

Os Impactos do *Child Grants Programme* no Lesoto

Benjamin Davis, Silvio Daidone e Joshua Dewbre, Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura, e Katia Covarrubias, do Graduate Institute of International and Development Studies

O Programa de Subsídios às Crianças (*Child Grants Programme* – CGP) do Lesoto fornece transferências de renda com os objetivos de reduzir a desnutrição, melhorar a saúde e aumentar a taxa de matrícula escolar entre as crianças órfãs e vulneráveis. O programa passou por grande transformação desde o seu início, em 2009: a maior parte do financiamento passou a ser feito pelo governo, e foram implementados os sistemas institucionais e operacionais necessários para um programa de âmbito nacional. Hoje, o CGP cobre cerca de 20.000 famílias e 65.000 crianças em todo o Lesoto.

No momento da coleta de dados de linha de base, em 2011, as famílias beneficiárias recebiam um pagamento trimestral de 360 maloti (M) (cerca de USD36). Em abril de 2013, o valor da transferência passou a depender do número de crianças em cada família – variando de M360 para famílias com 1-2 crianças a M600 (USD60) para famílias com 3-4 crianças e M750 (USD75) para famílias com cinco crianças ou mais. Durante o período considerado pelo estudo, os pagamentos nem sempre ocorreram dentro do prazo.

A avaliação

A avaliação de impacto foi baseada em um ensaio controlado e randomizado, em que foram realizadas entrevistas com uma amostra representativa dos beneficiários do CGP e com um grupo de controle, durante a pesquisa de linha de base, em 2011, e durante uma pesquisa de acompanhamento, em 2013. Um modelo de avaliação local do impacto em toda a economia (*Local Economy-Wide Impact Evaluation* – LEWIE) simulou os impactos sobre a economia local, combinando dados da pesquisa de domicílios e os dados de uma pesquisa empresarial. Os pesquisadores coletaram informações sobre as percepções dos beneficiários acerca do impacto do programa na tomada de decisões da família, nas dinâmicas comunitárias e nas redes sociais. Por fim, um estudo de custos analisou os custos históricos do CGP e avaliou os gastos para o ambiente fiscal atual.

Impactos

Aumento dos gastos com as crianças – A mensagem do programa – de que os recursos do CGP deveriam ser utilizados em prol das crianças – foi seguida à risca pelas famílias beneficiárias. O CGP estimulou grande aumento dos gastos com o ensino, incluindo um aumento de 26 pontos percentuais na parcela de alunos (de 6 a 19 anos) com uniformes e calçados. O impacto foi especialmente pronunciado no caso das crianças pequenas de ambos os sexos: partindo de uma base de M60 (USD6,00), o CGP elevou o valor gasto com cada aluno de até 12 anos no ano letivo para M 83 (USD8,30).

Aumento dos registros de nascimento e da saúde das crianças – O CGP aumentou a taxa de registro de nascimentos – uma das exigências do programa – em 37 pontos percentuais entre as crianças de até seis anos. Embora o estudo não mostre um aumento real do número de crianças que receberam serviços de saúde, houve uma redução de 15 pontos percentuais na proporção de meninos e meninas menores de cinco anos que sofriam de doenças antes da pesquisa.

Aumento da taxa de matrícula escolar – O CGP aumentou o número de crianças matriculadas no ensino primário – especialmente dos adolescentes do sexo masculino que poderiam ter abandonado a escola. O programa não teve um impacto perceptível sobre as outras dimensões da progressão escolar.

Maior proteção contra a insegurança alimentar – Embora a segurança alimentar permaneça uma questão complexa no Lesoto, o CGP reduziu o número de meses em que as famílias sofrem com a escassez extrema de alimentos. Isto trouxe benefícios para a segurança alimentar dos adultos e das crianças. No entanto, os efeitos sobre o consumo de alimentos e a diversidade alimentar se concentraram nas datas próximas às transferências, possivelmente em razão de sua imprevisibilidade.

Impacto sobre os meios de subsistência da família – O CGP aumentou a compra de insumos agrícolas, como pesticidas, e impulsionou a produção de milho e vegetais – isso provavelmente se deve, em parte, às subvenções aos alimentos instituídas em 2012 e 2013, como resposta emergencial à fraca colheita que afetou o abastecimento de alimentos no país. Os beneficiários passaram a dedicar menos tempo ao trabalho remunerado e, de modo geral, ficaram mais resilientes aos choques e menos propensos a recorrer a estratégias negativas de enfrentamento do risco.

Impacto sobre as redes sociais – O CGP fortaleceu os acordos informais de partilha na comunidade, gerando apoio (financeiro ou equivalente) entre as famílias beneficiárias e não beneficiárias. Os fortes laços de reciprocidade aumentaram a autoestima das comunidades participantes do CGP.

Impacto sobre a economia local – O modelo LEWIE aplicado ao CGP concluiu que as transferências têm o potencial de gerar multiplicadores de renda relativamente elevados. Cada malote transferido para as famílias pobres pode aumentar a renda local em M2,23. As famílias ineligíveis recebem a maior parte dos benefícios indiretos. Se as restrições de terra e o capital limitam a resposta da oferta, uma demanda maior por commodities locais pode exercer uma pressão ascendente sobre os preços e o multiplicador real de renda pode ficar abaixo de M1,36.

Custo e Acessibilidade – As avaliações dos custos atuais e futuros do programa sugerem que o CGP seja financeiramente viável, no médio prazo, considerando-se o arcabouço macroeconômico atual (2014/15-2017/18) e também – com muito menos certeza sobre as premissas macroeconômicas – no longo prazo. O custo total do programa, durante a sua fase inicial de implementação, ficou em M82 milhões, entre outubro de 2007 e dezembro de 2012, dos quais 38 por cento foram transferidos para os beneficiários.

Referências:

KARDAN, A., SINDOU, E.; PELLERANO, L. *Lesotho Child Grants Programme: The historic and future costs of the CGP and its affordability*. Commissioned by UNICEF for the Government of Lesotho. Oxford: Oxford Policy Management, 2014.

OXFORD POLICY MANAGEMENT. Qualitative research and analyses of the economic impact of cash transfer programmes in sub-Saharan Africa. *Lesotho Country Case Study Report, PtoP project report*. Roma: Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura, 2013.

PELLERANO, L.; MORATTI, M.; JAKOBSEN, M.; BAJGAR, M.; BARCA, V. *Child Grants Programme impact evaluation: Follow-up impact report*. Commissioned by UNICEF/Food and Agriculture Organization of the United Nations for the Government of Lesotho. Oxford: Oxford Policy Management, 2014.

TAYLOR, E.; THOME, K.; FILIPSKI, M. *Evaluating local general equilibrium impacts of Lesotho's Child Grants Programme. PtoP project report*. Roma: Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura e Banco Mundial, 2014.

Para mais informações, entre em contato com a equipe PtoP, em <ptop-team@fao.org>, ou acesse o site <www.fao.org/economic/ptop>.