

# El Impacto Fiscal de la Asistencia Financiera: Evidencia de Etiopía

*por Pedro M. G. Martins, Investigador visitante del CIP, Instituto de Estudios sobre Desarrollo, Sussex*

**La asistencia extranjera** a países en desarrollo ha aumentado considerablemente durante la última década. Esta tendencia está principalmente impulsada por la necesidad de reducir la brecha de recursos en los países comprometidos a combatir la pobreza y lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

En África subsahariana, donde las entradas de asistencia representan una parte significativa del PIB, el impacto fiscal de la asistencia es fundamental para determinar su eficacia. Este One Pager busca aportar al debate sobre asistencia financiera mediante la presentación de resultados de un modelo de respuesta fiscal tradicional considerado para Etiopía.

El modelo se centra en el impacto de la asistencia extranjera en los gastos públicos, ingresos y empréstitos internos. Los datos fiscales para el período comprendido entre 1964 y 2005 se obtuvieron de la base de datos Estadísticas financieras internacionales (EFI) del FMI y se complementaron con fuentes secundarias.

El cuadro presenta un resumen de los resultados y la asistencia se encuentra desagregada en sus dos componentes principales: subsidios y préstamos. Los coeficientes denotan el impacto total de la asistencia extranjera en las variables fiscales restantes durante el período estudiado.

Los resultados sugieren que la asistencia extranjera a Etiopía ha tenido un impacto positivo en los gastos de capital del gobierno, pero no ha tenido un efecto significativo en los gastos ordinarios (los coeficientes son prácticamente nulos). Por otra parte, los préstamos de asistencia parecen tener un mayor impacto en los gastos públicos que los subsidios, en especial, en los gastos de capital (con un coeficiente de 0,30 para los préstamos frente a 0,06 para los subsidios).

Estas conclusiones no son totalmente sorprendentes dado que la asistencia (especialmente los préstamos) suele estar destinada a proyectos específicos de inversión, mientras que es probable que los gobiernos utilicen ingresos tributarios nacionales para pagar la mayoría de los gastos ordinarios.

Curiosamente, los subsidios y préstamos de asistencia han tenido un fuerte efecto negativo en los empréstitos internos. Esto indica que la asistencia y la financiación interna son sustitutos cercanos entre sí. Existen dos posibles interpretaciones para esta relación. Puesto que los empréstitos internos suelen ser un recurso costoso de última instancia para equilibrar el presupuesto, un aumento de asistencia podría ser utilizado para reducir dicha carga. Por otro lado, también podría darse el caso de que, al enfrentar un déficit en los flujos de asistencia financiera, el gobierno recurra a la financiación interna para mantener estables los niveles de los gastos.

Además, los resultados parecen respaldar la hipótesis de que la asistencia sustituye a los ingresos nacionales. Obsérvese el coeficiente negativo para los préstamos (-0,15) y el coeficiente negativo aún mayor para los subsidios (-0,47). Esto suscita preocupaciones acerca de cómo los países de bajos ingresos, como Etiopía, pueden superar la dependencia de la asistencia financiera con el transcurso del tiempo.

Sin embargo, estos resultados también podrían estar captando algunos efectos indirectos, como por ejemplo, aquellos relacionados con los condicionantes de asistencia. Los flujos de asistencia financiera a Etiopía aumentaron considerablemente desde principios de la década del 90, coincidiendo de manera aproximada con el comienzo de las reformas económicas diseñadas para reducir los gastos públicos y reformar el sistema tributario (por ejemplo, mediante la reducción de tasas). Esto podría explicar en parte el evidente impacto débil de la asistencia en los gastos y la correlación negativa con los ingresos nacionales.

Para concluir, los resultados sugieren que los donantes y beneficiarios de la asistencia deberían enfocarse en asegurar una mayor “adicionalidad de la asistencia”. La prioridad debería ser la financiación de nuevos gastos de capital, que puedan contribuir no sólo a mejorar el desarrollo humano sino también a expandir la capacidad productiva de la economía.

Si bien la utilización de asistencia extranjera para cancelar la onerosa deuda interna puede cumplir un propósito útil al menos a corto plazo, a mediano plazo, el propósito de la asistencia, claramente, debería ser expandir los gastos públicos relacionados con los ODM.

Más inquietante resulta la evidente sustitución de los ingresos nacionales por la asistencia financiera. Una de las implicancias es que los donantes deberían destinar más asistencia precisamente al desarrollo de capacidades nacionales a fin de movilizar los ingresos nacionales. En caso contrario, los países en desarrollo como Etiopía afrontarán dificultades para abandonar su fuerte dependencia de la asistencia externa.

**Referencia:**

1. Martins, Pedro M. G. (2007). 'The Impact of Foreign Aid on the Government Sector: The Case of Ethiopia', Working Paper del CIP de próxima publicación, Brasilia.

**El impacto Fiscal de la Asistencia Financiera en Etiopía, 1964-2005**

	Gastos de capital	Gastos ordinarios	Ingresos nacionales	Empréstitos internos
Subsidios	0,06	0,00	-0,47	-0,44
Préstamos	0,30	0,03	-0,15	-0,46

Fuente: Martins (2007).<sup>1</sup>

El **Centro Internacional de Pobreza (CIP)** es un proyecto en conjunto entre el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Brasil para promover cooperación Sur-Sur en investigaciones aplicadas y capacitación sobre pobreza. El CIP se especializa en analizar los temas de pobreza e inequidad y también en ofrecer recomendaciones basadas en investigaciones para la formulación de políticas dirigidas a la reducción de la pobreza. El CIP está ligado directamente con el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA), cual realiza investigaciones para el Gobierno del Brasil, y con el Bureau for Development Policy, PNUD.

EL CIP publica Working Papers, Policy Research Briefs, *Poverty in Focus*, One Pagers, y Contry Studies.

Informaciones sobre el CIP y todas las publicaciones disponibles en:

[www.undp-povertycentre.org](http://www.undp-povertycentre.org)