

# 全球经济危机时代的南南合作

Michelle Morais de Sá e Silva,  
哥伦比亚大学师范学院

对南南合作而言, 当前全球经济衰退的状况是十分不利的。南南合作伴随着不结盟运动而产生, 经过一段蛰伏后, 在上世纪九十年代和本世纪初重新活跃起来。巴西、印度、墨西哥、南非等中等收入国家决心提高自己的国际地位, 使南南合作更加势不可挡。这些国家开展了一些比较成功的社会项目, 并希望将这些成功经验分享到其他发展中国家。相对于南北合作的有限成果, 南南合作的势头显得更加强劲。

随着发展中国家开始面对发达国家金融和经济危机的多米诺效应, 一些问题应运而生: 南南合作的未来会怎样? 它会逐渐退居二线还是会变得更加强大? 本文将就一些情况进行讨论, 并指出南南合作的基本原则是可行的。

有一种可能的推测是南南合作走向失败。发达国家在面对经济衰退和削减成本的情况下, 很可能会减少对发展中国家的官方发展援助 (official development assistance, ODA)。比如, 日本、芬兰、瑞典、挪威在上世纪九十年代初面临经济危机时立即大幅减少了官方发展援助的数额。挪威减少了 10%, 瑞典减少了 17%, 芬兰减少了 62%。(参见 Roodam, 2008)

为什么官方发展援助的减少会对南南合作产生负面影响? 南南合作中是不是仅有发展中国家参与? 理论上确实如此, 但在实践中, 南南合作越来越依赖于“南北南合作 (triangulation initiatives)”的资金支持, 即一个发达国家提供资金支持两个或多个发展中国家之间开展合作。例如, 日本为发达国家向发展中国家提供南北南合作的资金援助首开先河。此外, 非洲和拉丁美洲国家间合作开展的一个社会发展项目是由英国支持的。

官方发展援助在各部门的分配也可能发生变化, 它将用于缓和发达国家消费减少对发展中国家经济造成的破坏。国际间交流很可能是优先级最低的方面, 发达国家自身用于南北南合作的资源也可能减少。

然而, 在分析南南合作的未来形势时, 政治也是一个值得考虑的重要因素。区域一体化再次活跃产生的南方共同市场 (Southern Common

Market, Mercosur) 和南美国国家联盟 (Union of South American Nations, Unasur) 等新兴共同市场表明了发展中国家进一步合作的决心。但是, 很多拉丁美洲国家即将面临总统选举, 南南合作的命运是否会被政治左右? 巴西现政府大力推进了与非洲和拉丁美洲的南南合作发展, 特别在社会保障, 艾滋病防治和农业领域。各在野党可能对推进南南合作有自己的目的, 例如获得国际影响力以及使其政策得到国内认同。因此, 政局的变化并不会对南南合作产生不利影响。

南南合作之所以充满希望还有另一个原因。比如说, 智利和乌拉圭在经济危机中并没有像邻国巴西和阿根廷那样受到强烈的冲击。从国际货币基金组织 (IMF) 的数据来看, 2008 年阿根廷和巴西的实际 GDP 增长率分别为 6.5% 和 5.2%, 但在 2009 年可能会分别减少到 3.6% 和 3.5%。而智利和乌拉圭 2009 年的经济增长率降幅不会超过 1 个百分点。这些国家可能会在南南合作中发挥更加重要的作用。

最后一种情况是, 尽管一些国家在经济危机中收到冲击, 他们仍可以将应对危机的创新性解决方案与其合作伙伴分享。比如, 最近政府数据显示巴西仅在 2008 年 12 月就有 65.4 万新增失业人口, 而其创新性的家庭补助金 (Bolsa Família) 项目和国家艾滋病防治项目显示了巴西在人力资本和组织能力方面的积累。针对当前的危机所建立的新思路将在今后分享到其他发展中国家。

无论哪种情况的可能性更大, 发展中国家至少认识到了他们可以互帮互助、相互学习, 这一意识不但不会因经济危机的出现而消失, 反而会随之增强——毕竟发达国家在危机中已是自顾不暇, 发展中国家可能不得不依靠自身摆脱困境。那时候, 南南合作将大有可为。

#### References:

IMF (2009). World Economic Outlook (October 2008). IMF Website, <<http://www.imf.org/external/datamapper/index.php>>.  
Roodam, D. (2008). 'History says Financial Crisis Will Suppress Aid'. Centre for Global Development Website, <[http://blogs.cgdev.org/globaldevelopment/2008/10/history\\_says\\_financial\\_crisis.php](http://blogs.cgdev.org/globaldevelopment/2008/10/history_says_financial_crisis.php)>.