

GESEP

ACORDO BRASIL - BIRD
EMPRÉSTIMO Nº 2721

COMPONENTE INPES
PROGRAMA DE TRABALHO
1989/90

APRESENTAÇÃO

O Instituto de Pesquisas do IPEA (INPES) vem desenvolvendo, desde 1983, um conjunto de estudos sobre as políticas industrial e de comércio exterior, financiados, até 1986, com recursos do empréstimo nº 2347-BR do Banco Mundial (BIRD). A partir de 1987, com o Acordo de Empréstimo nº 2721-BR firmado entre o Brasil e o BIRD, criou-se o projeto Gerenciamento do Setor Público (GESEP), ficando o INPES encarregado da coordenação técnica de um dos seus componentes.

O componente INPES incorporou o Programa de Estudos sobre Políticas Industriais e de Comércio Exterior (EPICO) e ensejou a formulação de outro programa, cujo escopo é bastante amplo. Trata-se do Programa de Estudos sobre o Setor Público (ESEP), cujo objetivo é realizar pesquisas que ampliem o conhecimento sobre o setor público brasileiro, bem como estudos de interesse para o planejamento e a formulação da política econômica e social do Governo.

Este programa de trabalho relaciona as pesquisas que se pretende realizar no biênio 1989/90. Divide-se em duas partes, correspondentes aos dois programas de estudo sob a responsabilidade do INPES.

No âmbito do programa EPICO, pretende-se realizar dezenove pesquisas e um seminário internacional. Oito das pesquisas já foram iniciadas, uma em dezembro de 1987 e as demais ao longo de 1988. Listam-se também atividades, relacionadas às pesquisas, que envolvem utilização de recursos do GESEP. Reserva-se um montante de recursos para a realização de estudos de curta duração e outros projetos que venham a ser relevantes em face dos desdobramentos das políticas industrial e de comércio exterior.

No programa ESEP, planeja-se desenvolver nove estudos, dos quais quatro já iniciados, e realizar três seminários. A exemplo do EPICO, são listadas atividades relacionadas às pesquisas e reservados recursos para estudos de curta duração e outros projetos não especificados que se julguem oportunos.

A execução dos programas de estudo durante o 1º semestre de 1989 foi prejudicada pelos problemas orçamentários que envolveram o GESEP. Pesquisas em andamento tiveram que ser interrompidas ou sofreram redução de ritmo devido à indisponibilidade de recursos. O início de novas pesquisas teve que ser retardado. Conseqüentemente, o presente programa de trabalho refere-se, salvo no caso das pesquisas em andamento, ao período de dezoito meses correspondente ao 2º semestre de 1989 e ao ano de 1990.

O quadro a seguir resume os projetos e atividades contemplados no programa de trabalho. Eles envolvem um montante de recursos estimado em US\$ 1.030.200, sendo US\$ 704.000 referentes ao programa EPICO e US\$ 326.200 ao programa ESEP. Para os projetos iniciados em anos anteriores a 1989, os custos apresentados no quadro correspondem apenas aos valores a serem desembolsados a partir de 1989.

A Diretoria do INPES

COMPONENTE INPES - PROGRAMA DE TRABALHO 1989/90

RESUMO DOS PROJETOS E ATIVIDADES E SUAS RESPECTIVAS ESTIMATIVAS DE CUSTO

TÍTULO DO PROJETO OU ATIVIDADE	CUSTO (US\$)
I. PROGRAMA EPICO	<u>704.000</u>
A. <u>Projetos</u>	<u>636.000</u>
1. Tributação do Comércio exterior através dos impostos domésticos (em andamento)	4.900
2. O protecionismo dos países desenvolvidos e o acesso de produtos brasileiros aos mercados externos (em andamento)	2.800
3. A política tarifária brasileira: avaliação e reforma (em andamento)	1.100
4. Panorama atual e perspectivas da indústria de equipamentos para automação no Brasil (em andamento)	14.200
5. Recursos humanos e qualificação para automação industrial (em andamento)	41.000
6. As operações da indústria de serviços no Brasil: transporte, turismo, telecomunicações e processamento de dados (em andamento)	24.000
7. As operações da indústria de serviços no Brasil: construção civil, engenharia consultiva, educação e vídeo (em andamento)	25.000
8. As operações da indústria de serviços no Brasil: bancos, serviços financeiros, leasing e seguros (em andamento)	28.000
9. Uma avaliação da política cambial brasileira	25.000
10. Sistema de financiamento das exportações: as instituições brasileiras e a experiência internacional	35.000
11. A implantação de um sistema de acesso automático a insumos e crédito para as exportações brasileiras	35.000
12. Liberalização do setor externo: conveniência e estratégia	70.000
13. O custo do transporte nas exportações: avaliação e propostas para reduzi-lo	45.000

