

DESMONTE E RECONFIGURAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS (2016-2022)



Editores

Alexandre de Ávila Gomide
Michelle Morais de Sá e Silva
Maria Antonieta Leopoldi

INCT/PPED
Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia em
Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento

ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

DESMONTE E RECONFIGURAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS (2016-2022)

Editores

Alexandre de Ávila Gomide
Michelle Moraes de Sá e Silva
Maria Antonieta Leopoldi

INCT/PPED
Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia em
Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento

ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Governo Federal

Ministério do Planejamento e Orçamento

Ministra Simone Nassar Tebet



Fundação pública vinculada ao Ministério do Planejamento e Orçamento, o Ipea fornece suporte técnico e institucional às ações governamentais – possibilitando a formulação de inúmeras políticas públicas e programas de desenvolvimento brasileiros – e disponibiliza, para a sociedade, pesquisas e estudos realizados por seus técnicos.

Presidenta

Luciana Mendes Santos Servo

Diretor de Desenvolvimento Institucional

Fernando Gaiger Silveira

Diretora de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia

Luseni Maria Cordeiro de Aquino

Diretor de Estudos e Políticas Macroeconômicas

Cláudio Roberto Amitrano

Diretor de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais

Aristides Monteiro Neto

Diretora de Estudos e Políticas Setoriais, de Inovação, Regulação e Infraestrutura

Fernanda De Negri

Diretor de Estudos e Políticas Sociais

Carlos Henrique Leite Corseuil

Diretor de Estudos Internacionais

Fábio Vêras Soares

Chefe de Gabinete

Alexandre dos Santos Cunha

Coordenador-Geral de Imprensa e Comunicação Social

Antonio Lassance

Ouvidoria: <http://www.ipea.gov.br/ouvidoria>

URL: <http://www.ipea.gov.br>



Coordenador

Renato Boschi (Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia em Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento – INCT/PPED)

Vice-coordenadora

Ana Célia Castro (Colégio Brasileiro de Altos Estudos da Universidade Federal do Rio de Janeiro – CBAE/UFRJ)

Comitê Gestor

Antônio Márcio Buainain (Universidade Estadual de Campinas – Unicamp)

Estela Maria Souza Costa Neves (UFRJ)

Flavio Gaitán (Universidade Federal da Integração Latino-Americana – Unila)

Maria Beatriz Bonacelli – suplente (Unicamp)

Maria Antonieta Leopoldi (Universidade Federal Fluminense – UFF)

Ignácio José Godinho Delgado (Universidade Federal de Juiz de Fora – UFJF)

Georges Flexor – suplente (Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro – UFRRJ)

Sergio Pereira Leite (UFRRJ)

DESMONTE E RECONFIGURAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS (2016-2022)

Editores

Alexandre de Ávila Gomide
Michelle Moraes de Sá e Silva
Maria Antonieta Leopoldi

INCT/PPED

Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia em
Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento

ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Brasília, 2023

Ficha Técnica

Comitê Editorial

Alexandre de Ávila Gomide
Ana Célia Castro
Flavio Gaitán
Maria Antonieta Leopoldi
Estela Maria Souza Costa Neves
Renato Boschi

Pareceristas

Ana Celia Castro
Ana Cleusa Mesquita
Andrea Barreto de Paiva
Arnaldo Lanzara

Bianca Castro
Carlos Santana
Carlos Savio Teixeira
Carolina Milhorange
Clara Marinho
Claudio Amitrano
Eduardo Condé
Fernanda De Negri
Flavio Gaitán
Jose Celso Cardoso
Pedro Palotti

Roberto Pires
Ronaldo Bicalho
Renato Boschi

Revisão editorial: Ideia D designers & editores

Fernando Vasconcelos
Miriam Junghans
Vivian Santos

Desmonte e reconfiguração de políticas públicas (2016-2022) / Editores: Alexandre de Ávila Gomide, Michelle Moraes de Sá e Silva, Maria Antonieta Leopoldi. – Brasília: IPEA ; INCT/PPED, 2023.
564 p. : il., gráfs.

Inclui Bibliografia.
ISBN: 978-65-5635-049-3

1. Políticas Públicas. 2. Descontinuidade Administrativa. 3. Programas Governamentais. 4. Brasil. I. Gomide, Alexandre de Ávila. II. Silva, Michelle Moraes de Sá e. III. Leopoldi, Maria Antonieta. IV. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. V. Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia em Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento.

CDD 320.6

Ficha catalográfica elaborada por Andréa de Mello Sampaio CRB-1/1650
DOI: <http://dx.doi.org/10.38116/978-65-5635-049-3>

As publicações do Ipea estão disponíveis para *download* gratuito nos formatos PDF (todas) e EPUB (livros e periódicos). Acesse: <http://www.ipea.gov.br/portal/publicacoes>

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade dos autores, não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou do Ministério do Planejamento e Orçamento.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

A obra retratada na capa deste livro, *Desmonte e Reconfiguração de Políticas Públicas no Brasil (2016-2022)*, é a tela *Derrubada*, de Candido Portinari (1903-1962), datada de 1960. Além da inegável beleza e expressividade de suas obras, Portinari tem importância conceitual para um instituto de pesquisas como o Ipea. O “pintor do novo mundo”, como já foi chamado, retratou momentos-chave da história do Brasil, os ciclos econômicos e, sobretudo, o povo brasileiro, em suas condições de vida e trabalho: questões cujo estudo faz parte da própria missão do Ipea.

A Diretoria de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (Diest) agradece ao Projeto Portinari a honra de usar obras do artista em sua produção.

Direito de reprodução gentilmente cedido por João Candido Portinari.

