

2015 债务危机

在伦敦举行的20国集团会议上，与会国家重申了他们支持联合国千年发展目标（MDGs）和增加政府开发援助（ODA）的立场。这些援助，对于帮助最穷的国家实现金融危机蔓延之前国际社会设定的联合国千年发展目标（MDGs）意义重大。但是要帮助穷国应对当前经济低迷带来的新问题，这些援助很可能就不够了。

因而人们广泛关注20国集团承诺投入的新一轮援助，这些援助总额高达1.1万亿美元。尽管这些援助有助于很多发展中国家解决资金流动性问题或者预算问题，但是这些援助大多采取贷款形式而非无偿援助的形式，这可能在未来造成债务难以偿还。本文件认为国际社会应该现在采取行动，建立一个政府债务重组机制。这样，以后的债务危机就不用再进行一轮专门举行的减免债务行动。

发展中国家在此次危机中受到的打击是全方位的。发展中国家经济增长速度从2007年的8.3%，陡然下滑到2009年的1.6%（国际货币基金组织，2009）。国内经济增长速度的减缓意味着税收减少，同时也意味着在经济发展和就业和联合国千年发展目标（MDGs）上的投资减少。全球经济增长放缓还意味着发展中国家家庭收到的侨汇减少。

因为外需不振以及贸易融资减少，出口直线下降。此外，国际信贷市场发生冻结，这不仅威胁到未来的投资，也威胁到使用滚动还贷以清偿到期债务。世界银行预计98个发展中国家在2009年可能面临2680亿美元到7000亿美元的债务问题（世界银行，2009）。

就如发达国家一样，发展中国家也要确保收支平衡，并且提高本国公民的生活水平。鉴于其他财政来源趋于枯竭，有些国家可能会使用各发展银行和国际货币基金组织扩放的贷款。尽管这些贷款仍然附加一些较苛刻的条款，但是这对于一些国家可能仍然是必要的。

政府外债可能因此再次上升，但是这不一定是个坏事。国家和人民有权利去贷款以投资在未来的就业和经济增长上面；国家和人民也有权利借款来缓解当前的困境。但是我们可能很快就会看到令人警惕的现象出现。最近30年以来政府债务的问题陷入了一种循环，不仅使国家在经济上付出了重大代价，也使国家在人民发展的机会上受到了重大损失。20世纪70年代晚期的石油繁荣使得世界上的剩余资本涌入那些最穷的国家。在20世纪80年代末和90年代初，由于不良的国际经济形势，加之债权国和债务国政府不负责任行为，很多发展中国家的公民背上了沉重债务。

国际社会慢慢认识到很多穷国陷入了债务困境。在市民社会的巨大压力下，债权国采取了一系列减免债务的计

Paul Ladd

联合国开发计划署发展政策局减贫实践组

划，比如重负债务国计划（HIPC），以及多边减债计划（MDRI）。这些计划对于减少参加项目的24个穷国的债务，起到了重要作用。还有另外17国只要达到合格标准，也能得到永久性的债务免除。尽管如此，但是还有很多没达到合格标准的国家依然背负着沉重的债务。

如果发展中国家的债务问题——包括因为国际社会处理当前的金融危机的方式而引起的债务问题——再次达到紧要关头，我们就会需要一套新的办法来应对这个问题。第二轮减免债务计划，如果是以债权国的施舍为基础，将是缺乏公信力的。现在又出现了2003年几乎实现的一个方案，尽管那时这个方案形式上还不完美。国际政府债务重组机制应该包括暂停还债的条款。这一机制可以用更公平、更透明和更高效的方式帮助债权国、债务国及其人民更好地重组无法偿还的贷款。

但是，为了确保机制的有效性和全面性，任何此类的债务仲裁机制都应该包括世界银行和国际货币基金组织的债权要求。世界银行和国际货币基金组织的债权要求在最近引入的国债“共同行动条款”中没有包括进来。

我们应该未雨绸缪，在新的债务问题还没有严重之前就建立这样一个机制。否则，2015年将因为新的债务危机，而不是因为实现联合国千年发展目标（MDGs）被载入史册。

参考书目：

国际货币基金组织（2009）《世界经济展望》。华盛顿特区，国际货币基金组织。IMF（2009）。*World Economic Outlook*. Washington, DC, International Monetary Fund.

世界银行（2009）。《逆流而上：发展中国家是如何应对国际金融危机的》，该文是供20国集团财长会议所用的背景知识介绍，三月。华盛顿特区，世界银行。

World Bank（2009）。‘Swimming Against the Tide: How Developing Countries are Coping with the Global Crisis’，background paper prepared for the G20 Finance Ministers Meeting, March. Washington, DC, World Bank.