CARTA DE
CONJUNTURA
NÚMERO 65 — NOTA DE CONJUNTURA 11 — 4 ° TRIMESTRE DE 2024

POLÍTICA FISCAL

Estimativa preliminar do resultado primário do governo central em outubro de 2024

Sergio Ferreira
Analista de planejamento e orçamento na Diretoria de Estudos e Políticas Macroeconômicas do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Dimac/Ipea)

sergio.ferreira@ipea.gov.br

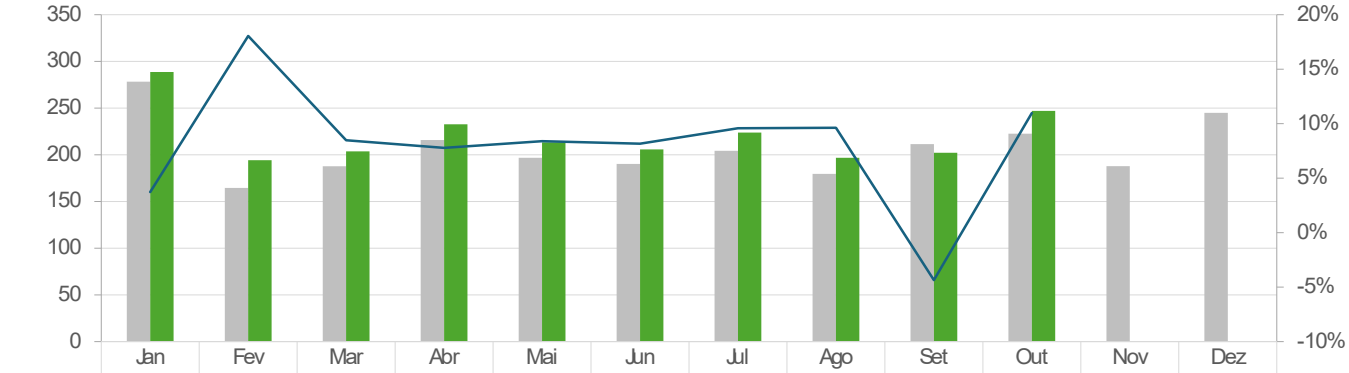
Divulgado em 11 de novembro de 2024.

De acordo com dados da execução orçamentária, registrados no Sistema Integrado de Administração Financeira (Siafi) do governo federal, os quais fornecem boa aproximação com os dados oficiais relativos ao resultado primário que será divulgado posteriormente pela Secretaria do Tesouro Nacional (STN), outubro de 2024 apresentou um superávit primário de R$ 41,4 bilhões nas contas do governo central. Conforme mostra a tabela 1, a receita líquida do governo central atingiu R$ 209,8 bilhões nesse mês, um crescimento de 11,3% em termos reais, comparativamente ao apurado em outubro de 2023, ao passo que a despesa totalizou R$ 168,3 bilhões, um decréscimo real de 0,7% na mesma base de comparação. No acumulado no ano, o resultado primário apresenta um déficit de R$ 64,3 bilhões, a preços constantes de outubro, ante o déficit de R$ 79,3 bilhões no mesmo período de 2023.

Em outubro, a receita total registrou um crescimento real de 11,0%, em comparação com o montante arrecadado no mesmo mês de 2023. Esse aumento observado se deu em função da arrecadação de receitas administradas pela Receita Federal do Brasil (RFB), que tiveram um crescimento real de R$ 21,6 bilhões (15,4%). As receitas não administradas pela RFB tiveram um aumento real de arrecadação de R$ 1,8 bilhão (5,6%) e as receitas do Regime Geral de Previdência Social (RGPS) apresentaram um crescimento de R$ 1,1 bilhão (2,1%). Dessa maneira, a receita líquida, após as transferências legais e constitucionais, teve um crescimento de R$ 21,2 bilhões (11,3%) a preços constantes , em comparação com outubro de 2023. No acumulado do ano, a receita líquida de transferências registrou uma variação real positiva de 6,9%, em relação ao mesmo período do ano passado, somando um crescimento de R$ 115,0 bilhões a preços constantes, fortemente impactada pelo bom desempenho da arrecadação das receitas administradas pela RFB – que marcaram no período um acréscimo de 12,8%, aumento real de R$ 162,3 bilhões . O gráfico 1 demonstra o bom desempenho da arrecadação ao longo de 2024, com a receita total apresentando um crescimento real médio, em relação ao mesmo período de 2023, de 8,0%.