TÍTULO DO PROJETO OU ATIVIDADE	CUSTO (US\$)
14. Uma avaliação do sistema de controle aduaneiro brasileiro	25.000
15. Sistema de seguro de crédito às exportações	70.000
16. Fatores determinantes do esforço tecnológico da indústria brasileira	40.000
17. A proteção à indústria nascente no Brasil: uma avaliação	35.000
18. A produção de novos materiais ou tecnologias avançadas	25.000
19. Estimativa dos subsídios às exportações na década de 80	35.000
20. Seminário: "Os interesses dos países em desenvolvimento e o sistema global de comércio: os principais temas"	35.000
21. Projetos a serem especificados ao longo do período do programa de trabalho	20.000
B. <u>Atividades</u>	<u>68.000</u>
1. Supervisão do programa	5.000
2. Reuniões do Grupo Diretivo do Programa	5.000
3. Elaboração de termos de referência para pesquisas e de pareceres que avaliem os relatórios finais	8.000
4. Seminários de acompanhamento das pesquisas	10.000
5. Divulgação dos resultados das pesquisas	40.000
II. PROGRAMA ESEP	<u>326.200</u>
A. <u>Projetos</u>	<u>296.200</u>
1. Avaliação dos gastos da previdência social brasileira após a promulgação da nova Constituição (em andamento)	20.000
2. A identificação dos gastos tributários no Brasil (em andamento)	200
3. O comportamento do gasto público no Brasil: determinantes do seu crescimento e sua distribuição regional (em andamento)	-

TÍTULO DO PROJETO OU ATIVIDADE	CUSTO (US\$)
4. Aperfeiçoamento de modelos macroeconômicos desenvolvidos no INPES (em andamento)	30.000
5. Desenvolvimento de capacitação técnica na concepção e operação de modelos macroeconômicos globais (<u>linkage models</u>)	35.000
6. Incorporação da dimensão valor ao modelo de simulação do seguro social e sistematização de procedimentos para elaboração dos planos de custeio	18.000
7. Políticas sociais e o impacto da pobreza sobre as condições de vida das crianças e adolescentes no Brasil	25.000
8. Pobreza, desigualdade e formas de desenvolvimento	20.000
9. Salário mínimo, distribuição de renda e emprego	18.000
10. Seminários conjuntos CEDEPLAR/INPES sobre distribuição de renda e demografia	5.000
11. Desenvolvimento de metodologia para a avaliação do desempenho de empresas estatais no Brasil	70.000
12. Estado e administração pública nos anos noventa	25.000
13. Projetos a serem especificados ao longo do período do programa de trabalho	30.000
B. <u>Atividades</u>	<u>30.000</u>
1. Supervisão do programa	5.000
2. Elaboração de termos de referência para pesquisas ou de pareceres que avaliem os relatórios finais e realização de seminários de acompanhamento das pesquisas	5.000
3. Divulgação dos resultados das pesquisas	20.000
Custo Estimado Total	
dos projetos	932.200
das atividades	98.000
do componente INPES	1.030.200

PARTE I

PROGRAMA DE ESTUDOS SOBRE POLÍTICAS
INDUSTRIAL E DE COMÉRCIO EXTERIOR

(EPICO)

I. EPICO

A. Projetos1. Tributação do comércio exterior através dos impostos domésticos (em andamento; contrato nº 55/87)

- Objetivo: fornecer um quadro referencial da tributação incidente sobre os fluxos internacionais de mercadorias e serviços, com vistas a subsidiar uma futura reformulação.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas da Universidade de São Paulo (FIPE/USP).
- Início: 17 de dezembro de 1987.
- Término previsto: julho de 1989.
- Custo: US\$ 4.900 (referentes à última parcela do contrato).

2. O protecionismo dos países desenvolvidos e o acesso de produtos brasileiros aos mercados externos (em andamento; contrato nº 52/87)

- Objetivo: analisar o protecionismo manifesto via barreiras não tarifárias - entendido como tal as restrições impostas diretamente às importações, sobretudo as aplicadas pelos Estados Unidos, a Comunidade Econômica Européia e o Japão - e seu impacto sobre as exportações de produtos brasileiros.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior (CECEX).
- Início: 5 de janeiro de 1988.
- Término previsto: junho de 1989.
- Custo: US\$ 2.800 (referentes às duas últimas parcelas do contrato).

3. A política tarifária brasileira: avaliação e reforma (em andamento; contrato nº 53/87)

- Objetivo: analisar o sistema tarifário brasileiro e os regimes especiais de importação com vistas a fornecer subsídios para uma reformulação.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior (CECEX).
- Início: 5 de janeiro de 1988.
- Término previsto: junho de 1989.
- Custo: US\$ 1.100 (referentes à última parcela do contrato).

4. Panorama atual e perspectivas da indústria de equipamentos para automação no Brasil (em andamento; contrato nº 54/87)

- Objetivo: avaliar o setor de equipamentos para automação visando a identificar o papel do Estado em seu desenvolvimento e a propor ações específicas que devam ser tomadas neste sentido.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Carlos Alberto Vanzolini da Universidade de São Paulo (FCAV/USP).
- Início: 19 de maio de 1988.
- Término previsto: julho de 1989.
- Custo: US\$ 14.200 (referentes às duas últimas parcelas do contrato).

