

De los compromisos políticos a la implementación efectiva de programas¹ de protección social sobre cuestiones de género

Charlotte Bilo; Raquel Tebaldi, Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (IPC-IG) y Maja Gavrilovic, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

El sexto y último webinar sobre las series de protección social sobre cuestiones de género profundizó sobre los diferentes factores que deben ser considerados a la hora de designar e implementar programas de protección social sobre cuestiones de género. La presentación llevada a cabo por Maxine Molyneux se centró básicamente en experiencias sobre América latina, teniendo en cuenta tanto su peculiar situación política como normativa. Maja Gavrilovic presentó una nueva herramienta desarrollada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para guiar a los responsables políticos en cuanto a cómo integrar el enfoque de género en las transferencias monetarias y programas de trabajo públicos. A su vez, Pamela Pozarny presentó algunas de las lecciones aprendidas a través de las investigaciones detalladas y minuciosas dirigidas por la FAO sobre los impactos productivos de las transferencias sociales en metálico en el área de África subsahariana.

Maxine Molyneux habló sobre algunas de las limitaciones de estos programas de transferencias de renta, que suelen ser vistos como unas “soluciones mágicas”. Uno de los desafíos principales es la falta o el entendimiento limitado por parte de los legisladores acerca de las relaciones de género. El sexo o género, tal y como lo describe Molyneux, constituye un principio fundamental de la organización social, a través del cual las desigualdades son creadas y naturalizadas. Identificar como éstos son reproducidos a través de las políticas, discursos y normas sociales es un reto significativo que precisa ser abordado desde la política pública.

En América latina, varios programas de transferencias monetarias han comenzado a prestar más atención a la desigualdad de género, incluyendo links para esquemas de ahorro o proporcionando apoyo a las mujeres para afrontar asuntos de violencia doméstica. Además, el progreso puede ser observado con respecto a enlaces entre programas de transferencias de renta, la participación de la mujer en el mercado laboral y los servicios de cuidado de niños. A pesar de eso, muchas mujeres siguen sin tener acceso a la protección social, y la brecha entre géneros-pobreza se ha visto incrementada durante las últimas décadas en latino américa. Inversiones en formación, cuidado de niños y servicios de salud reproductiva continúan siendo todavía inadecuados, sobre todo en las áreas más rurales.

Asimismo, Molyneux recalcó también que las mujeres siguen careciendo de voz y representación en el diseño e implementación de programas, resaltando la importancia de los mecanismos de responsabilidad social como herramientas para el seguimiento y la evaluación participativa, tarjetas de evaluación comunitarias y auditoría social. No obstante, para asegurar que las mujeres hacen uso de ellas, resulta imperativo considerar y tener en cuenta las normas de género locales y el contexto social, ya que a veces las mujeres pueden sentirse temerosas a la hora de quejarse. Los costos en términos de tiempo y gastos de viaje también pueden resultar demasiado altos para que ellas puedan participar.

De esta forma, Maja Gavrilovic abordó la cuestión de cómo integrar las cuestiones de género en el diseño de los programas de transferencias de efectivo, centrándose en el contexto rural. Los criterios de admisión y métodos de selección utilizados para identificar los beneficiarios son importantes. Gavrilovic argumentó que estos planes que seleccionan mujeres no necesariamente conducen al empoderamiento de las mujeres rurales debido a las dinámicas de género propias dentro de los hogares. Además, algunos de éstos métodos son propensos a excluir mujeres con derecho a recibir beneficios –por ejemplo, mujeres que forman parte de familias poligámicas.



