

GOVERNANÇA PRESIDENCIAL, POLÍTICAS PÚBLICAS E DESENVOLVIMENTO¹**Antonio Lassance**

Técnico de Planejamento e Pesquisa da Diretoria de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (Diest) do Ipea, Coordenador de Estudos sobre Estado e Democracia (Codem/Diest). *E-mail*: <antonio.lassance@ipea.gov.br>

O estudo apresenta, introdutoriamente, um referencial de análise da governança presidencial brasileira.

A importância da governança presidencial, embora tácita, permanece desacompanhada de um tratamento sistemático e de maior potencial analítico. No Brasil, em que pese o presidencialismo forte, *vis-à-vis* outros congêneres, mesmo estudos focados no ambiente governo e no campo das políticas públicas relegam o presidente à função de ilustre desconhecido.

Os presidentes, no exercício de suas funções de Estado – administração pública e regulação sobre o setor privado –, empregam recursos institucionais, que podem ser entendidos sumariamente como incentivos e restrições/punições, que interferem direta ou indiretamente nas possibilidades de desenvolvimento nacional.

A análise da trajetória da governança presidencial brasileira é feita a partir do referencial do institucionalismo histórico, com o apoio do método histórico-comparativo e da análise política com foco em políticas públicas (*policy-focused political analysis*).

Tendo por unidade de análise os atos unilaterais mais comuns e privativos dos presidentes – os decretos presidenciais –, foram extraídos oito padrões de governança presidencial, a partir dos atos de administração pública e de regulação econômica e social verificando-se também os mecanismos de incentivo e restrição empregados pelos presidentes ao governar.

Como as políticas de desenvolvimento são a combinação harmônica de políticas econômicas e sociais que contribuem para a elevação dos níveis de bem-estar, pode-se verificar, por meio dos atos unilaterais, avanços e entraves vividos por cada presidência que potencializaram ou comprometeram a harmonização entre as políticas econômicas e sociais – resultando em problemas ao desenvolvimento.

SUMÁRIO EXECUTIVO

1. Este *Texto para Discussão* é uma versão modificada e atualizada de LASSANCE, Antonio. Padrões de governança presidencial e desenvolvimento brasileiro. In: MONASTERIO, Leonardo Monteiro; NERI, Marcelo C. e SOARES, Sergei Suarez Dillon. *Brasil em desenvolvimento 2014: estado, planejamento e políticas públicas*. Brasília: Ipea, 2014. p. 279-301. Disponível em: <<http://www.ipea.gov.br>>. O texto traz ainda apontamentos desenvolvidos mais amplamente na tese de LASSANCE, Antonio. *Pelas mãos dos presidentes: construção do Estado e desenvolvimento em uma perspectiva comparada das presidências de Campos Salles e Getúlio Vargas*. 2013. Tese (Doutorado) – Universidade de Brasília, Brasília, 2013. Disponível em: <<http://goo.gl/PdetRG>>.