5. Recursos humanos e qualificação para automação industrial (em andamento; contrato nº 72/88)

- Objetivo: avaliar as implicações da difusão da automação de base microeletrônica para o padrão de utilização da força de trabalho, inferir as necessidades de recursos humanos em automação industrial e informática aplicada à produção e, como resultado, apresentar sugestões para a formulação de uma política de capacitação de recursos humanos.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Carlos Alberto Vanzolini da Universidade de São Paulo (FCAV/USP).

- Início: 29 de novembro de 1988.
- Término previsto: janeiro de 1990.
- Custo: US\$ 41.000 (referentes a três parcelas do contrato).

6. As operações da indústria de serviços no Brasil: transporte, turismo, telecomunicações e processamento de dados (em andamento; contrato nº 64/88)

- Objetivo: examinar a estrutura dos sistemas existentes de coleta de dados e informações, descrever os dados e informações coletados e, a partir deles, descrever os setores; apresentar recomendações visando a melhorar os sistemas de informação existentes e sugestões para a formulação de políticas relacionadas com a questão de competitividade das empresas nacionais nos mercados interno e internacional.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior (CECEX).
- Início: 24 de outubro de 1988.
- Término previsto: julho de 1989.
- Custo: US\$ 24.000 (referentes a três parcelas do contrato).

7. As operações da indústria de serviços no Brasil: construção civil, engenharia consultiva, educação e vídeo (em andamento; contrato nº 73/88)

- Objetivo: examinar a estrutura dos sistemas existentes de coleta de dados e informações, descrever em detalhes os dados e informações coletados e, a partir deles, descrever os setores; apresentar recomendações visando a melhorar os sistemas de informação existentes e sugestões para a formulação de políticas relacionadas com a questão de competitividade das empresas nacionais nos mercados interno e internacional.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: equipe coordenada por Reinaldo Gonçalves.
- Início: 15 de dezembro de 1988.

- Término previsto: julho de 1989.
- Custo: US\$ 25.000 (a serem pagos através do convênio IPEA/ANPEC, de 15/12/88).

8. As operações da indústria de serviços no Brasil: bancos, serviços financeiros, leasing e seguros (em andamento; contrato nº 73/88)

- Objetivo: examinar a estrutura dos sistemas existentes de coleta de dados e informações, descrever em detalhes os dados e informações coletados e, a partir deles, descrever os setores; apresentar recomendações visando a melhorar os sistemas de informação existentes e sugestões para a formulação de políticas relacionadas com a questão de competitividade das empresas nacionais nos mercados interno e internacional.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: equipe coordenada por Istvam Karoly Kasnar e Ubiratan Jorge Iório de Souza.
- Início: 15 de dezembro de 1988.
- Término previsto: julho de 1989.
- Custo: US\$ 28.000 (a serem pagos através do convênio IPEA/ANPEC, de 15/12/88).

9. Uma avaliação da política cambial brasileira

- Objetivo: a) elaborar uma resenha da literatura existente sobre a determinação da taxa de câmbio sob diversos regimes cambiais; b) descrever os arranjos institucionais do mercado de câmbio em outros países em desenvolvimento; c) estudar as interrelações entre as políticas cambial, monetária e fiscal, dando ênfase ao papel desempenhado pelo Banco Central no gerenciamento de cada sistema de câmbio e suas implicações para a política monetária; e d) com base na experiência de outros países em desenvolvimento: (i) analisar a transição do sistema de câmbio fixo ou do de crawling-peg para o sistema de câmbio flexível, em particular, o problema da liberalização dos mercados financeiros; (ii) estudar o impacto da variabilidade do câmbio sobre as importações e as exportações; (iii) estudar a movimentação de capitais sob os diversos sistemas cambiais, bem como meios de minorá-la; (iv) avaliar o desempenho macroeconômico de cada sistema cambial (efeitos sobre a produção, o comércio,

exterior e a inflação); e (v) examinar o impacto da mudança de sistema sobre o custo do serviço da dívida interna.

- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: agosto de 1989.
- Duração prevista: 8 meses.
- Custo estimado: US\$ 25.000

10. Sistema de financiamento das exportações: as instituições brasileiras e a experiência internacional

- Objetivos: avaliar, sob a ótica institucional, o sistema brasileiro de financiamento às exportações, comparando-o com os de outros países. Os aspectos a analisar incluem a autonomia financeira, o acesso a recursos, a agilidade administrativa e a autonomia decisória, entre outros. O estudo deve apresentar sugestões no sentido de aprimorar o conjunto de mecanismos atualmente disponíveis no país para o financiamento às exportações.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: agosto de 1989.
- Duração prevista: 10 meses.
- Custo estimado: US\$ 35.000.