Asimismo, la dimensión de las transferencias afecta directamente a las relaciones de género y a los resultados sobre la igualdad de género. Mayores transferencias pueden servir a las mujeres para ayudarlas en sus necesidades prácticas, mejorar su capacidad de generar ingresos y productividad, así como su capacidad de negociación dentro del hogar. No obstante, los cambios en la autonomía financiera de las mujeres pueden llevar a tensiones potenciales entre los cónyuges; cuestión que deberá ser cuidadosamente considerada. La condicionalidad de los programas deberá ser designada de forma sensible al género, y de una manera transformativa, para que puedan abordar diferentes vulnerabilidades y promover la responsabilidad compartida junto con los hombres. Además, resulta importante monitorear los efectos que recaen sobre las mujeres rurales y sobre las cargas de trabajo de las chicas, su pobreza de tiempo y los cambios en las dinámicas dentro del hogar.

Gavrilovic también subrayó la importancia de crear una campaña de consciencia de modo más económico para promover la igualdad de géneros, relaciones más igualitarias entre mujeres rurales y hombres que reciben beneficios, y también abordar normas que sean discriminatorias por cuestión de sexo. Finalmente, con tal de abordar distintas áreas y dimensiones acerca de la pobreza rural y vulnerabilidad y promover el empoderamiento de las mujeres, las transferencias de renta deberían estar vinculadas a programas complementarios, como los que ofrecen servicios legales, sociales y de cuidado de niños, capacitación nutricional y medios de subsistencia. A pesar de ser imperativa la participación en varios programas, no sobrecarga a las mujeres. El programa piloto Ain El-Sira en Egipto es un ejemplo de programa de transferencia de efectivo innovador e interesante, con la meta ulterior y específica de dar poder socio-económico a mujeres extremadamente pobres, además de apoyar sus responsabilidades de cuidado. La transferencia fue provista como un derecho formal para el trabajo reproductivo, e incluía una compensación extra debido al tiempo invertido en las condicionalidades del programa.

Para analizar el alcance en el que un programa de protección social promueve el empoderamiento de las mujeres, resulta fundamental entender las creencias socio-culturales locales, así como las percepciones tradicionales de los roles y responsabilidades de cada sexo. Pamela Pozarny señaló que transferir dinero directamente a las mujeres puede hasta tener consecuencias negativas dependiendo del contexto. Para los programas de trabajo público, los casos prácticos demuestran que, frecuentemente, las mujeres no pueden permitirse participar debido a las limitaciones de tiempo, y cuando lo hacen, puede llegar a impactar en la división de trabajo del hogar, aumentando en ciertos casos el trabajo infantil.

Pozarny concluyó resaltando que una gran variedad de instituciones deberían ser consultadas a la hora de designar un determinado programa, incluyendo a los beneficiarios potenciales. Otro de los asuntos clave es el de crear una consciencia sobre todos los actores de implementación. Los pagamentos regulares y puntuales resultan importantes también de cara al empoderamiento económico de las mujeres, especialmente si tienen que realizar pagos de préstamos. Finalmente, la supervisión y evaluación de impactos es crítica, ya que ofrece conocimientos intrínsecos sobre la igualdad de género y los resultados de empoderamiento, y lecciones operacionales que pueden informar sobre nuevos programas.

Referencias:

IPC-IG y FAO. 2017a. "From policy commitments to effective implementation of gender-sensitive social protection programmes." Webinar recording. Social Protection website <<http://socialprotection.org/policy-commitments-effective-implementation-gender-sensitive-social-protection-programmes>>. Accedido el 22 de Mayo de 2017.

IPC-IG y FAO. 2017b. "From policy commitments to effective implementation of gendersensitive social protection programmes." Webinar presentation. Social Protection website <<http://socialprotection.org/discover/publications/webinar-presentation-policy-commitmentseffective-implementation-gender>>. Accedido el 22 de Mayo de 2017.

Nota:

Este webinar forma parte de una serie acerca del ámbito de protección social sobre cuestiones relativas al género, una iniciativa conjunta del Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (IPC-IG) junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para fomentar una Comunidad de Prácticas con el objetivo de promover la igualdad de género dentro del ámbito de protección social. Se celebró el día 2 de Mayo de 2017 y contó con las presentaciones de Maxine Molyneux (*University College London*), Maja Gavrilovic (FAO) y Pamela Pozarny (FAO).