

# 小岛屿发展中国家可持续发展的 和经济弹性：不仅仅是危机管理

Leisa Perch and Rathin Roy,  
包容性增长国际政策中心

**人类发展**指数在小岛屿发展中国家(SIDS)的一直稳定并被评为高等。平均来看，加勒比海岛屿国家在人类发展指数上平均高于太平洋岛屿国家：根据联合国开发计划署 2009 年排名 (UNDP, 2009)，加勒比海岛屿国家巴巴多斯排名 37 位、圣基茨和尼维斯排名 50，而太平洋岛屿国家萨摩亚排名 94、斐济排名 108。总体而言，小岛屿发展中国家在教育 and 医疗方面的投资要高于其他国家；平均而言，超过 60% 的各国政府总开支用于卫生部门 (博奇、罗伊, 2010)。

但与之相矛盾的是，小岛屿发展中国家在应对一些“不发达弊病”如贫困、脆弱、不平等时却举步维艰。右上表格对比了一些小岛屿发展中国家的 GDP、贫困率和基尼系数，显示将增长转化成可持续发展仍面临挑战。

为什么会这样？小岛屿发展中国家的贫困，通常是相对贫困而非绝对贫困：相对缺乏粮食安全 (食物开销占据贫困家庭超过 40% 的收入)、依赖公共收入转移帮助获取基础服务、依赖汇款补充家庭收入，所有这些都显示这些国家存在长期的分配不均。

级联效应使贫困问题变得更加复杂。例如全球经济危机进一步加剧了小岛屿发展中国家面临的难题：政府财力降低、青年失业率升高、工作时间降低、外汇汇款减少、价格波动对贫困及濒临贫困家庭的负面影响，诸如此类都导致贫困家庭收入降低。市场中存在的性别区分也决定了许多贫困家庭的境遇和应对危机的能力。全球危机强调了结构性脆弱点对家庭层面的影响，并对政府主导社会和经济转移，特别是在经济危机时期作为最后的劳工雇佣者，提出了质疑。

为解决上述问题，博奇和罗伊 (2010) 提出尤其如下建议：

## 国内政策举措：

- **从施救理念转向降低社会脆弱性理念**，包括调整目前的社会干预措施以解决一些不确定性问题；
- **将风险降低理念纳入发展规划**，从“危机管理和应对”向“风险降低和弹性构建”转变；
- **解决劳动市场问题并抓住例如“绿色工作”优势**，促进劳动力市场包容性发展和职业培训，提升教育质量。

## 部分小岛屿发展中国家的社会经济指标

国家	人口	人类发展指数排名	人均 GDP	贫困率 (人口指标) (%)	基尼系数
安提瓜和巴布达	85,362	47	17,966	18.3	0.49
多米尼加	71,898	73	7,893	39.0	0.35
圣基茨和尼维斯	45,000	62	14,481	21.8	0.45
萨摩亚	187,000	94	4,467	20.2	0.47(2008)
基里巴斯	92,533	--	1,295	21.8	0.39(2006)
瓦努阿图	124,737(2009)	126	3,666	27.2(2006)	0.41

来源：博奇、罗伊(2010)，根据其他资料整理。

## 需要跨地区、多国家以及全球一起参与的行动：

- **风险共担及风险社会化**，建立在加勒比灾难风险基金 (CCRIF) 模型之上。
- **提倡全球为小岛屿发展中国家建立重债穷国(HIPC)减债倡议**。这其中重要的是资金来源，该倡议设计目的是为小岛屿发展中国家应对经济上的结构性挑战留予空间。
- **为小岛屿发展中国家提供社会稳定和社会投资机制**：为小岛屿发展中国家提供稳定且可预期的资金来源，这样它们不必为了解决经济结构变化难题，而放弃那些有利于贫困家庭的重要社会支出和经济成长项目。
- **寻找新的财政来源**：小岛屿发展中国家应充分利用全球对粮食安全和气候变化的关注来解决其系统性脆弱点。

虽然小岛屿发展中国家的政府财力限制了它们可选择的危机恢复路径，但即便在面临较大风险和不确定性的情况下，上述政策仍可以大幅提高经济弹性，并扩展成长空间。由于上述行动大部分需要全球协同参与，因此国际组织通过协调各项政策和动议，可以在促进小岛屿发展中国家经济弹性方面发挥重要作用。

## 参考书目：

雷萨·博奇 罗斯·罗伊 (2010) 《后危机时代小岛屿发展中国家的社会政策：综述》巴西利亚，包容性增长国际政策中心，IPC-IG 研究报告 67 号。Perch, Leisa and Rathin Roy (2010). 'Social Policy in the Post-Crisis Context of SIDS: A Synthesis', IPC-IG Working Paper 67. Brasilia, International Policy Centre for Inclusive Growth.

联合国开发计划署 (2009) 《人类发展报告(2009)——跨越障碍：人类流动和发展》纽约，联合国开发计划署。UNDP (2009). Human Development Report, 2009. Overcoming Barriers: Human Mobility and Development. New York, United Nations Development Programme.

## 注：

加勒比灾难风险基金是世界第一个地区性保险基金，为加勒比各国政府提供独一无二的机会，以最低的价格购买别处不可买的地震和海啸保险。可参见：<http://www.ccfif.org>。