

INDICADOR REGIONAL¹

EVOLUÇÃO DOS FINANCIAMENTOS CONCEDIDOS PELO PRONAF NAS REGIÕES BRASILEIRAS NO PERÍODO 2000-2020

O Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf) foi oficialmente instituído em 1996 pelo Decreto nº 1.946, com o objetivo de promover o desenvolvimento sustentável daquele segmento e visando ao aumento da capacidade produtiva, à geração de empregos e à melhoria da renda. Para ter acesso aos créditos do programa, os agricultores devem atender a alguns requisitos relacionados ao tamanho máximo da área do estabelecimento rural, à obtenção de um percentual mínimo de renda oriunda de atividades realizadas nesse local e à utilização exclusiva de mão de obra e gerenciamento familiares. Em 2020, os empréstimos concedidos pelo Pronaf corresponderam a R\$ 31,3 bilhões, totalizando 1,4 milhão de contratos em vigor.

A tabela 1 apresenta a evolução dos valores dos empréstimos concedidos pelo Pronaf em termos totais (Brasil) e quanto à sua distribuição entre as cinco regiões geográficas, assim como as suas principais fontes de financiamento, para os anos de 2000 a 2020.

O montante total de recursos apresentou um crescimento superior a 400% em termos reais ao longo do período, passando de R\$ 6,1 bilhões para R\$ 31,3 bilhões (ambos em valores de 2020).

O maior percentual dos financiamentos se concentrou na região Sul, com média anual de 52% do montante total (Brasil). As demais regiões apresentaram participações menores, com médias anuais de 19% no Sudeste, 15% no Nordeste, 7,5% no Centro-Oeste e 6,5% no Norte. As regiões Nordeste e Norte, contudo, exibiram as maiores taxas de crescimento no volume de financiamentos concedidos no período, superiores a 500% em termos reais.

Quanto às principais fontes de financiamento, observam-se comportamentos similares em todas as regiões. Os recursos equalizáveis do Resultado do Tesouro Nacional (RTN), que financiaram uma parte significativa dos empréstimos do Pronaf durante a década de 2000 a 2010, tiveram sua participação bastante reduzida nos anos mais recentes. O mesmo pode ser dito com relação aos recursos provenientes do Fundo de Amparo ao Trabalhador (FAT), que passou de principal fonte de financiamento naquela década para valores nulos nos últimos anos. Em contrapartida, entre 2010 e 2020, observou-se um crescimento expressivo dos financiamentos concedidos pela poupança rural (principalmente nas regiões Norte e Centro-Oeste), assim como dos empréstimos com os recursos obrigatórios denominados de Manual de Crédito Rural (MCR) 6.2. Cabe também destacar participações um pouco menos

1. DOI: <http://dx.doi.org/10.38116/brua24art22>

expressivas, mas também importantes, dos recursos provenientes do BNDES² Finame³ e do Instrumento Híbrido de Capital e Dívida (IHCD) a partir de 2012.

Por fim, as participações dos fundos constitucionais de financiamento como fontes de recursos do Pronaf também se mostraram importantes em suas respectivas regiões. O Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE) representou uma das principais fontes na região, além de contribuir na região Sudeste com recursos destinados aos municípios de Minas Gerais e Espírito Santo, que fazem parte do Semiárido. Da mesma maneira, o Fundo Constitucional de Financiamento do Centro-Oeste (FCO) e o Fundo Constitucional de Financiamento do Norte (FNO) estiveram entre as maiores formas de financiamento do Centro-Oeste e do Norte em boa parte do período, sendo superados apenas pela poupança rural nos anos mais recentes.

2. Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social.

