

# Bolsa Família: Un Resumen de sus Impactos

por Sergei Soares, Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA)

**Los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTC)** en Brasil comenzaron en 1995 de forma incierta y algo caótica, adquiriendo mayor relevancia con el paso del tiempo. De 1995 a 2003, hubo una diseminación de programas de PTC, implementados por todos los niveles de gobierno y, dentro del gobierno federal, por cinco diferentes ministerios, con poca coordinación entre ellos. A pesar de que la falta de coordinación a reducido sin duda alguna su efectividad, existe poca duda que la experimentación a nivel municipal y estatal ha sido crucial en el diseño de lo que vendría después.

En 2003, muchas de las iniciativas fueron integradas en un mismo programa, llamado *Bolsa Família*, con alrededor de ocho millones de familias beneficiadas, abarcando entonces aproximadamente uno de cada seis hogares brasileños. Desde el 2003, más hogares han sido incorporados al programa, alcanzando casi 15 millones a la fecha—alrededor de uno de cada cuatro hogares brasileños.

Los apoyos brindados por *Bolsa Família* han sido muy bien focalizados en los ciudadanos pobres. El Coeficiente de Concentración de este componente del ingreso familiar fluctúa en torno a—0.54, lo cual es mucho mejor que cualquier otra fuente de ingreso en Brasil, y es casi tan bueno como los de los programas *Chile Solidario* o *Oportunidades*. Una de las razones es que los beneficios son muy modestos, lo cuál induce que se reduzcan los fraudes y capturas. Los montos otorgados varían entre 29 a 218 R\$, o 16 a 118 US\$ en términos de la paridad del poder adquisitivo. El total de beneficios ascienden a más de 0.4 por ciento del PIB de Brasil y poco menos del 0.7 por ciento de los ingresos de los hogares.

## ¿Qué se puede decir de los impactos de *Bolsa Família*?

La efectividad de *Bolsa Família* en reducir la desigualdad ha sido ampliamente desproporcionada con respecto a su proporción de los ingresos de los hogares o PIB. Dependiendo de la metodología usada en su desglose, las transferencias del programa suman aproximadamente entre 21 por ciento a 16 por ciento de la reducción total en la desigualdad en Brasil desde 2001, como resultado de la excelente focalización del programa.

No obstante, el impacto del programa en el nivel general de pobreza ha sido modesto. La tabla muestra que solo el ocho por ciento de la disminución de la pobreza es atribuible al apoyo de *Bolsa Família*. Esto se debe al importe relativamente pequeño de los montos otorgados, los cuales no son suficientes para que la mayoría de las familias puedan superar la línea de la pobreza. Los impactos sobre la brecha y severidad de la pobreza han sido mayores, y éstos se han reducido de 18 y 22 por ciento, respectivamente.

*Bolsa Família* no parece haber tenido los impactos negativos que muchos habían temido. Un número considerable de estudios ha encontrado evidencia que su impacto en la participación en el mercado laboral ha sido muy pequeño, y en su mayoría, los estudios apuntan a que sea positivo (al menos en hombres en edad laboral). El programa también no tuvo efectos mensurables sobre la fecundidad, al menos en mujeres con hijos. Se desconoce los posibles efectos que el programa tiene en la incidencia de embarazos en la adolescencia, un tema que requiere investigación.

## Impactos de *Bolsa Família* sobre las medidas FGT

Efecto/Medida	P0: Percentage Pobre	P1: Brecha de la Pobreza	P2: Severidad de la Pobreza
Com <i>Bolsa Família</i>	21.7%	9.4%	5.9%
Sin <i>Bolsa Família</i>	20.0%	7.8%	4.6%
Reduccion Absoluta	1.64	1.68	1.30
Reduccion Porcentual	8%	18%	22%

Fuente: Soares (2012).

Algunos de los efectos positivos previstos también no se materializaron. *Bolsa Família* tiene aparentemente muy poco efecto en la nutrición. Este resultado también se ha encontrado en otros programas de PTC. Incluso en el caso de *Progresar*, en México, el efecto positivo en la estatura de niños de 12 a 36 meses no ha podido ser atribuida a la entrega de transferencias ya que también recibieron suplementos nutricionales.

El impacto educativo de las transferencias y condicionalidades siguen siendo relativamente desconocido, ya que estudios metodológicamente rigurosos apenas se están realizando sobre los efectos en el rendimiento escolar y los logros académicos.

Finalmente, *Bolsa Família* tiene efectos definitivos y estadísticamente significativos en los procesos electorales, aunque no sean importantes. Shikida et alii (2009) y Soares and Terron (2008) estiman que el voto a favor de ex presidente Lula aumentó de uno o dos puntos porcentuales, aunque haya ganado por márgenes muchos más grandes. Esto significa que él hubiera ganado la reelección y electo su sucesora con o sin *Bolsa Família*.

¿Qué le depara el futuro al programa de Transferencias Monetarias Condicionadas en Brasil? *Bolsa Família*, o algo por el estilo, casi seguro continuará existiendo en el futuro previsible. La medida en que se incremente o si se mantiene más o menos igual es probablemente la gran interrogante. La administración de la presidenta Dilma Rousseff ha indicado que la erradicación de la pobreza extrema es uno de sus principales objetivos. Sin más transferencias, particularmente mayores montos otorgados, es difícil concebir cómo esto se podría lograr. Es por este motivo que uno espera y cree que podamos ver que *Bolsa Família* incremente de 0.4 por ciento a aproximadamente uno por ciento del PIB de Brasil.

### Referencias:

- Shikida, Claudio Djissey; Monastério, Leonardo Monteiro; Araujo Jr., Ari Francisco de; Carraro, Andre; Damé, Otávio Menezes. (2009) "It is the Economy, Companheiro!": An Empirical Analysis of Lula's Re-election Based on Municipal Data. In Economics Bulletin, 29(2). Available at: <<http://ideas.repec.org/a/ebl/ecbull/eb-08c30073.html>>.
- Soares, Gláucio Ary Dillon and Terron, Sonia Luiza (2008). "Dois Lulas: A Geografia Eleitoral da Reeleição (Explorando Conceitos, Métodos e Técnicas de Análise Geoespacial)" Pp. 269-301 in Opinião Pública, 14(2) Campinas.
- Soares, Sergei (2012). *Bolsa Família, Its Design, Its Impacts and Possibilities for the Future. IPC-IG Working Paper No.89*. Brasília, IPC-IG.