11. A implantação de um sistema de acesso automático a insumos e crédito para as exportações brasileiras

- Objetivos: propor um esquema de implantação do sistema de drawback generalizado no Brasil. Para tanto, deverão ser examinados os sistemas existentes em outros países e analisadas as adaptações necessárias para viabilizar a operação de sistema semelhante no Brasil. Especial ênfase deve ser conferida à vinculação entre a concessão do drawback e o acesso automático ao financiamento da compra de insumos. Os possíveis efeitos da adoção do drawback generalizado sobre o desempenho da indústria e sobre a arrecadação de impostos deverão ser avaliados.

- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: agosto de 1989.
- Duração prevista: 10 meses.
- Custo estimado: US\$ 35.000

12. Liberalização do setor externo: conveniência e estratégia

- Objetivo: discutir a conveniência da liberalização do setor externo, analisando os argumentos favoráveis e contrários a tal curso. Se a tese for rejeitada, o estudo deverá apresentar (e justificar) uma proposta de organização e atuação do país no setor externo, com especial atenção para o papel do governo e os mecanismos de intervenção adequados, inclusive discutindo reformas institucionais acaso necessárias. Se a proposta de liberalização for aceita, o objetivo será explicitar uma estratégia para o processo de liberalização, que contemple: definição do grau desejado de proteção final; escolha do processo (gradual ou abrupto) de implementação; formas de redução do nível e tipo de proteção; fixação da política cambial compensatória, estimação do custo e necessidade de apoio financeiro às empresas e aos trabalhadores de setores afetados e redefinição do aparato institucional existente, moldando-o às novas condições do setor externo.
- Procedimentos: serão preparados termos de referência para a pesquisa e uma nota técnica definindo precisamente o significado atribuído à expressão "liberalização do setor externo". Isto feito, serão solicitados projetos nos quais os respectivos autores declararão sua posição a favor ou contra o processo de liberalização. Serão selecionados dois projetos, um a favor e outro contra, para execução.
- Produto: relatórios técnicos.
- Executantes: a serem selecionados.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 12 meses.
- Custo estimado: US\$ 70.000.

13. O custo do transporte nas exportações: avaliação e propostas para reduzi-lo

- Objetivo: avaliar o peso do custo de transporte nas exportações brasileiras a nível suficientemente desagregado para que se detecte os problemas mais importantes e estudar alternativas para minimização dos mesmos, em geral e para casos específicos.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 10 meses.
- Custo estimado: US\$ 45.000.

14. Uma avaliação do sistema de controle aduaneiro brasileiro

- Objetivo: conhecer o estado atual e as condições operacionais do sistema de controle aduaneiro brasileiro no que diz respeito à organização institucional e recursos materiais e humanos disponíveis; verificar como o sistema brasileiro se compara aos existentes em outros países de variados níveis de desenvolvimento; e sugerir medidas que venham a aprimorar o sistema.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 8 meses.
- Custo estimado: US\$ 25.000.

15. Sistema de seguro de crédito às exportações

- Objetivo: apresentar uma proposta (ou propostas alternativas) para o aprimoramento ou reformulação da política de seguro de crédito às exportações, especificando os aspectos operacionais envolvidos, os recursos que serão necessários e a estratégia de implementação da proposta.
- Produto: relatório técnico.

- Executante: **First Washington Associates, Ltd.** (a confirmar), com o apoio do Instituto de Resseguros do Brasil (IRB).
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 10 meses.
- Custo estimado: US\$ 70.000.

16. Fatores determinantes do esforço tecnológico da indústria brasileira

- Objetivo: analisar sistemática e aprofundadamente os fatores determinantes do esforço tecnológico das empresas industriais, a partir de uma base de dados recente, tanto a nível setorial como agregado.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 12 meses.
- Custo estimado: US\$ 40.000.

17. A proteção à indústria nascente no Brasil: uma avaliação

- Objetivo: avaliar, inclusive utilizando os resultados de estudos quantitativos recentes, a eficácia da proteção à indústria no Brasil com relação ao objetivo de gerar uma indústria moderna, que possa ir dispensando gradualmente, o aparato protecionista. Desta avaliação e da comparação com estudos similares realizados para outros países, espera-se poder recolher sugestões para possíveis reformas nas áreas de política comercial e industrial.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 12 meses.
- Custo estimado: US\$ 35.000.

18. A produção de novos materiais por tecnologias avançadas

- Objetivo: obter um diagnóstico do estágio de desenvolvimento tecnológico em que se encontra a pesquisa, o desenvolvimento e a produção de novos materiais, no país e no exterior, que permita identificar os tipos de ação institucional que se fazem necessários.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: consultores, sob a coordenação de técnicos do Instituto Nacional de Propriedade Industrial (INPI).
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 8 meses.
- Custo: US\$ 25.000.

19. Estimativa dos subsídios às exportações na década de 80

- Objetivo: obter estimativas do valor dos subsídios às exportações na década de 80, o mais abrangentes possível, a nível setorial e agregado; comparar os resultados com as estimativas de proteção às atividades substituidoras de importação de modo a avaliar a importância relativa dos incentivos às vendas nos mercados interno e externo.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: outubro de 1989.
- Duração prevista: 12 meses.
- Custo estimado: US\$ 35.000.