3. Agência Especial de Financiamento Industrial.

TABELA 1

Brasil e regiões geográficas: evolução dos empréstimos concedidos pelo Pronaf

(Em R\$ milhões de 2020)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total Brasil	6.133,5	6.805,5	6.854,7	7.815,2	10.187,6	12.567,0	14.940,1	14.328,5	16.493,4	20.360,0	20.713,3	21.556,5	25.146,3	28.871,6	33.600,0	27.150,2	25.601,6	25.239,0	26.395,0	26.789,5	31.274,8
Região Norte	353,0	214,9	292,1	528,7	652,3	677,6	1.173,2	956,2	769,0	1.448,4	1.472,6	1.321,9	1.824,5	2.033,6	2.770,2	1.980,2	1.781,5	1.678,4	1.719,1	1.754,3	2.251,2
Poupança rural	0,0	0,0	0,0	1,0	0,5	0,0	0,0	87,2	335,6	499,2	588,6	682,3	560,5	798,3	1.734,7	889,0	1.187,5	440,5	1.054,1	1.104,6	1.172,6
FNO	110,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	327,2	408,4	307,1	747,2	805,0	606,2	843,7	890,1	928,7	813,2	482,8	384,5	391,7	314,9	282,0
FAT	242,4	177,5	195,8	327,3	179,6	297,5	543,5	283,5	35,3	1,6	0,8	0,4	2,2	0,1	1,3	4,2	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0
IHCID	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	383,0	80,1	0,1	192,1	45,5	754,2	124,5	177,5	219,7
MCR 6.2	0,0	0,0	0,0	0,0	40,3	89,9	125,4	146,2	55,0	172,3	64,3	19,2	22,6	252,7	80,7	44,0	30,5	50,0	92,5	100,4	522,8
RTN	0,0	37,5	96,3	200,3	430,8	284,8	177,1	31,0	36,1	28,2	14,0	13,9	12,3	10,1	9,3	4,7	3,8	6,6	1,9	1,5	0,1
BNDES Finame	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	14,9	33,0	28,9	42,6	52,0	53,8	42,0
Demais	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,6	0,1	0,0	0,0	2,5	1,7	11,9
Região Nordeste	637,6	753,9	816,6	1.060,1	1.684,2	3.110,4	3.886,6	2.903,2	2.237,3	2.510,9	2.646,4	2.728,5	3.669,9	4.280,6	4.648,3	3.809,4	3.500,5	3.840,6	4.076,9	3.914,8	4.410,7
FNE	103,8	156,3	207,9	285,0	778,9	2.054,5	2.702,0	1.726,6	1.182,8	1.430,8	1.736,0	1.961,6	2.875,4	3.112,1	2.554,4	2.632,2	2.546,1	2.849,1	3.005,0	2.867,1	3.155,5
Poupança rural	0,0	0,0	0,0	3,6	4,4	0,0	0,0	279,5	627,7	650,9	782,8	728,5	538,0	829,4	1.990,0	1.049,7	861,7	530,5	824,5	937,9	966,3
FAT	530,8	485,3	505,6	709,8	511,2	553,9	955,4	509,1	91,1	2,3	0,5	0,2	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
RTN	0,0	112,2	103,1	61,7	357,4	439,4	97,3	206,2	218,8	94,0	43,6	28,8	23,6	50,2	35,0	7,9	7,0	6,1	2,9	0,5	0,7
MCR 6.2	3,0	0,0	0,0	0,0	32,0	62,7	131,8	181,9	116,9	332,9	83,5	9,5	8,3	162,9	68,6	44,8	53,4	72,7	45,6	38,3	173,2
IHCID	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	221,6	126,0	0,0	74,8	32,1	380,9	175,7	58,7	101,4
BNDES Finame	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2	1,3	23,2	12,3	13,0
Demais	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,6
Região Centro-Oeste	420,4	748,9	613,1	680,2	830,4	908,2	892,8	878,0	913,0	1.385,9	1.457,6	1.507,9	1.608,2	1.841,5	2.373,4	2.126,7	1.980,4	1.786,0	1.875,1	1.839,3	2.126,1
FCO	154,8	157,4	207,2	217,5	620,4	767,8	756,3	731,0	809,0	1.291,3	1.326,2	1.381,6	1.133,7	497,1	872,6	1.123,2	1.073,5	1.229,3	1.280,8	447,0	38,0
Poupança rural	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0	68,8	46,6	29,3	30,1	15,2	175,3	706,6	1.058,3	592,5	694,1	317,8	173,9	991,9	1.311,2
MCR 6.2	1,1	0,1	0,0	0,0	49,1	66,1	71,1	51,0	43,9	41,5	33,4	46,2	51,3	512,7	357,2	93,5	98,4	121,6	142,8	177,1	558,0
FAT	263,0	222,2	154,6	301,2	111,7	51,8	47,5	17,9	9,7	21,1	67,1	62,8	73,8	0,0	0,0	0,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
BNDES Finame	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	64,7	80,0	145,4	112,7	116,7	181,6	179,3	104,4
RTN	0,0	367,8	249,2	160,5	46,6	21,9	17,6	8,6	3,2	2,2	0,8	2,1	0,9	5,2	5,2	0,2	0,1	0,0	0,5	0,3	0,0
IHCID	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	169,2	55,1	0,0	171,7	1,0	0,0	94,7	43,5	111,5
Demais	1,5	1,4	2,1	1,0	2,4	0,8	0,3	0,6	0,5	0,4	0,0	0,0	4,2	0,0	0,0	0,1	0,2	0,5	0,7	0,2	3,1

(Continua)