Quanto à despesa total, houve uma queda em outubro, em termos reais, de R$ 1,2 bilhão (-0,7%) em relação ao mesmo mês de 2023, decorrente principalmente do menor volume de pagamento de despesas do Poder Executivo sujeitas à programação financeira – redução de R$ 6,8 bilhões (-13,8%). No acumulado do ano até outubro, a despesa teve um crescimento real de R$ 100,0 bilhões (5,7%), em comparação ao mesmo período de 2023, muito influenciada pelo pagamento de outras despesas obrigatórias, que apresentou um crescimento real de R$ 47,5 bilhões (18,5%).

GRÁFICO 1
Receita total: evolução da arrecadação (2023-out./2024)[1]
(Em R$ bilhões e em %)

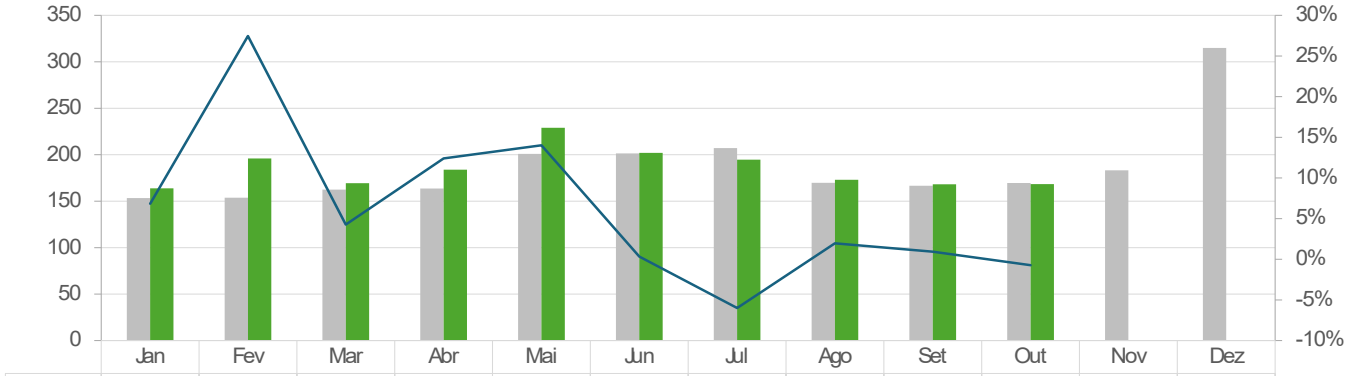


	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2023 (a)	278,32	164,57	187,73	215,87	196,81	190,25	204,27	179,58	211,42	222,60	187,83	244,97
2024 (b)	288,68	194,27	203,66	232,67	213,34	205,78	223,84	196,86	202,21	247,03		
(b/a)-1	3,7%	18,0%	8,5%	7,8%	8,4%	8,2%	9,6%	9,6%	-4,4%	11,0%		

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Nota: [1] A preços constantes de outubro de 2024.

Pode-se observar, ainda, pela análise do gráfico 2, que a despesa – após forte crescimento real nos primeiros meses de 2024, em comparação com 2023, impulsionada pela antecipação do pagamento de precatórios em fevereiro, pela antecipação do calendário de pagamento do 13o salário de benefícios previdenciários e pelo pagamento de despesas com créditos extraordinários para o enfrentamento da calamidade pública no Rio Grande do Sul – vem apresentando uma tendência de crescimento menor desde junho de 2024. Vale destacar que a queda da despesa observada em julho de 2024, em relação ao mesmo mês de 2023, se deve, também, ao calendário de pagamentos do 13º salário de benefícios previdenciários.

GRÁFICO 2
Despesa total: evolução da despesa (2023-out./2024)[1]
(Em R$ bilhões e em %)



	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2023 (a)	153,39	153,74	162,48	163,59	200,87	201,37	207,13	169,73	166,62	169,58	183,18	314,91
2024 (b)	163,87	195,94	169,41	183,88	229,04	202,04	194,72	173,06	168,17	168,35		
(b/a)-1	6,8%	27,5%	4,3%	12,4%	14,0%	0,3%	-6,0%	2,0%	0,9%	-0,7%		

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Nota: [1] A preços constantes de outubro de 2024.

