, tal regulação demonstra uma natureza mais claramente estatal, consolidada na chamada normatização "legislada", fruto da atuação quase que exclusiva do Estado. Já outras vezes, mostra uma natureza mais societal, ao contar também com os trabalhadores organizados em sua elaboração, resultando em uma normatização "contratualizada". Este *texto para discussão* procura recuperar os traços básicos da evolução da regulação pública do trabalho no Brasil, no largo espectro histórico que vai dos anos 1930 aos 2000.

SUMÁRIO EXECUTIVO