

L'impact du programme LEAP au Ghana

*Benjamin Davis et Silvio Daidone, Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture ;
Sudhanshu Handa et Michael Park, Université de Caroline du Nord ; Robert Osei Darko et Isaac Osei-Akoto, Université du Ghana.*

Au Ghana, le programme de Revenu de subsistance contre la pauvreté (ou LEAP, *Livelihood Empowerment Against Poverty*) fournit des transferts en espèces aux ménages en situation de grande pauvreté, et plus particulièrement à ceux hébergeant des orphelins, des enfants vulnérables, des personnes âgées ou porteuses d'un handicap lourd ; de plus, les bénéficiaires du LEAP sont affiliés gratuitement au système national d'assurance maladie. L'objectif de ce programme est de réduire la pauvreté à court terme et de promouvoir le développement de l'éducation, de l'expérience et des capacités humaines. Financé par le gouvernement, le LEAP bénéficie également du soutien de la Banque mondiale et du Département britannique pour le développement international (DFID).

En 2012, quatre ans après la création du LEAP, soixante-dix mille ménages du pays tout entier recevaient tous les deux mois des transferts en espèces d'une valeur de quatre à huit dollars; cette somme, qui varie selon la taille des ménages, représente 10 pour cent de la consommation de base des ménages. Sur la période observée (mai 2010-mai 2012), il est arrivé que les paiements soient irréguliers ; toutefois, la suspension des versements intervenue en 2011 a été compensée par un triple versement effectué en février 2012 et destiné à régler les arriérés. Cette même année, le montant des transferts a été multiplié par trois.

L'évaluation

En 2010, des données de base ont été récoltées dans trois régions auprès de 699 futurs bénéficiaires du LEAP. La méthode d'appariement par score de propension a en outre été employée pour constituer un groupe témoin de 914 ménages ; ceux-ci avaient participé à une enquête auprès des ménages menée cette même année et représentative sur le plan national. Les groupes de ménages bénéficiaires et de ménages témoins ont à nouveau été interrogés vingt-quatre mois plus tard. La méthodologie d'évaluation de l'impact à l'échelle de l'économie locale (méthode LEWIE) a été employée afin de simuler l'effet des transferts en espèces sur l'économie locale des régions analysées par l'étude quantitative. Les chercheurs ont utilisé des méthodes participatives ainsi que des études de cas approfondies pour recueillir les impressions de la population quant à l'impact du LEAP sur le pouvoir de décision des ménages, les dynamiques communautaires et les réseaux sociaux.

Impacts

Accès à l'assurance maladie et à l'éducation

- Environ 90 pour cent des ménages participants au LEAP ont affilié au moins un de leurs membres au système national d'assurance maladie, ce qui représente une hausse de 34 pour cent pour les enfants de moins de six ans et de 16 pour cent pour les enfants de six à dix-sept ans.
- Le programme a entraîné une légère hausse des soins préventifs dispensés aux enfants. Les ménages bénéficiaires se sont par ailleurs montrés plus enclins à conduire leurs jeunes enfants chez le médecin en cas de maladie, bien que ce ne soit pas le cas pour les enfants plus âgés.
- Les transferts ont permis aux foyers de se procurer des médicaments sur prescription pour les personnes âgées et infirmes.
- Le LEAP a provoqué une hausse de sept points de pourcentage du taux d'inscription dans l'enseignement secondaire et une baisse du taux de redoublement dans l'enseignement primaire et secondaire.

En primaire, l'absentéisme a diminué de dix points de pourcentage. Si l'augmentation du taux d'inscription dans le secondaire n'a concerné que les garçons, la progression du taux de fréquentation scolaire a été plus prononcée chez les filles.

- Les bénéficiaires ont constaté que la hausse du taux d'inscription et de persévérance scolaires s'est accompagnée d'une réduction proportionnelle du travail des enfants.