20. Seminário: "Os interesses dos países em desenvolvimento e o sistema global de comércio: os principais temas".

- Objetivo: discutir os principais temas de interesse da política comercial brasileira vistos de uma perspectiva global, com vistas a subsidiar as autoridades brasileiras que participam das negociações ora em curso no âmbito do GATT.

- Procedimentos: organização de um seminário com a participação de especialistas estrangeiros que apresentarão trabalhos sobre temas previamente definidos; publicação dos trabalhos em português e inglês. Além dos especialistas, serão convidados a participar do seminário, sem ônus para o projeto, representantes de organizações internacionais relevantes, funcionários do governo brasileiro, professores universitários e empresários, mantendo-se, todavia, o número de pessoas envolvidas abaixo de trinta.
- Produtos: seminário e coletânea de artigos.
- Executante: Departamento de Economia da PUC/RJ.
- Data do seminário: 3, 4 e 5 de agosto de 1989 (a confirmar).
- Custo estimado: US\$ 35.000 (parcela a ser financiada pelo GESEP; o evento conta também com financiamento parcial da Fundação Ford).

21. Projetos a serem especificados ao longo do período do programa de trabalho

- Objetivo: realizar estudos de curta duração, seminários ou outros projetos que, a critério do Grupo Diretivo do Programa, venham a ser oportunos face aos desdobramentos das políticas de desenvolvimento industrial e de comércio exterior.
- Montante de recursos reservados: US\$ 20.000.

B. Atividades

1. Supervisão do programa

As atividades de supervisão requerem viagens eventuais de técnicos do INPES ou convidados para participação em reuniões de interesse para o programa, acompanhamento das pesquisas em andamento e discussão de termos de referência ou contratos de pesquisa, o que envolve despesas com passagens e diárias.

- Montante de recursos reservados: US\$ 5.000.

2. Reuniões do Grupo Diretivo do Programa

Prevê-se que, até o final de 1990, serão realizadas seis reuniões do Grupo Diretivo do Programa. Tais reuniões, realizadas

no INPES, requerem viagens de parte dos membros do Grupo Diretivo, de Brasília para o Rio de Janeiro, custeadas pelo Programa.

- Montante de recursos reservados: US\$ 5.000.

3. Elaboração de termos de referência para pesquisas e de pareceres que avaliam os relatórios finais

Em alguns casos, solicita-se a técnicos não ligados ao Governo que elaborem termos de referência para pesquisas ou pareceres sobre os relatórios finais apresentados. Estipulou-se uma renumeração de aproximadamente US\$ 350 por estes trabalhos.

- Montante de recursos reservados: US\$ 8.000.

4. Seminários de acompanhamento das pesquisas

Os seminários de acompanhamento das pesquisas são de dois tipos. O primeiro, realizado com base em relatório parcial, tem o intuito de fortalecer ou corrigir a orientação da pesquisa para os objetivos a que se propõe. O segundo, quando ocorre a entrega da versão preliminar do relatório final da pesquisa, tem o objetivo de recolher críticas e comentários que permitam seu aprimoramento. Para algumas pesquisas são realizados seminários de dois tipos; para outras, de apenas um.

Os seminários são usualmente realizados no INPES ou na instituição executante ou a qual pertence o executante da pesquisa. Envolve deslocamentos dos pesquisadores, de membros do Grupo Diretivo do programa e, eventualmente, de algum especialista no tema convidado para o evento para o local de realização e, portanto, despesas com passagens e diárias.

- Montante de recursos reservados: US\$ 10.000.

5. Divulgação dos resultados das pesquisas

Os relatórios das pesquisas financiadas pelo programa são publicados, em forma de fac-símile com tiragem de 200 a 300 exemplares, na série EPICO. Estudos (ou grupos de estudos relacionados) para os quais se preveja demanda mais intensa, são publicados, adicionalmente, na forma de livro com tiragem de 750 exemplares. Em alguns casos pode ser conveniente apresentar os resultados das pesquisas em reuniões das quais participem técnicos do governo envolvidos na formulação de políticas.

- Montante de recursos reservados: US\$ 40.000.

PARTE II

PROGRAMA DE ESTUDOS SOBRE O SETOR PÚBLICO

(ESEP)

II. ESEP

A. Projetos1. Avaliação dos gastos da previdência social brasileira após a promulgação da nova Constituição (em andamento; contrato nº 71/88)

- Objetivo: avaliar os gastos da previdência social no período 1989-2010, tendo em conta as alterações introduzidas pela nova Constituição.
- Produtos: relatórios técnicos.
- Executantes: o estudo é coordenado por Francisco Eduardo Barreto de Oliveira (técnico do INPES, não remunerado com recursos do GESEP) e conta com a participação de dois técnicos contratados com recursos do GESEP (contratação já efetivada por período correspondente a metade da duração prevista do projeto).
- Início: 29 de novembro de 1988.
- Término previsto: janeiro de 1990.
- Custo estimado: US\$ 20.000.