(Continuação)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Região Sudeste	1.046,6	1.132,1	1.038,2	1.562,8	1.903,6	2.479,1	2.899,4	3.082,3	3.606,2	4.697,3	5.034,8	4.961,4	5.478,3	6.023,2	7.107,5	5.220,9	4.711,1	4.378,5	4.341,4	4.213,1	4.538,5
Poupança rural	0,0	0,0	0,0	1,0	0,6	0,0	0,0	513,8	2.383,6	2.917,3	3.953,7	4.182,7	3.312,0	3.837,5	6.242,8	4.165,6	3.911,4	2.210,5	2.991,9	2.951,6	2.901,3
MCR 6.2	41,6	28,6	9,7	24,2	388,1	629,9	1.069,3	1.310,8	704,3	1.331,8	540,9	190,0	202,8	1.319,4	403,6	197,4	230,1	356,0	402,7	442,0	970,6
FAT	1.004,4	982,0	881,3	1.396,1	554,3	1.206,4	1.533,2	1.063,6	241,6	210,9	274,9	288,2	355,1	10,8	10,0	14,8	6,4	0,0	0,0	0,0	0,0
IHCD	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.249,7	312,6	0,0	321,1	102,1	1.345,9	423,2	301,0	147,2
FNE	0,7	26,1	40,0	17,6	48,6	123,5	198,6	124,7	122,4	158,0	185,5	218,6	291,7	317,9	268,0	298,7	254,3	294,3	307,6	279,9	313,0
RTN	0,0	95,4	107,3	122,0	901,3	478,0	94,2	68,2	146,4	73,3	78,7	81,5	65,5	139,0	151,0	77,3	50,0	40,6	20,4	19,2	14,0
BNDES Finaime	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	84,9	30,0	124,9	156,4	131,2	186,3	197,6	153,7
Demais	0,0	0,0	0,0	1,9	10,6	41,3	4,0	1,3	7,9	5,9	1,1	0,4	1,5	1,2	2,0	21,2	0,4	0,0	9,3	21,9	38,6
Região Sul	3.676,0	3.955,7	4.094,7	3.983,4	5.117,1	5.391,6	6.088,1	6.508,7	8.967,8	10.317,4	10.101,9	11.036,7	12.565,4	14.692,6	16.700,6	14.012,9	13.628,2	13.555,6	14.382,5	15.068,0	17.948,4
Poupança rural	0,0	0,0	0,0	84,7	11,5	0,0	0,0	1.629,5	5.547,5	5.845,7	6.466,0	7.039,4	5.667,0	6.847,3	10.442,3	7.977,2	8.539,2	5.582,8	6.401,7	6.961,7	7.945,1
MCR 6.2	528,8	559,1	405,6	21,7	1.314,3	1.458,9	2.091,6	2.467,4	1.862,7	2.438,4	2.218,3	2.289,9	2.481,5	5.316,1	3.464,1	3.207,1	2.759,8	3.513,9	3.924,0	4.346,1	7.038,5
FAT	2.945,0	3.039,7	2.958,9	2.915,9	2.177,6	3.027,5	3.600,9	2.223,2	1.229,6	1.325,5	1.305,1	1.636,0	1.874,5	421,5	441,9	514,7	138,1	0,0	0,0	0,0	0,0
BNDES Finaime	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.701,5	2.251,7	1.814,4	2.055,3	2.769,4	3.411,1	3.335,5	2.497,0
IHCD	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2.293,6	347,5	0,3	255,2	94,9	1.645,1	583,3	299,5	143,2
RTN	0,0	168,6	280,4	612,2	1.309,0	697,4	253,0	164,4	181,8	531,4	112,5	71,4	73,3	58,7	32,5	34,8	16,8	11,9	8,8	2,9	1,8
Recursos livres	202,2	188,3	449,9	348,9	304,6	207,8	142,7	24,3	146,2	176,5	0,0	0,0	114,4	0,1	67,8	209,6	24,1	32,4	53,7	122,4	322,8
Demais	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	61,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fonte: Banco Central do Brasil (BCB).

- Obs.: 1. Valores a preços constantes de 2020, calculados com o uso do Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), média aritmética dos valores dos doze meses de cada ano.
2. BNDES Finaime representa os financiamentos com empréstimos do BNDES, para a aquisição de máquinas, equipamentos e bens de automação.
3. FAT representa os financiamentos com recursos do FAT.
4. FCO, FNE e FNO representam os empréstimos com recursos dos fundos constitucionais de financiamento das regiões Centro-Oeste, Nordeste e Norte, respectivamente.
5. IHCD representa os financiamentos a partir do IHCD.
6. MCR 6.2 representa os financiamentos com recursos obrigatórios previstos no MCR do BCB.
7. RTN representa os financiamentos com recursos equalizáveis do Tesouro Nacional.