

¿Dónde están los trabajos que sacan a la gente de la pobreza en Brasil?

por Ana Flávia Machado, Centro para el Desarrollo y la Planificación Regional, UFMG, y Rafael Perez Ribas, Centro Internacional de Pobreza

En las zonas urbanas de Brasil, las oportunidades laborales condicionan la movilidad económica y la pobreza. Pero no todos los empleos proporcionan ingresos suficientes para sacar a las familias de la pobreza. Los empleos para los trabajadores pobres son escasos en el sector estructurado o formal de la economía. Para aumentar sus ingresos, los pobres recurren a empleos informales no inscriptos que son muy vulnerables. La contribución de los empleos informales a la reducción de la pobreza no debería ser ignorada.

Los vínculos entre las condiciones laborales y la movilidad de ingresos no han sido apropiadamente examinados en muchos países latinoamericanos, incluido Brasil. A fin de llenar este vacío, clasificamos a los trabajadores de 18 a 60 años en tres grupos. El primero incluye a los trabajadores del sector estructurado o formal (empleados inscriptos, empleadores, empleados públicos y profesionales inscriptos). El segundo está compuesto por los trabajadores del sector no estructurado o informal (trabajadores autónomos o empleados no inscriptos). En el tercer grupo se encuentran los desempleados, aquellos sin un empleo pero que buscan uno, según la definición de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Luego, observando la condición laboral inicial, identificamos el porcentaje de personas que han pasado de la pobreza a la no pobreza.

En lo que se refiere a la movilidad ascendente, 3 por ciento de los trabajadores pobres del sector no estructurado sale de la situación de pobreza al mes siguiente. Para el sector estructurado, la tasa es de sólo el 1 por ciento y, por consiguiente, los trabajadores pobres del sector estructurado tienen menos probabilidades de salir de la pobreza. Además, cerca del 85 por ciento de los trabajadores informales que salen de la pobreza continúa trabajando en el sector no estructurado y sólo el 11 por ciento se pasa a un trabajo formal (ver cuadro). De este modo, estos trabajadores pueden salir de la pobreza mientras permanecen en el sector no estructurado.

Los desempleados salen de la pobreza con una tasa más elevada de cerca del 6 por ciento. Alrededor del 51 por ciento encuentra empleo y mejora así sus ingresos. El resultado más interesante es que sólo el 14 por ciento de los desempleados experimenta una movilidad ascendente como consecuencia de encontrar empleo formal. Esto sugiere que el sector estructurado no ha ayudado a las personas a salir de la pobreza tanto como el sector no estructurado. Los empleos informales representan el 37 por ciento de la movilidad ascendente experimentada por los desempleados. La movilidad ascendente de la otra mitad podría explicarse gracias al ingreso de otros miembros del hogar al mercado laboral, el "efecto del trabajador adicional".

Las cifras de movilidad descendente muestran que el 3 por ciento de los desempleados y el 4 por ciento de los trabajadores informales que no eran pobres se hicieron pobres luego de un mes. Para los trabajadores del sector estructurado, la tasa mensual de ingreso a la pobreza es de sólo un 2 por ciento. Por tanto, es más probable que los trabajadores del sector no estructurado se empobrezcan ya que es posible que carezcan de protección social durante las crisis económicas.

Independientemente de su condición inicial, cerca del 60 por ciento de los pobres que caen en la pobreza conserva la misma situación laboral. Es decir, los trabajadores se mantienen en su sector inicial y los desempleados permanecen desempleados. Pero el porcentaje de trabajadores que caen en la pobreza debido al desempleo es mayor en el sector no estructurado (16 por ciento) que en el sector estructurado (12 por ciento).

Trabajadores que caen en y salen de la pobreza en zonas metropolitanas brasileñas, 2004 (%)

Condición inicial	Saliendo de la pobreza	Condición al mes siguiente			
		Informal	Formal	Desempleados	Inactivos
Informal	3	85	11	1	2
Formal	1	9	91	0	0
Desempleados	6	37	14	32	17

Condición inicial	Cayendo en la pobreza	Condición al mes siguiente			
		Informal	Formal	Desempleados	Inactivos
Informal	4	58	4	16	22
Formal	2	9	61	12	19
Desempleados	3	3	2	60	35

Fuente: cálculos de los autores basados en la Encuesta Mensual de Empleo 2004 de Brasil.

Como conclusión, las oportunidades laborales son críticas para reducir la pobreza urbana. Evidentemente, el sector estructurado ofrece las mejores condiciones para los trabajadores pero, en Brasil, los pobres tienen un acceso muy limitado a dicho sector. Pese a su mayor vulnerabilidad, los empleos informales han sido un medio alternativo para promover la movilidad ascendente en condiciones de bajos ingresos.

Una política eficaz debería centrarse en la creación de empleos formales. Esto se puede llevar a cabo mejorando las aptitudes de los trabajadores y haciendo más atractivo el empleo formal. Ampliar los créditos para las pequeñas empresas también ayudaría. Unas mejores medidas de protección social que resguarden tanto a trabajadores formales como informales podrían constituir una alternativa eficaz a corto plazo en cuanto a políticas.

Referencia:

Machado, Ana Flávia, Rafael P. Ribas y Mariângela Penido (2007). *Mobilidade entre estados de pobreza e inserção no mercado de trabalho: uma análise para o Brasil metropolitano em 2004*; Texto para discussão No 300. Belo Horizonte, Cedeplar/ Universidade Federal de Minas Gerais (disponible en www.cedeplar.ufmg.br/pesquisas/td/TD%20300.pdf).

El **Centro Internacional de Pobreza (CIP)** es un proyecto en conjunto entre el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Brasil para promover cooperación Sur-Sur en investigaciones aplicadas y capacitación sobre pobreza. El CIP se especializa en analizar los temas de pobreza e inequidad y también en ofrecer recomendaciones basadas en investigaciones para la formulación de políticas dirigidas a la reducción de la pobreza. El CIP está ligado directamente con el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA), cual realiza investigaciones para el Gobierno del Brasil, y con el Bureau for Development Policy, PNUD.

EL CIP publica Working Papers, Policy Research Briefs, *Poverty in Focus*, One Pagers, y Contry Studies.

Informaciones sobre el CIP y todas las publicaciones disponibles en:

www.undp-povertycentre.org