2. A identificação dos gastos tributários no Brasil (em andamento; contrato nº 71/87)

- Objetivo: discutir o conceito de gastos tributários e apresentar uma metodologia para sua identificação no âmbito dos impostos federais; realizar levantamento amplo, embora possivelmente não exaustivo, dos dispositivos legais que geram gastos tributários no âmbito dos impostos de renda, de importação e sobre produtos industrializados; elaborar o arcabouço de um orçamento de gastos tributários para o Brasil.
- Produto: relatório técnico.
- Executante: Luiz Arruda Villela.
- Início: 16 de dezembro de 1987.
- Término previsto: junho de 1988.
- Custo estimado: US\$ 200 (referente à última parcela do contrato).

3. O comportamento do gasto público no Brasil: determinantes do seu crescimento e sua distribuição regional (em andamento; contrato nº 30/88).

- **Objetivo:** descrever o comportamento do gasto público no Brasil nos últimos vinte anos, identificando os fatores que o explicam; subsidiar decisões de contenção de gastos, na medida em que o conhecimento gerado contribua para minimizar o conflito entre o combate ao déficit público e os objetivos de longo prazo da política econômica.
- **Produto:** relatório técnico.
- **Executantes:** Fernando Rezende, Renato Villela e Thompson Almeida Andrade (técnicos do INPES, não remunerados com recursos do GESEP); participação do GESEP limitada à contratação de técnico junior para colaborar no levantamento e organização de estatísticas e indicadores do setor público.
- **Início:** 22 de abril de 1988.
- **Término previsto:** dezembro de 1989.
- **Participação de recursos do GESEP** já encerrada.

4. Aperfeiçoamento de modelos macroeconômicos desenvolvidos no INPES (em andamento; contratos nºs 43/88 e 85/88)

- **Objetivo:** dar continuidade ao esforço de aperfeiçoamento de modelos macroeconômicos desenvolvidos pelo INPES, através da contratação de técnicos para executar tarefas específicas relacionadas com a documentação e divulgação do banco de séries macroeconômicas, no qual se apoiam as tarefas de modelagem, e com o detalhamento de áreas pouco desenvolvidas do modelo como, por exemplo, o setor público e o agropecuário.
- **Produtos:** o técnico contratado para apoio computacional deverá gerar: (i) programas computacionais para formatar as tabelas de séries macroeconômicas a serem apresentadas no documento "Perspectivas da Economia Brasileira - 1989", a ser publicado pelo INPES; (ii) programas para formatar tabelas dos resultados de projeções e simulações feitas a partir dos modelos macroeconômicos do INPES; (iii) programas de atualização sistemática dos bancos de dados macroeconômicos bem como dos arquivos de entrada de dados dos exercícios de projeção e simulação; e (iv) programas que facilitem a utilização dos principais modelos, de forma a melhorar as condições de acesso do corpo técnico do IPEA não só aos resultados, mas à própria utilização dos modelos. Quanto ao apoio

técnico para desenvolvimento de certos segmentos do modelo, o produto será a especificação, estimação e projeção de resultados mais detalhados para determinados setores do modelo, em especial, os setores público e agropecuário.

- Executante: o coordenador do projeto é Eustáquio J. Reis (técnico do INPES, não remunerado com recursos do GESEP). A participação do GESEP corresponde à contratação de técnicos para apoio computacional e detalhamento do modelo.
- Início: 20 de junho de 1988.
- Término previsto: dezembro de 1990.
- Custo estimado: US\$ 30.000.

5. Desenvolvimento de capacitação técnica na concepção e operação de modelos macroeconômicos globais (linkage models)

- Objetivo: traçar uma estratégia para capacitação técnica nacional na concepção e operação de modelos macroeconômicos globais. Tal capacitação permitiria análises mais ricas do impacto da conjuntura interna nacional sobre o balanço de pagamentos do país, através do acoplamento de modelos do tipo "linkage" a modelos do setor externo brasileiro.
- Procedimentos: o projeto compreende duas atividades sequenciadas. A primeira fase consiste na realização de um seminário sobre modelagem de balanço de pagamentos em economias com características institucionais semelhantes às brasileiras. O objetivo é definir especificações ideais de modelos de simulação para o setor externo da economia brasileira. O seminário contará com a participação de técnicos brasileiros e estrangeiros. A segunda fase corresponde a uma reunião de trabalho que terá como participantes os técnicos mencionados e especialistas estrangeiros em modelagem macroeconômica global. A reunião tratará de problemas técnicos de construção de interface de modelos globais com modelos especificados segundo as recomendações da primeira fase e de como desenvolver o esforço de modelagem global no Brasil.
- Produtos: o produto do seminário será um relatório sintético, que resumirá suas conclusões. O relatório será elaborado pelos técnicos responsáveis pela execução do projeto e servirá de base para a organização da segunda fase. Esta terá como produto um relatório propondo uma estratégia para o desenvolvimento do esforço futuro de pesquisa.
- Executantes: o projeto será desenvolvido em conjunto pelo Departamento de Economia da PUC/RJ e pelo INPES, ca-

bendo ao primeiro a organização dos eventos.