A tabela 2 detalha a arrecadação no período. No que se refere às receitas administradas pela RFB, em outubro de 2024 foi registrado um aumento real de R$ 21,6 bilhões (15,4%) em relação ao mesmo mês de 2023. O bom desempenho das receitas administradas ocorreu na maior parte dos itens, com destaque para o forte crescimento do

Imposto de Importação, do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI), do Imposto de Renda, da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins), do Programa de Integração Social/Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público (PIS/Pasep) e da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL), totalizando um acréscimo real de R$ 22,0 bilhões (17,0%), em comparação ao mesmo mês do ano passado.

TABELA 1
Governo central: resultado primário a preços constantes de outubro de 2024
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-outubro		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Taxa de variação (%)
	out./2023	out./2024		2023	2024		Até out./2023	Até out./2024	
1-Receita Total	**222,6**	**247,0**	**11,0**	**2051,4**	**2208,3**	**7,6**	**2472,0**	**2641,1**	**6,8**
1.1 - Receita Administrada pela RFB	140,1	161,7	15,4	1266,7	1429,1	12,8	1515,1	1683,7	11,1
1.2 - Incentivos Fiscais	-	-	-	-0,1	-	-	-0,1	-0,0	-72,0
1.3 - Arrecadação Líquida para o RGPS	50,7	51,8	2,1	494,7	513,8	3,9	616,6	644,6	4,5
1.4 - Receitas Não Administradas pela RFB	31,8	33,6	5,6	290,1	265,5	-8,5	340,3	312,8	-8,1
2. Transf. Por Repartição de Receita	**32,9**	**35,4**	**7,6**	**372,2**	**412,4**	**10,8**	**466,4**	**505,7**	**8,4**
3. Receita Líquida (1-2)	**188,6**	**209,8**	**11,3**	**1669,2**	**1784,2**	**6,9**	**1993,7**	**2121,7**	**6,4**
4. Despesa Total	**169,6**	**168,3**	**-0,7**	**1748,5**	**1848,5**	**5,7**	**2087,0**	**2346,6**	**12,4**
4.1 Benefícios Previdenciários	70,2	72,8	3,8	777,7	802,1	3,1	913,5	973,2	6,5
4.2 Pessoal e Encargos Sociais	28,7	28,6	-0,3	297,3	303,6	2,1	369,3	390,1	5,6
4.3 Outras Despesas Obrigatórias	21,4	24,4	14,0	256,4	303,9	18,5	311,0	424,0	36,3
4.4 Despesas do Poder Executivo Sujeitas à Programação Financeira	49,3	42,5	-13,8	417,1	438,9	5,2	493,2	559,3	13,4
5. Resultado Primário Governo Central - Acima da linha (3 - 4)	**19,0**	**41,4**	**118,3**	**-79,3**	**-64,3**	**18,9**	**-93,3**	**-224,8**	**-140,9**

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.