Épargne, réduction des dettes et réseaux sociaux

- La tendance à épargner était d'environ 11 pour cent supérieure chez les bénéficiaires du LEAP.
- Les bénéficiaires empruntaient moins, remboursaient leurs dettes dans des délais plus brefs et offraient des cadeaux à leurs proches ou leur proposaient des crédits.
- Considérés fiables sur le plan financier, les ménages participant au LEAP ont ainsi été jugés solvables.
- Les transferts n'ont pas eu d'effet durable sur les habitudes de consommation, ce qui peut probablement s'expliquer par l'irrégularité des paiements.
- Le LEAP a permis aux bénéficiaires de consacrer plus de temps à leur exploitation et d'engager une main d'œuvre extérieure.
- Le capital fourni par les transferts a permis aux bénéficiaires d'ouvrir de petits commerces ou d'exercer d'autres types d'activités et ont réduit le recours aux stratégies d'adaptation.
- Le LEAP a stimulé l'émancipation économique de certains ménages bénéficiaires dirigés par des femmes.
- Les transferts ont eu des retombées positives sur le statut et l'estime de soi des bénéficiaires, qui ont ainsi décidé de rejoindre des réseaux sociaux ou d'y affirmer leur rôle.
- Chez les chefs de familles bénéficiaires, en particulier les femmes, la probabilité de se déclarer satisfait(e) de sa situation était supérieure de 16 points de pourcentage.

Impact sur l'économie locale

- Chaque cedi (GHS) transféré par le biais du LEAP a le potentiel pour faire augmenter le revenu local de 2,50 GHS, un mécanisme dont profitent avant tout les ménages non éligibles au LEAP.
- Le principal secteur bénéficiant des retombées positives du LEAP est celui de la vente, avec un effet multiplicateur de 0,78 GHS.
- Les multiplicateurs de revenus estimés sont le reflet d'un contexte dans lequel les paiements sont réguliers et prévisibles, ce qui n'était pourtant pas le cas.

Conclusions

S'il est vrai que l'irrégularité et la faiblesse des versements ont découragé la consommation, le paiement cumulatif de février 2012 a néanmoins encouragé les ménages LEAP à épargner et à réduire leur dette, deux phénomènes qui ont consolidé les réseaux communautaires et le capital social des ménages bénéficiaires. Les simulations à l'échelle de l'économie locale laissent à penser que le LEAP aurait des retombées considérables s'il parvenait à régulariser ses versements. Les mesures visant à optimiser ce genre d'effets devraient cibler les ménages non éligibles, qui fournissent de nombreux biens et services au marché local.

L'évaluation d'impact a soulevé trois questions. La première concerne la faible valeur du transfert en espèces, qui a été résolue par le triplement de ce dernier en janvier 2012. La seconde concerne l'irrégularité des paiements, qui empêchait les ménages de modifier durablement leurs habitudes de consommation ou d'adopter une gestion de risque efficace. La troisième concerne le manque de synergie du LEAP avec d'autres programmes sociaux, dont les services de santé et les programmes visant à garantir des moyens de subsistance durables. Avec un plus grand soutien des programmes sociaux au niveau communautaire, il serait possible d'intensifier considérablement les effets du LEAP.

Références :

- Handa, S., M. Park, R. Darko, I. Osei-Akoto, B. Davis et S. Daidone (2013). *Livelihood Empowerment against Poverty Impact Evaluation*. Chapel Hill, NC, Centre de population de Caroline, Université de Caroline du Nord.
- Oxford Policy Management (2013). *Qualitative Research and Analyses of the Economic Impact of Cash Transfer Programmes in sub-Saharan Africa. Ghana Country Case Study Report, PtoP project report*. Rome, Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).
- Thome, K., E. Taylor, J. Kagin, B. Davis, R. Darko, I. Osei-Akoto et S. Handa (2013). *Local Economy-wide Impact Evaluation (LEWIE) of Ghana's Livelihood Empowerment Against Poverty (LEAP) Programme. PtoP project report*. Rome, Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).
- Pour de plus amples informations, contactez l'équipe du PtoP par email <ptop-team@fao.org> ou visitez le site internet <www.fao.org/economic/ptop>.

Traduit par Amélie Courau.