- Duração prevista: a primeira fase terá lugar no 2º semestre de 1989 e a segunda no 1º semestre de 1990. O relatório final será entregue dois meses após a realização da reunião de trabalho.

- Custo estimado: US\$ 35.000 (parcela correspondente a despesas custeadas pelo GESEP; o projeto contará também com recursos da Fundação Ford).

• Incorporação da dimensão valor ao modelo de simulação do seguro social e sistematização de procedimentos para elaboração dos planos de custeio

- Objetivo: incorporar a variável valor aos módulos demográfico e de evolução de contribuintes e de beneficiários do modelo de simulação de seguro social desenvolvido pelo INPES; elaborar procedimentos e rotinas que permitam a aplicação do modelo à avaliação sistemática da situação atuarial do seguro social brasileiro.

- Produto: relatório descritivo das atividades técnicas desenvolvidas.

- Executante: o projeto será coordenado por Francisco Eduardo Barreto de Oliveira (técnico do INPES, não remunerado com recursos do GESEP) e contará com dois técnicos a serem contratados para integrarem a equipe da pesquisa.

- Início previsto: janeiro de 1990.

- Duração prevista: 10 meses.

- Custo estimado: US\$ 18.000.

• Políticas sociais e o impacto da pobreza sobre as condições de vida das crianças e adolescentes no Brasil

- Objetivo: analisar o impacto da pobreza sobre crianças e adolescentes, com especial atenção dedicada às famílias chefiadas por mulheres, com o intuito de entender como a situação destas famílias afeta as condições de vida do menor e quais as possíveis seqüências no longo prazo. Espera-se que a análise subsidie a formulação de políticas sociais específicas com o objetivo de minorar os problemas desta parcela da população brasileira.

- Produtos: conjunto de artigos e relatório final que consolidará os resultados.

- Executantes: a equipe do projeto é constituída por quatro técnicos do INPES não remunerados com recursos do GESEP (Guilherme Luis Sedlacek, José Guilherme Almeida Reis, Lauro Roberto Albrecht Ramos e Ricardo Paes de Barros), por um técnico para apoio computacional e outro (júnior) para apoio técnico, a serem contratados com recursos do GESEP.

- Início: janeiro de 1989.

- Duração prevista: 20 meses.

- Custo estimado: US\$ 25.000.

Pobreza, desigualdade e formas de desenvolvimento

- Objetivo: através do estudo da evolução do mercado de trabalho nas nove regiões metropolitanas do Brasil, identificar estratégias de desenvolvimento que sejam mais efetivas na redução da pobreza e desigualdade da renda. Para tanto, será inicialmente investigada a evolução dos diferenciais de salário por setor de atividade, ocupação e atributos demográficos, da composição da força de trabalho e do nível de desigualdade dentro de cada setor e grupo demograficamente homogêneo. A partir daí será pesquisada a relação entre a evolução da desigualdade e pobreza nos nove mercados de trabalho e as estratégias de desenvolvimento praticadas em cada uma das áreas. Especial atenção será dada ao sistema educacional, ao crescimento populacional, à industrialização e a aspectos institucionais.

- Produtos: conjunto de artigos e relatório final consolidando os resultados.

- Executantes: a equipe do projeto é constituída por Guilherme Luis Sedlacek, José Guilherme Almeida Reis, Lauro Roberto Albrecht Ramos e Ricardo Paes de Barros (técnicos do INPES, não remunerados com recursos do GESEP), além de dois técnicos a serem contratados com recursos do GESEP.

- Início: janeiro de 1989.

- Duração prevista: 18 meses.

- Custo estimado: US\$ 20.000.

Salário mínimo, distribuição de renda e emprego

- Objetivo: analisar os efeitos do salário mínimo sobre a distribuição de renda e sobre o emprego, utilizando

como fontes de dados as PNADS e a Pesquisa Mensal de Emprego do IBGE.

- Produto: relatório técnico.
- Executantes: Guilherme Luis Sedlacek, José Guilherme Almeida Reis, Lauro Albrecht Ramos e Ricardo Paes de Barros (técnicos do INPES, não remunerados com recursos do GESEP) com o apoio de dois técnicos a serem contratados com recursos do GESEP.
- Início previsto: julho de 1989.
- Duração prevista: 12 meses.
- Custo estimado: US\$ 18.000.

Seminários conjuntos CEDEPLAR/INPES sobre distribuição de renda e demografia

- Objetivo: troca de experiências entre os técnicos das instituições envolvidas visando a beneficiar os trabalhos desenvolvidos por ambas nesta área e evitar duplicações.
- Época prevista para realização: julho, setembro e novembro de 1989
- Local: um seminário no INPES (Rio de Janeiro) e dois no CEDEPLAR (Belo Horizonte).
- Duração dos seminários: dois dias cada.
- Recursos necessários: 20 passagens Rio-Belo Horizonte-Rio (ou vice-versa) e 40 diárias, a serem pagas a técnicos do INPES e do CEDEPLAR, bem como a convidados especialistas nas áreas.
- Custo estimado: US\$ 5.000.