TABELA 2
Governo central: principais componentes da receita a preços constantes de setembro de 2024
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-outubro		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Taxa de variação (%)
	out./2023	out./2024		2023	2024		Até out./2023	Até out./2024	
1-Receita Total	**222,6**	**247,0**	**11,0**	**2051,4**	**2208,3**	**7,6**	**2472,0**	**2641,1**	**6,8**
1.1 - Receita Administrada pela RFB	**140,1**	**161,7**	**15,4**	**1266,7**	**1429,1**	**12,8**	**1515,1**	**1683,7**	**11,1**
1.1.01 Imposto de Importação	5,0	8,1	63,1	48,0	63,2	31,6	58,7	72,4	23,4
1.1.02 IPI	5,9	7,1	20,6	51,0	70,4	38,2	60,9	82,1	34,8
1.1.03 Imposto de Renda	67,4	74,1	9,9	606,9	662,0	9,1	733,3	790,8	7,8
1.1.04 IOF	5,8	5,7	-1,6	54,2	56,0	3,4	65,2	67,2	3,1
1.1.05 Cofins	26,6	33,4	25,7	255,5	308,2	20,7	305,5	362,0	18,5
1.1.06 PIS/Pasep	8,2	8,6	4,4	74,0	88,1	19,1	88,0	103,6	17,7
1.1.07 CSLL	16,0	19,8	23,7	139,6	149,4	7,1	162,0	167,4	3,3
1.1.09 CIDE Combustíveis	0,3	0,2	-5,0	0,7	2,9	-291,4	0,8	3,4	351,5
1.1.10 Outras Receitas Administradas pela RFB	5,0	4,7	-6,2	36,8	28,7	-22,2	40,7	34,7	-14,7
1.2 - Incentivos Fiscais	**-**	**-**	**-**	**-0,1**	**-**	**-**	**-0,1**	**-0,0**	**-72,0**
1.3 - Arrecadação Líquida para o RGPS	**50,7**	**51,8**	**2,1**	**494,7**	**513,8**	**3,9**	**616,6**	**644,6**	**4,5**
1.4 - Receitas Não Administradas pela RFB	**31,8**	**33,6**	**5,6**	**290,1**	**265,5**	**-8,5**	**340,3**	**312,8**	**-8,1**
1.4.1 Concessões e Permissões	0,3	0,3	-11,6	6,9	3,9	-43,6	11,2	6,3	-43,6
1.4.2 Dividendos e Participações	0,0	0,0	-62,1	44,3	42,0	-5,2	52,8	50,5	-4,4
1.4.3 Contr. Plano de Seguridade Social do Servidor	1,4	1,4	0,7	14,1	14,6	3,8	18,3	18,9	3,0
1.4.4 Receitas de Exploração de Recursos Naturais	19,4	17,5	-10,2	106,2	106,1	-0,0	119,7	119,4	-0,3
1.4.5 Receitas Próprias (fontes 50, 81 e 82)	2,0	1,6	-23,0	18,7	19,7	5,3	22,6	23,3	2,8
1.4.6 Contribuição do Salário Educação	2,6	2,6	0,2	25,5	26,0	2,1	31,9	33,0	3,6
1.4.7 Complemento para o FGTS (LC nº 110/01)	-	-	-	-	0,1	-	0,1	0,2	67,4
1.4.8 Demais Receitas Não Administradas pela RFB	6,0	10,3	71,1	74,6	53,2	-28,7	83,6	61,3	-26,7
2. Transf. Por Repartição de Receita	**32,9**	**35,4**	**7,6**	**372,2**	**412,4**	**10,8**	**466,4**	**505,7**	**8,4**
3. Receita Líquida (1-2)	**188,6**	**209,8**	**11,3**	**1669,2**	**1784,2**	**6,9**	**1993,7**	**2121,7**	**6,4**

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Obs.: IOF – Imposto sobre Operações Financeiras; CSLL – Contribuição Social sobre o Lucro Líquido; Cide – Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico; FGTS – Fundo de Garantia por Tempo de Serviço; e LC – lei complementar.

No acumulado até outubro, a receita total registrou um crescimento real, em comparação com o mesmo período de 2023, de R$ 156,9 bilhões (7,6%). As principais variações positivas ocorreram na receita administrada pela RFB, que teve alta de R$ 162,3 bilhões (12,8%), com destaque para o Imposto de Importação, com aumento de R$ 15,2 bilhões (31,6%), IPI, com crescimento de R$ 19,5 bilhões (38,2%), Imposto de Renda, com expansão de R$ 55,1 bilhões (9,1%), Cofins, com aumento de R$ 52,8 bilhões (20,7%), e PIS/Pasep, com crescimento de R$ 14,2 bilhões (19,1%).

Ao desagregar as despesas (tabela 3), pode-se notar que em outubro houve um decrescimento real de 0,7%, dando continuidade a uma tendência de crescimento real menor da despesa, no acumulado no ano, após forte elevação real observada no primeiro semestre de 2024, em comparação ao mesmo período de 2023. O decrescimento observado em outubro, em comparação com igual período do ano passado, foi impactado pelo ritmo menor de execução orçamentária das despesas sujeitas à programação financeira, com as despesas obrigatórias com controle de fluxo caindo R$ 1,0 bilhão (-3,5%) e as discricionárias apresentando uma redução de R$ 5,8 bilhões (-28,8%), totalizando um decréscimo real de R$ 6,8 bilhões (-13,8%).

As despesas totais, no acumulado do ano até outubro, se comparadas com o mesmo período de 2023, tiveram um crescimento real de R$ 100,0 bilhões (5,7%), com destaque para a ampliação real de despesas com benefícios previdenciários, R$ 24,4 bilhões (3,1%); com sentenças judiciais e precatórios, R$ 13,2 bilhões (65,1%); com créditos extraordinários, R$ 12,8 bilhões (727,1%); com BPC/Loas e Renda Mensal Vitalícia (RMV), R$ 12,8 bilhões (15,9%); e despesas do Poder Executivo sujeitas à programação financeira, obrigatórias e discricionárias, R$ 21,8 bilhões (5,2%).