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	9
---------------------------	----------

PARTE I – INTRODUÇÃO

CAPÍTULO 1

POLÍTICAS PÚBLICAS EM CONTEXTO DE RETROCESSO DEMOCRÁTICO E POPULISMO REACIONÁRIO: DESMONTES E RECONFIGURAÇÕES.....	13
---	-----------

Alexandre de Ávila Gomide

Michelle Moraes de Sá e Silva

Maria Antonieta Leopoldi

PARTE II – DESENVOLVIMENTO SOCIAL

CAPÍTULO 2

(DES)MOBILIZAÇÃO DE CAPACIDADES NA INSTRUMENTAÇÃO DE POLÍTICAS: O CASO DO CADASTRO ÚNICO PARA PROGRAMAS SOCIAIS.....	45
---	-----------

Denise do Carmo Direito

Natália Koga

Elaine Cristina Licio

CAPÍTULO 3

ADEUS BOLSA FAMÍLIA? AMBIGUIDADES E (DES)CONTINUIDADE DE UMA POLÍTICA À DERIVA... ..	75
---	-----------

Carla Tomazini

CAPÍTULO 4

O BENEFÍCIO DE PRESTAÇÃO CONTINUADA NO CENÁRIO DE AUSTERIDADE: TENTATIVAS DE DESMANTELAMENTO NOS GOVERNOS TEMER E BOLSONARO	99
--	-----------

Leo Maia

PARTE III – MEIO AMBIENTE

CAPÍTULO 5

A DESCONSTRUÇÃO ORGANIZADA DA POLÍTICA FLORESTAL NO
BRASIL: ESTRATÉGIAS DE DESMANTELAMENTO E DE RESISTÊNCIA 125

Igor Ferraz da Fonseca

Marcel Bursztyn

Diego Pereira Lindoso

Marion Daugeard

CAPÍTULO 6

ÁGUAS DOCES E POLÍTICAS PÚBLICAS FEDERAIS 157

Estela Maria Souza Costa Neves

CAPÍTULO 7

A AGENDA DA BIODIVERSIDADE EM RISCO? DECODIFICANDO
TENDÊNCIAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE PROTEÇÃO
DA NATUREZA NO BRASIL 185

Marta de Azevedo Irving

Elizabeth Oliveira

Marcelo Augusto Gurgel de Lima

PARTE IV – INFRAESTRUTURA E CT&I

CAPÍTULO 8

POLÍTICA FINANCEIRA DO BNDES: RECONFIGURAÇÃO
DO ARRANJO INSTITUCIONAL DO FINANCIAMENTO
À INFRAESTRUTURA (2016-2020) 217

Mauro Santos Silva

CAPÍTULO 9

CAPACIDADES ESTATAIS NO SETOR ELÉTRICO BRASILEIRO:
CONSTRUÇÃO, DESMONTE E DESAFIOS 255

Maria Antonieta Leopoldi

João P. Francisco

CAPÍTULO 10

DIRIGINDO NA CONTRAMÃO: EXPANSÃO E DESMONTE
DA POLÍTICA DE INOVAÇÃO NO BRASIL 287

Pedro Luiz Costa Cavalcante

PARTE V – DIREITOS ECONÔMICOS, SOCIAIS E CULTURAIS

CAPÍTULO 11

DE POLÍTICA PÚBLICA À IDEOLOGIA DE GÊNERO: O PROCESSO DE
(DES)INSTITUCIONALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PARA AS MULHERES
DE 2003 A 2020321

Carolina Pereira Tokarski
Krislane de Andrade Matias
Luana Simões Pinheiro
Ranna Mirthes Sousa Correa

CAPÍTULO 12

O DESMONTE DAS POLÍTICAS CULTURAIS FEDERAIS357

Frederico A. Barbosa da Silva
Hilyn Hueb
Raquel Moreira

CAPÍTULO 13

MULTIDIMENSIONALIDADE E HETEROGENEIDADE
DOS PROCESSOS DE DESMONTE DE POLÍTICAS PÚBLICAS:
A TRAJETÓRIA RECENTE DAS POLÍTICAS DE FORTALECIMENTO
DA AGRICULTURA FAMILIAR NO BRASIL385

Sergio Pereira Leite
Claudia Job Schmitt
Catia Grisa
Marcos Alexandre P. da Silva
Silvia Zimmermann
Yamira S. Barbosa

PARTE VI – INSTITUIÇÕES, GOVERNANÇA E GESTÃO

CAPÍTULO 14

CONDICIONANTES INSTITUCIONAIS DO DESMONTE
E DA RESILIÊNCIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS NO BRASIL.....411

Janine Mello

CAPÍTULO 15

DESMONTE ATIVO NO GOVERNO BOLSONARO:
UMA APROXIMAÇÃO PELA PERSPECTIVA ORÇAMENTÁRIA443

Leandro Freitas Couto
Lucas Trentin Rech

CAPÍTULO 16

DESMONTE AUTORITÁRIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS NO BRASIL:

QUANDO SERVIDORES PEDEM PARA SAIR475

Michelle Morais de Sá e Silva

CAPÍTULO 17

AÇÕES E REAÇÕES: MECANISMOS DE OPRESSÃO À BUROCRACIA

E SUAS DIFERENTES ESTRATÉGIAS DE REAÇÃO501

Gabriela Lotta

Mariana Costa Silveira

Michelle Fernandez

CAPÍTULO 18

DESMOBILIZAÇÃO INSTITUCIONAL E ESTILOS DE GOVERNANÇA

MULTINÍVEL: O CASO DA CIT DA SAÚDE NO GOVERNO FEDERAL

BRASILEIRO NA PANDEMIA DE COVID-19529

Pedro Palotti

Fernando Filgueiras

Graziella G. Testa

NOTAS BIOGRÁFICAS 557