Desenvolvimento de metodologia e instrumental para a avaliação do desempenho de empresas estatais no Brasil

- Objetivo: desenvolver metodologia para a avaliação do desempenho de empresas estatais brasileiras, bem como os instrumentos necessários a sua aplicação, levando em conta que tais empresas, diferentemente das privadas, têm outros objetivos além do econômico e que, portanto, critérios usualmente aplicados a empresas privadas são inadequados para sua avaliação. Para atingir o objetivo, espera-se que a pesquisa contenha: a) discussão conceitual do tema que exponha as características desejáveis de um

sistema de avaliação adequado às empresas estatais brasileiras, tendo em vista sua natureza e o ambiente institucional em que operam; b) estudo sobre os sistemas de avaliação empregados em outros países, identificando nestas experiências os aspectos relevantes para o caso brasileiro; c) estudo dos mecanismos de avaliação até aqui utilizados no Brasil pela SEST, por holdings, pelas próprias empresas e por outras instituições, que os examine criticamente e identifique pontos positivos e deficiências face à discussão contida no item (a); d) com base nos itens anteriores, desenvolvimento da metodologia, dos instrumentos e de modelo do sistema de informação necessário à sua aplicação; e e) teste da metodologia desenvolvida, aplicando-a a uma ou mais empresas estatais e comparando os resultados com os encontrados pelo emprego de técnicas de avaliação tradicionalmente utilizadas no Brasil.

- Produto: relatório técnico.
- Executante: a ser selecionado.
- Início previsto: setembro de 1989.
- Duração prevista: 14 meses.
- Custo estimado: US\$ 70.000.

12. Estado e administração pública nos anos noventa

- Objetivo: analisar as diversas propostas de reforma administrativa elaboradas no passado recente, as dificuldades encontradas na sua implementação e as perspectivas de superação dos entraves a uma profunda reorganização do Estado no futuro próximo.
- Desenvolvimento: com base em um texto a ser elaborado previamente, serão organizados debates sobre cinco grandes temas: a) prioridades do desenvolvimento, papel do Estado e princípios da reforma administrativa; b) lições do passado recente: limites e alcance das propostas de reforma administrativa; c) a Constituição e a federação: desdobramentos da reforma constitucional; d) menos ação e mais regulamentação: alternativas para os anos noventa; e e) avanços e recuos do programa de privatização. Os debates contarão com a participação de quatro convidados por tema.
- Produto: será preparado um relatório consolidando as contribuições oferecidas pelos participantes.

- Executante: o coordenador do projeto será Fernando Rezende (técnico do INPES, não remunerado com recursos do GESEP).
- Época da realização: os debates serão realizados ao longo de 2º semestre de 1989, com início (a confirmar) em agosto. O relatório será apresentado até dois meses após o encerramento do ciclo de debates.
- Custo estimado: US\$ 25.000.

13. Projetos a serem especificados ao longo do período do programa de trabalho

- Objetivo: realizar estudos de curta duração, seminários ou outros projetos que, a critério da Diretoria do INPES, sejam relevantes contribuições à formulação ou execução das políticas econômica e social. Os projetos a especificar serão, previamente à execução, submetidos à apreciação da coordenação do GESEP.
- Montante de recursos reservados: US\$ 30.000.

B. Atividades

1. Supervisão do programa

Eventualmente, as atividades de supervisão requerem viagens de técnicos do INPES ou convidados para participação em reuniões de interesse para o programa, acompanhamento das pesquisas em andamento e discussão de termos de referência ou contratos de pesquisa, o que envolve despesas com passagens e diárias.

- Montante de recursos reservados: US\$ 5.000.

2. Elaboração de termos de referência para pesquisas ou de pareceres que avaliem os relatórios finais e realização de seminários de acompanhamento das pesquisas

Em alguns casos, solicita-se a técnicos não ligados ao Governo que elaborem termos de referência para pesquisas ou pareceres sobre os relatórios finais apresentados. Estipulou-se uma remuneração de aproximadamente US\$ 350.

Visando a obter subsídios adicionais para as pesquisas, bem como orientá-las, realizam-se seminários que, em alguns casos, envolvem despesas com passagens e diárias fornecidas a pesquisadores, técnicos do INPES ou convidados.

- Montante de recursos reservados: US\$ 5.000.

3. Divulgação dos resultados da pesquisa

Os relatórios das pesquisas financiadas pelo programa são publicados, em forma de fac-símile com tiragem de 200 a 300 exemplares, na série ESEP. Estudos (ou grupos de estudos relacionados) para os quais se preveja demanda mais intensa poderão ser publicados também na forma de livro com tiragem de 750 exemplares. Nos casos em que se julgue oportuno, os resultados das pesquisas poderão vir a ser apresentados a técnicos do Governo envolvidos na formulação de políticas em seminários organizados com esta finalidade.

Montante de recursos reservados: US\$ 20.000.