

La jeunesse des BRICS, la crise financière et la création d'emploi

Ashleigh Kate Slingsby et Pedro Lara de Arruda, Centre international de politiques pour la croissance inclusive, PNUD

Depuis la crise financière de 2008, une attention croissante s'est portée sur la création d'emplois plus décents et productifs destinés aux jeunes. Dans le cadre de l'élaboration de l'Agenda des Objectifs du développement durable (ODD) post-2015, cette tendance a récemment été formalisée dans la troisième dimension clé : le « développement social inclusif ».

D'ici 2050, le Brésil, l'Inde, la Chine et l'Afrique du Sud devraient constituer à eux seuls la plus grande économie mondiale ; c'est dans cette perspective que l'association des BRICS a vu le jour en 2006. Depuis lors, le programme social de ces pays s'est concentré sur deux thèmes : la création d'emplois et la jeunesse des BRICS, qui représente actuellement autour d'un cinquième de la population mondiale en âge de travailler. L'une des priorités absolues de ce groupe consiste donc à profiter du niveau exceptionnellement bas de son ratio de dépendance démographique.

Or, cette tendance démographique touche bientôt à sa fin pour bon nombre des BRICS. En Russie et au Brésil, si aucune mesure n'est prise, la population « dépendante » dépassera théoriquement celle en âge de travailler d'ici 20150 ; dans le cas de la Chine, cette étape pourrait même être franchie quinze ans plus tôt. Une telle perspective implique deux constats : premièrement, les États ne peuvent repousser davantage le moment d'investir dans l'insertion productive de leurs jeunes ; deuxièmement, de tels investissements doivent permettre d'accroître la productivité et de renforcer les réseaux de protection sociale pour que les jeunes d'aujourd'hui ne soient pas livrés à eux-mêmes une fois âgés.

Conséquence de la crise financière de 2008, le ralentissement de la création d'emploi, dont souffrent plus particulièrement les jeunes, représente un défi de taille dans ces pays. Il survient en effet à un moment où des ressources financières sont nécessaires pour investir activement en faveur de la jeunesse. Depuis 2008, ce même contexte de crise n'a toutefois pas empêché d'observer les effets positifs et l'efficacité des programmes sociaux, qui constituent pour les BRICS des instruments de résilience et de croissance inclusive. L'expérience de ces pays dans la mise en œuvre et la gestion de programmes de protection sociale est aujourd'hui internationalement reconnue ; il convient donc de se pencher sur la manière dont ces pays mettent cette expérience au service de la protection et de la promotion active de leur jeunesse.

Les programmes d'inclusion productive des BRICS appartiennent à trois catégories : le *workfare* (des programmes de mise au travail des allocataires) ; la formation et l'éducation technique et professionnelle ; l'accès au crédit/aux subventions dont la vocation est de promouvoir le travail autonome et l'entreprenariat.

Selon notre analyse, ces programmes d'inclusion des jeunes sont capables d'atténuer, voire de contrebalancer, les défauts du marché ; ils sont donc propices à une transition démographique sans heurts vers une croissance inclusive. En Afrique du Sud, où les chiffres du chômage chez les jeunes sont les plus alarmants, ce sont les jeunes

et les femmes qui profitent le plus du programme de travaux publics étendus (*Expanded Public Works Programme, EPWP*). Dans certains États d'Inde, des résultats similaires ont été obtenus par le biais de la loi nationale sur l'emploi rural (*Mahatma Gandhi National Rural Employment Act, MGNREGA*), bien que ce programme ne prévoient pas de quotas de jeunes, contrairement à son homologue d'Afrique du Sud.

Tous les BRICS sont en outre dotés de programmes plus viables ; ils promeuvent notamment l'entrepreneuriat rural et urbain en proposant aux jeunes les plus vulnérables et marginalisés des formations ainsi que des crédits/subventions. Au Brésil, le PRONATEC (Programme national d'accès à l'enseignement technique et à l'emploi), qui unifie et coordonne de nombreuses initiatives en faveur des jeunes préalablement prises par le gouvernement, montre que des investissements plus structurés ont généralement de meilleurs résultats.

Pour permettre aux BRICS de profiter de leur atout démographique dans un contexte de crise financière mondiale, notre analyse suggère qu'il serait préférable de faire des choix politico-économiques visant à l'expansion plutôt qu'à la contraction. Il serait bon en effet que les investissements soient faits non seulement par l'intermédiaire du marché, mais aussi par celui de politiques et de programmes sociaux capables de cibler les jeunes les plus vulnérables et marginalisés. Il convient néanmoins de reconnaître que les structures institutionnelles nécessaires ne sont pas encore tout à fait fonctionnelles dans les BRICS : en Russie, de nombreuses initiatives manquent encore de progressivité ; en Inde, les programmes d'assistance ne sont pas adaptés aux conditions de travail précaires ; en Chine, dans le cas des migrants, le système Hukou n'est pas encore parvenu à réconcilier les filets sociaux étatiques et les réseaux traditionnels de soutien familial.

Dans l'ensemble, il est essentiel de mieux coordonner les initiatives existantes, mais également de mettre au point des mécanismes qui ne se contentent pas de combler les lacunes éducatives du passé ni de précipiter les jeunes dans le monde du travail. Il convient d'intégrer les jeunes d'une façon productive qui permette à ces derniers d'exprimer leur créativité, de défendre et de promouvoir activement de nouvelles valeurs, de devenir des facteurs de changement social et de jouir d'une autonomie accrue.

Programmes d'inclusion productive des BRICS

Pays	Emploi	Enseignement et formation professionnels	Accès au crédit/grant/entrepreneurship
BRÉSIL	--	PRONATEC	
		Projovem	Programme d'inclusion productive
		Soldat citoyen (<i>Soldado Cidadão</i>)	Pronaf Jovem
		Projea	ProUni
INDE	Loi nationale sur l'emploi rural Mahatma Gandhi (MGNREGA)	Programme d'emploi indépendant urbain (USEP)	
	Swarna Jayanti Rozgar Yojana Shahari (SJSRY)	Programme d'emploi salarié urbain (UWEP)	
		--	Programme de création d'emploi du premier ministre (PMEGP)
CHINA	<i>Yigong-daizhen</i>	Programme pour les jeunes licenciés et la réintégration professionnelle des jeunes licenciés	--
	<i>Yulu Jihua</i>		Réductions d'impôts accordées aux entreprises qui recrutent des jeunes
AFRIQUE DU SUD	Programme de travaux publics étendus (EPWP)	Programme national d'aide financière aux étudiants (NSFAS)	Subvention à l'emploi des jeunes
		Programmes de l'Agence pour le développement de la jeunesse (NYDA)	Fonds d'assurance chômage sud-africain (UIF)

Source: tableau élaboré par l'auteur.

Référence:

Arruda, P.L. and A.K. Slingsby (2014). 'Social Programmes and Job Promotion for the BRICS Youth', *Working Paper*, No. 130. Brasília, Centre international de politiques pour la croissance inclusive. Traduit par Amélie Courau.