TABELA 3
Governo central: principais componentes da despesa a preços constantes de outubro de 2024
(Em R$ bilhões)

Período	Mensal		Taxa de variação (%)	Janeiro-outubro		Taxa de variação (%)	Acumulado em doze meses		Taxa de variação (%)
	out./2023	out./2024		2023	2024		Até out./2023	Até out./2024	
4. Despesa total	**169,6**	**168,3**	**-0,7**	**1748,5**	**1848,5**	**5,7**	**2087,0**	**2346,6**	**12,4**
4.1 Benefícios Previdenciários	**70,2**	**72,8**	**3,8**	**777,7**	**802,1**	**3,1**	**913,5**	**973,2**	**6,5**
4.2 Pessoal e Encargos Sociais	**28,7**	**28,6**	**-0,3**	**297,3**	**303,6**	**2,1**	**369,3**	**390,1**	**5,6**
4.3 Outras Despesas Obrigatórias	**21,4**	**24,4**	**14,0**	**256,4**	**303,9**	**18,5**	**311,0**	**424,0**	**36,3**
4.3.01 Abono e Seguro-Desemprego	4,4	4,5	1,9	68,9	73,7	6,9	75,9	81,8	7,8
4.3.02 Benefícios de Prestação Continuada da LOAS/RMV	8,4	9,6	14,2	80,4	93,2	15,9	94,8	110,7	16,8
4.3.03 Créditos Extraordinários (exceto PAC)	0,2	1,2	440,1	1,8	14,5	727,1	15,3	15,7	2,8
4.3.04 Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	
4.3.05 FUNDEB (Complem. União)	3,2	4,0	25,4	33,3	40,2	20,7	39,4	46,6	18,2
4.3.06 Legislativo/Judiciário/MPU/DPU (Custeio e Capital)	1,6	1,8	11,2	13,6	15,2	12,2	17,7	20,0	12,6
4.3.07 Lei Kandir (LC nº 87/96 e 102/00) e LC nº 176 de 2020	0,3	0,3	-4,6	3,5	3,4	-4,1	4,2	4,1	-4,2
4.3.08 Sentenças Judiciais e Precatórios (Custeio e Capital)	0,3	0,4	17,5	20,3	33,6	65,1	21,2	87,8	314,7
4.3.09 Subsídios, Subvenções e Proagro	1,3	1,1	-14,3	17,3	14,7	-15,1	19,0	20,2	6,6
4.3.10 Impacto Primário do FIES	0,2	0,0	-100,0	1,7	1,1	-31,5	2,1	1,2	-43,2
4.3.11 Demais Despesas Obrigatórias	1,4	1,4	1,0	15,6	14,2	-8,6	21,5	36,0	67,6
4.4 Despesas do Poder Executivo Sujeitas à Programação Financeira	**49,3**	**42,5**	**-13,8**	**417,1**	**438,9**	**5,2**	**493,2**	**559,3**	**13,4**
4.4.1 Obrigatórias com Controle de Fluxo	29,3	28,3	-3,5	281,8	296,5	5,2	326,1	359,4	10,2
4.4.2 Despesas Discricionárias	20,0	14,2	-28,8	135,3	142,4	5,2	167,2	199,9	19,6

Fonte: STN e Siafi.
Elaboração: Grupo de Conjuntura da Dimac/Ipea.
Obs.: PAC – Programa de Aceleração do Crescimento; MPU – Ministério Público da União; DPU – Defensoria Pública da União; Proagro – Programa de Garantia da Atividade Agropecuária; e Fies – Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior.

Diretoria de Estudos e Políticas Macroeconômicas (Dimac):

Claudio Roberto Amitrano (Diretor)
Mônica Mora y Araujo (Coordenadora-Geral de Estudos e Políticas Macroeconômicas)

Corpo Editorial da Carta de Conjuntura:

Claudio Hamilton Matos dos Santos (Editor)
Estêvão Kopschitz Xavier Bastos
Leonardo Mello de Carvalho
Marco Antônio Freitas de Hollanda Cavalcanti
Maria Andréia Parente Lameiras
Mônica Mora y Araujo
Sandro Sacchet de Carvalho
Sergio Fonseca Ferreira

Pesquisadores Visitantes:

Debora Mesquita Pimentel
Felipe dos Santos Martins

Equipe de Assistentes:

Beatriz de Luna Barreto
Marcelo Guedes Pecly
Tarsylla da Silva de Godoy Oliveira

Equipe Administrativa:

Amanda Fernandes Tatagiba
Aline Conceição Santos
Rosanne Rodrigues Barbosa

Design/Diagramação:

Augusto Lopes dos Santos Borges
Leonardo Simão Lago Alvite

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade dos autores, não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou do Ministério do Planejamento.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.