

Política de crédito de tierra en Brasil: evidencia de redes sociales¹

Patricia Andrade de Oliveira e Silva, Universidad Estadual de Campinas (UNICAMP) e Instituto de Investigaciones Económicas Aplicadas, y Marcelo Marques de Magalhães, Universidad Estadual de São Paulo.

Los índices de pobreza de Brasil son generalmente más altos entre familias granjeras en la región Noreste del país. Especialmente entre políticas de desarrollo rural esta en el Programa Nacional de Crédito Fundiario —PNCF,² el cual provee crédito a granjeros con poca o ninguna tierra para comprar propiedad y completar mejoras necesarias a esta. Sin embargo, en un esfuerzo de reducir las tasas estándar para recibir crédito, los granjeros deben estar organizados; por lo tanto, la política indirectamente promueve la asociación y la generación de capital social (los bienes que son resultados de relaciones sociales). Así, aunque no sea el objetivo principal de la política explícitamente, la generación de capital social puede contribuir hacia el desarrollo rural del país.

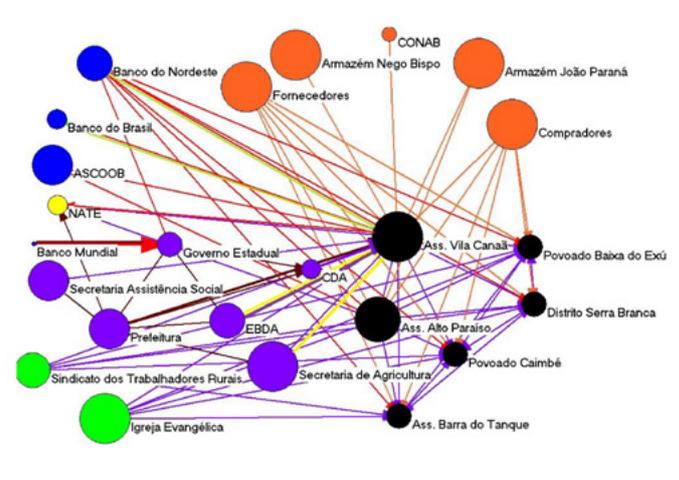
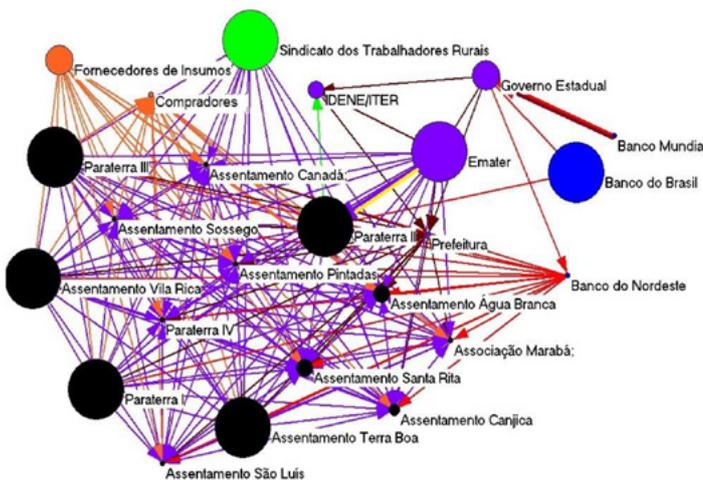
Evaluar el desempeño de programas con características cualitativas es un reto para los creadores de las políticas. Dado que los lazos sociales pueden ser descubiertos por observar redes sociales, esta metodología fue escogida por el análisis de casos selectos sobre programas de crédito de tierra en los estados de Bahia y el Norte de Minas Gerais, usando *NetMap*. Esta metodología muestra una perspectiva egocéntrica (que presupone entrevistas cualitativas semi-estructuradas), para identificar a todos los agentes involucrados en los proyectos, desde asociaciones, bancos e iglesias hasta organizaciones de comunidad, o el gobierno, por ejemplo. Después de la construcción del mapa, fue posible diferenciar las relaciones por tipos y pesos diferentes, y encontrar agentes sobresalientes que proveen una cohesión mayor, divergencia, relaciones de cambios, etc.

IMAGEN 1

Netmapping del Paraterra II (Minas Gerais) y Vila Canaã (Bahia) asociaciones, Brasil, 2015

Associação Paraterra II - Norte de Minas Gerais

Associação Vila Canaã - Bahia



Fuente: Silva (2015).



Como se demuestra en la Figura 1, la relación fuerte entre proyectos vecinos (círculos negros), en adición a la presencia de iglesias, uniones de trabajo rurales y una grande red de soporte mutuo. En el caso de Bahia, es importante notar la presencia de entidades públicas (círculos morados) y de actores y relaciones de cambio (en naranja), los cuales hacen posibles mejoras en las condiciones de infraestructura y una presencia más fuerte por medio de todas las esferas del gobierno, y aseguran el soporte adecuado al desarrollo de estos proyectos.

Este no fue el caso de Minas Gerais, ya que la red presenta niveles bajos de participación por el gobierno y agentes comerciales. La conectividad entre asociaciones está restringida, lo cual dificulta el acceso al mercado de granjeros, y también limita sus ganancias financieras y sus capacidades de poder pagar sus deudas.

La contribución de capital social solo será efectiva si es capaz de moverse más allá de los bondes de solidaridad entre asociaciones, lo cual lleva a una relación positiva con la esfera pública y a la construcción de caminos seguros que vendan productos granjeros; de otra forma, la red social se cerrará en si misma, aunque existan asociaciones. Por esto, dado la existencia del programa desde el 2003, es importante repensar los roles de actores locales —particularmente agentes públicos— en el soporte y en la administración de estos programas.

Referencia:

Silva, Patricia. 2015. "Social Capital and Policies to Combat Poverty in Brazil: a Case Study." PhD thesis in Economic Development, Space and Environment. Campinas, Brazil: State University of Campinas (UNICAMP).

Notas:

1. Basado en la tesis de PhD del autor, titulada "Social Capital and Policies to Combat Poverty in Brazil: a Case Study", ganador del premio por mejor tesis de PhD in Sociología Rural de la Sociedad Brasileira de Economía, Negócios, y Sociología Rural (SOBER) en 2016. Al autor le gustaría agradecer a su asesor de tesis, Prof. José Maria Jardim da Silveira

2. Para mas información sobre el PNCF, vea <<http://www.mda.gov.br/sitemda/secretaria/sra-crefun/sobre-o-programa>>.